

**UCHWAŁA NR XX/130/2025  
RADY POWIATU GDAŃSKIEGO**

z dnia 3 października 2025 r.

**w sprawie uchwalenia „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony  
Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2025 - 2029”.**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.).

**Rada Powiatu Gdańskiego  
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Uchwala się „Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2025 - 2029”, zwany dalej „Programem”.

2. Program o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gdańskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Gdańskiego

**Piotr Ołowski**

Załącznik do uchwały Nr XX/130/2025

Rady Powiatu Gdańskiego

z dnia 3 października 2025 r.

**POWIATOWY PROGRAM  
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI  
ORAZ  
OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI  
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO**

**na lata 2025 - 2029**



PRUSZCZ GDAŃSKI 2025

## **SPIS TREŚCI**

I. WPROWADZENIE.....	3
II. LUDNOŚĆ POWIATU GDAŃSKIEGO.....	5
III. ANALIZA STANU FAKTYCZNEGO ZAGROŻEŃ NA TERENIE POWIATU GDAŃSKIEGO.....	5
1. Zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym.....	5
2. Zagrożenia bezpieczeństwa medycznego, sanitarnego oraz weterynaryjnego.....	7
3. Zagrożenia w sferze społecznej.....	8
4. Zagrożenia kryminalne.....	9
5. Zagrożenia nadzwyczajne.....	10
IV. ZASADNICZE CELE PROGRAMU.....	10
1. Ograniczanie przestępczości.....	10
2. Zapobieganie zagrożeniom.....	11
3. Poprawa poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.....	11
4. Szczegółowe zadania do realizacji.....	13

## WPROWADZENIE

Bezpieczeństwo to stan bądź proces, gwarantujący istnienie podmiotu oraz możliwość jego rozwoju. Daje on poczucie pewności istnienia i gwarancje jego zachowania oraz szanse na doskonalenie. Jest to jedna z podstawowych potrzeb człowieka. Odznacza się brakiem ryzyka utraty czegoś dla podmiotu szczególnie cennego - życia, zdrowia, pracy, szacunku, uczuć, dóbr materialnych i dóbr niematerialnych. Bezpieczeństwo jest naczelną potrzebą człowieka i grup społecznych; jego brak wywołuje niepokój i poczucie zagrożenia. Człowiek bądź grupa społeczna starają się oddziaływać na swoje otoczenie zewnętrzne i sferę wewnętrzną, by usuwać a przynajmniej oddalać zagrożenia, eliminując własny lęk, obawy, niepokój i niepewność. Zagrożenia mogą być skierowane na zewnątrz i do wewnątrz; tak samo powinny być skierowane działania w celu ich likwidowania.

Idąc dalej można zdefiniować bezpieczeństwo wewnętrzne jako jeden z rodzajów bezpieczeństwa, odnoszący się do zagrożeń i przeciwdziałań wobec nich występujących wewnątrz państwa czy jego niższych stopni podziału administracyjnego jak powiat. Zapewnienie odpowiednio wysokiego poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego jest istotnym elementem polityki wewnętrznej każdego państwa. Kształtowane jest ono w zależności pomiędzy zagrożeniami oraz:

- poziomem bezpieczeństwa: rozumianym jako pewien obiektywnie mierzony stan bezpieczeństwa panujący na obszarze państwa, który znajduje się pomiędzy zagrożeniami a polityką bezpieczeństwa. Zagrożenia bezpieczeństwa jak np. możliwość ataku, katastrofy czy akcji o podobnych skutkach lub same ataki i ich konsekwencje - wpływają na poziom bezpieczeństwa.

- polityką bezpieczeństwa: poprzez jej realizację przez odpowiednie organy państwa wpływa się na poziom bezpieczeństwa. Z kolei poziom bezpieczeństwa jest odbierany przez przebywających na terytorium danego państwa i przekłada się na ich subiektywne poczucie bezpieczeństwa.

- poczuciem bezpieczeństwa: wyrażanym przez społeczeństwo w prezentowanych opiniach, wynikach sondaży, akcjach takich jak petycje, marsze protestacyjne, które jest z kolei jednym z czynników kształtujących politykę bezpieczeństwa, przy tym czym innym jest obraz rzeczywistych czy też wyobrażonych zagrożeń w oczach kształtujących ową politykę.

Można więc stwierdzić, że bezpieczeństwo wewnętrzne państwa to stan uzyskany w efekcie spełniania przez państwo funkcji wewnętrznej realizowanej w ramach strategicznej polityki bezpieczeństwa narodowego, przejawiający się ochroną porzàdku konstytucyjnego, bezpieczeństwa publicznego i bezpieczeństwa powszechnego. Niniejsze opracowanie dotyczy poziomu podziału administracyjnego jakim jest powiat, czyli jednostki samorządu terytorialnego, a więc składowej części państwa mającej wpływ na w/w elementy bezpieczeństwa narodowego definiowane następująco:

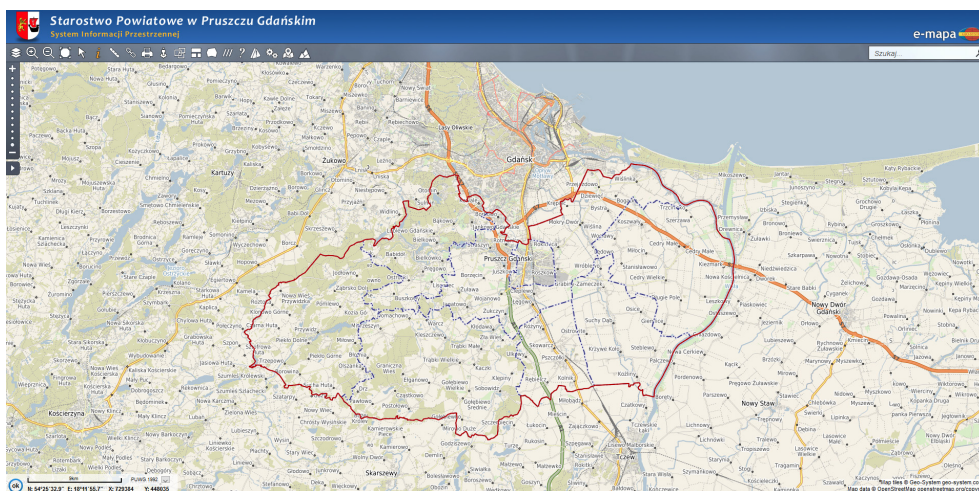
- porządek konstytucyjny to część systemu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa oparty na Konstytucji oraz wydanych na jej podstawie przepisach prawa powszechnie obowiązującego, będącą zbiorem podmiotów - organów władzy publicznej i instytucji państwowych, których zadania koncentrują się na ochronie organizacji państwa.

- bezpieczeństwo publiczne to część systemu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa stanowiący zbiór organów władzy i administracji publicznej, metod oraz sposobów działania związanych z ochroną życia i zdrowia obywateli, majątku narodowego przed bezprawnymi działaniami;

- bezpieczeństwo powszechne to część systemu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa stanowiący zbiór organów władzy i administracji publicznej, metod oraz sposobów działania związanych z ochroną życia i zdrowia obywateli oraz majątku narodowego przed skutkami klęsk

zywiotowych i katastrof technicznych.

Reasumujc wienc, wedlug badan opinii publicznej poczucie zagrozenia bezpieczenstwa wynika glownie z lokalnych zagrozen, takich jak kradzieze, wlamania, napady, rozboje, akty przemocy odnotowywane w szkole, na ulicach, agresywnie zachowujaca sie mlodziwz w miejscach publicznych, naduzywanie alkoholu, narkotykow itp.



Ilustracja 1: Mapa powiatu gdańskiego.

W przypadku bezpieczenstwa publicznego organem wiodacym realizujacym zadania z nim zwiazane jest Policja. Sklania sie ona do prowadzenia dzialan profilaktycznych skierowanych nie tylko na potencjalne ofiary przesteczstw, lecz takze podejmujacych proby eliminowania uwarunkowan kryminogennych wplywajacych na pojawienie sie i rozwij patologicznych zachowan. Tym samym Policja nie powinna pozostac bez wsparcia innych podmiotow funkcjonujacych w obszarach bezpieczenstwa, poniewaz z gory skaze ja to na klęskę i sprawi wzrost zagrozenia ze strony sprawcow przesteczstw pospolitych oraz innych patologii spolecznych.

Jednym z glownych sprzymierzcow Policji w kreowaniu polityki bezpieczenstwa jest lokalny samorzad, reprezentowany w przypadku powiatu przez Powiatowq Komisjq Bezpieczenstwa i Porzdku, ktorej jednym z zadan jest przygotowywanie projektu „**Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczenstwa Obywateli i Porzdku Publicznego**”. Program ten będac układem zamierzonych przedsiwzięc inicjowanych na potrzeby lokalnych spolecznosci powinien zawierac:

- analize stanu faktycznego zagrozen na terenie powiatu,
- okrelenie celu glownego i celow czastkowych programu,
- wskazanie adresata programu,
- okrelenie poszczegolnych przedsiwzięc, ich realizatorow, osob odpowiedzialnych oraz terminow ich realizacji;
- zrodla finansowania poszczegolnych przedsiwzięc oraz kosztow calego programu.

Program po przyjeciu przez Rade Powiatu powinien stanowic zbior priorytetow i wskazan dla administracji powiatowej i gminnej na najblizsze kilka lat, przywiazujac duza wage nie tylko do dzialan represyjnych ale takze - a moze w glownej mierze - do dzialan profilaktycznych i prewencyjnych. Glowne zalozenia powinny zostac zaprezentowane spolecznosci na rzecz ktorej ma on dzialac, a jego realizacja powinna byc na biezaco monitorowana.

**II. LUDNOŚĆ POWIATU GDAŃSKIEGO**

W ciągu ostatnich lat można zaobserwować ciągły wzrost ilości mieszkańców powiatu gdańskiego. Składa się na to przyrost naturalny, na który wpływ ma wzrost gospodarczy oraz całościowa polityka społeczna władz centralnych jak i samorządowych. Czynniki wpływającymi na to jest zarówno migracja ludności związanej zawodowo z aglomeracją Trójmiasta, która zwyczajowo mówiąc "chce zamieszkać poza miastem", jak i napływ ludności z pozostałych części województwa czy kraju oraz zza granicy.

Poniżej przedstawiono tabelaryczne zestawienie ilości mieszańców powiatu gdańskiego w rozbiciu na miasto oraz gminy. Na przestrzeni lat 2022-2024 można zaobserwować ciągły trend wzrostowy ilości osób zameldowanych na stałe jak i czasowo na niniejszym obszarze.

Jednostki samorządu terytorialnego powiatu gdańskiego	zameldowanie	Rok		
		2022	2023	2024
miasto Pruszcz Gdański	Stałe	26 183	27 149	28 199
	Czasowe	138	251	463
	<b>Razem</b>	<b>26 321</b>	<b>27 400</b>	<b>28 662</b>
gmina Pruszcz Gdański	Stałe	30 895	31 374	31 788
	Czasowe	461	514	520
	<b>Razem</b>	<b>31 356</b>	<b>31 888</b>	<b>32 308</b>
gmina Kolbudy	Stałe	17 552	17 896	18 381
	Czasowe	196	223	193
	<b>Razem</b>	<b>17748</b>	<b>18 119</b>	<b>18 574</b>
gmina Przywidz	Stałe	5 805	5 888	5 907
	Czasowe	47	33	28
	<b>Razem</b>	<b>5 852</b>	<b>5 921</b>	<b>5 935</b>
gmina Suchy Dąb	Stałe	4 109	4 133	4 095
	Czasowe	55	42	34
	<b>Razem</b>	<b>4 164</b>	<b>4 175</b>	<b>4 129</b>
gmina Cedry Wielkie	Stałe	6 631	6 585	6 576
	Czasowe	44	22	21
	<b>Razem</b>	<b>6 675</b>	<b>6 607</b>	<b>6 597</b>
gmina Pszczółki	Stałe	9 959	10 143	10 299
	Czasowe	123	109	65
	<b>Razem</b>	<b>10 082</b>	<b>10 252</b>	<b>10 364</b>
gmina Trąbki Wielkie	Stałe	11 109	11 330	11 900
	Czasowe	63	81	89
	<b>Razem</b>	<b>11 172</b>	<b>11 411</b>	<b>11 989</b>
Suma	Stałe	<b>112 243</b>	<b>114 498</b>	<b>117 145</b>
	Czasowe	<b>1 1274</b>	<b>1 275</b>	<b>1 413</b>
	<b>Razem</b>	<b>113 370</b>	<b>115 773</b>	<b>118 558</b>

Tabela 1: Ludność powiatu gdańskiego w latach 2022-2024.

**III. ANALIZA STANU FAKTYCZNEGO ZAGROŻEŃ NA TERENIE powiatu gdańskiego**

Zagrożenia występujące w powiecie można podzielić na następujące kategorie:

- 1) zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym,
- 2) zagrożenia bezpieczeństwa medycznego, sanitarnego i weterynaryjnego;
- 3) zagrożenia w sferze społecznej,
- 4) zagrożenia kryminalne,
- 5) zagrożenia nadzwyczajne.

**1. Zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym**

Zaobserwowano w roku 2023 spadek liczby wypadków drogowych, jednak w 2024 ponownie wzrosła. Jednocześnie wypadki śmiertelne utrzymują się na wysokim poziomie. Mimo tego liczba zdarzeń z udziałem nietrzeźwych kierowców pozostaje niezmienna, natomiast ujawniono więcej przypadków prowadzenia pojazdów w stanie nietrzeźwości.

Wyszczególnienie	Rok		
	2022	2023	2024
Wypadki drogowe	120	111	136
Wypadki drogowe ze skutkiem śmiertelnym	4	9	8
Wypadki drogowe spowodowane przez nietrzeźwych kierowców	0	2	2
Ujawnione przypadki kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości	150	126	159

Tabela 2: Wypadki w powiecie gdańskim w latach 2022-2024.

W korelacji do wzrostu ilości mieszkańców powiatu gdańskiego oraz danych dotyczących ilości wypadków poddanych analizie w poprzednim „**Powiatowym Programie Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego**” widać znaczący spadek ilości wypadków drogowych oraz ustabilizowanie się na w miarę stałym poziomie ilości przypadków kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości.

Sytuację na drogach powiatu gdańskiego warto też odnieść do ilości pojazdów mechanicznych, które zostały zarejestrowane na jego terenie. Na przestrzeni ostatnich lat widać wzrost zarejestrowanych pojazdów (osobowe, ciężarowe, motocykle). Jest to również wskaźnik stanu zamożności mieszkańców oraz poziomu rozwoju gospodarczego, a więc czynników powiązanych również z poczuciem bezpieczeństwa.



Ilustracja 2: Liczba zarejestrowanych pojazdów mechanicznych w powiecie gdańskim w latach 2020-2024

## 2. Zagrozenia bezpieczenstwa medycznego, sanitarnego oraz weterynaryjnego

W latach 2019–2023 w powiecie gdańskim zaobserwowano istotne zmiany w zakresie zachorowalności na choroby zakaźne. Począwszy od 2020 roku, epidemia COVID-19, wywołana przez koronawirusa SARS-CoV-2, znacząco wpłynęła na sytuację epidemiologiczną, zwłaszcza w pierwszych latach jej trwania. Największe nasilenie zachorowań miało miejsce w latach 2021 i 2022, co znalazło odzwierciedlenie w danych miesięcznych. Szczególnie wysokie liczby przypadków odnotowano w marcu i listopadzie 2021 roku oraz w styczniu i marcu 2022 roku.

W odpowiedzi na zagrożenie, władze centralne i samorządowe wprowadziły liczne ograniczenia, w tym obowiązek zachowania dystansu społecznego, co miało na celu ograniczenie transmisji wirusa. Działania te, choć trudne społecznie, pozwoliły na zahamowanie dynamicznego wzrostu liczby zakażeń.

Jednakże wprowadzone ograniczenia znacząco wpłynęły na transmisję innych patogenów – zarówno poprzez ograniczenia w kontaktach społecznych, jak i zwiększoną higienę i środki ochronne.

W 2023 roku, po ustąpieniu głównego zagrożenia związanego z COVID-19, obserwuje się wyraźny wzrost liczby przypadków niektórych chorób zakaźnych. Największy wzrost dotyczył:

- ospy wietrznej, której przypadki niemal się podwoiły w porównaniu do 2022 roku (z 535 do 982),
- płonicy (szkarlatyny) – wzrost z 182 do 325 zachorowań,
- krztuśca – 10 przypadków (ponad trzykrotnie więcej niż rok wcześniej),
- świnki – 8 przypadków, co również stanowi wzrost.

Dodatkowo, po raz pierwszy w zestawieniu pojawiły się dane dotyczące wirusa RSV (syncytialny wirus oddechowy), z liczbą 63 potwierdzonych przypadków, co może świadczyć o poprawie wykrywalności i rozszerzeniu nadzoru epidemiologicznego.

Z kolei liczba przypadków grypy w 2023 roku (437) była znacznie niższa niż w latach poprzednich, co jednak wynika z faktu, że dane te mają obecnie charakter jedynie sprawozdawczy i nie są obowiązkowo zgłaszane do systemu nadzoru epidemiologicznego.

Miesiąc	2020	2021	2022	2023
Styczeń	0	1255	3598	29
Luty	0	1531	2819	107
Marzec	8	2920	979	214
Kwiecień	19	1532	112	58
Maj	0	321	16	10
Czerwiec	1	1626	8	1
Lipiec	4	255	6	1
Sierpień	6	368	693	1
Wrzesień	10	305	1017	15
Październik	697	371	143	21
Listopad	2447	1707	33	69
Grudzień	1447	2407	36	66

Tabela 3: Liczba zachorowań na COVID-19 na przestrzeni lat 2020-2023

Rok	Liczba obiektów	Liczba przeprowadzonych kontroli	Liczba nałożonych mandatów
2020	187	24	2
2021	166	47	2
2022	189	82	6

Tabela 4: Działalność kontrolna zakładów usługowych na przestrzeni lat 2020-2022

Pod nadzorem sanitarnym stacji znajdowały się zakłady usługowe (m.in. zakłady fryzjerskie, kosmetyczne, odnowy biologicznej zakłady tatuażu). W latach 2020–2022 obserwuje się tendencję wzrostową w liczbie przeprowadzanych kontroli oraz mandatów, przy stabilnej liczbie obiektów podlegających nadzorowi. Dane te wskazują na wzmożone działania organów kontrolnych w celu zapewnienia zgodności funkcjonowania zakładów usługowych z wymaganiami prawnymi.

### 3. Zagrozenia w sferze społecznej

„Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych powiatu gdańskiego na lata 2022-2030” przyjęła wizję rozwoju głośzącą, że "Powiat Gdański obszarem o dużej atrakcyjności społecznej i aktywności obywatelskiej, bezpiecznym miejscem zamieszkania, pracy i edukacji, z zintegrowanym i sprawnym systemem wsparcia dla mieszkańców". Obszary które zostały uznane za strategiczne to:

- wysoki poziom edukacji,
- nowoczesny rynek pracy,
- bezpieczny powiat,
- zdrowe społeczeństwo,
- rozwój lokalnego systemu wsparcia dziecka i rodziny,
- satysfakcjonująca jakość życia osób niepełnosprawnych i seniorów,
- rozwój społeczeństwa obywatelskiego.

Realizacja poszczególnych celów wchodzących w skład w/w obszarów, w całościowym aspekcie powinna zmniejszyć bądź zniwelować czynniki powodujące powstawanie zagrożeń w sferze społecznej takich jak patologie społeczne, bezdomność, brutalizacja zachowań młodzieży oraz demoralizacja i przestępczość nieletnich.

Gdy chodzi o przemoc w rodzinie, która jest miejscem kształtowania postaw oraz zachowań społecznych, zanotowany wzrost przypadków wynika w dużej mierze ze wzrostu świadomości wśród osób które jej podlegają. Stąd też duże znaczenie ma istnienie działającego od 2011 roku Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Rusocinie (SOW), który udzielał pomocy osobom, które zostały jej poddane.

Podział udzielonej pomocy	Rok		
	2022	2023	2024
Pomoc udzielona kobietom	173	175	214
Pomoc udzielona mężczyznom	-	9	7
Pomoc udzielona dzieciom	22	20	27
<b>Ofiary przemocy w rodzinie</b>	<b>195</b>	<b>204</b>	<b>221</b>

Tabela 5: Pomoc ofiarom przemocy w rodzinie udzielona przez SOW.

Choć w ostatnich latach nie odnotowano wyraźnej tendencji spadkowej w zakresie przestępczości wśród nieletnich, kluczowe pozostaje utrzymanie i rozwój zaplecza umożliwiającego prowadzenie działań profilaktycznych oraz – w razie potrzeby – interwencyjnych.

Rodzaje przestępstw	Rok	
	2022	2023
Postępowania w sprawach nieletnich	54	58

Tabela 6: Przemocy wśród nieletnich.

#### 4. Zagrożenia kryminalne

W przypadku przestępstw o podłożu kryminalnym można zaobserwować z jednej strony spadek (choć nadal utrzymującej się na relatywnie wysokim poziomie) przestępczości na mieniu. Jednocześnie nastąpił wzrost liczby zabójstw (choć jest to relatywnie niski poziom) oraz również znaczący spadek pobić i uszkodzeń ciała.

Rodzaje przestępstw	Rok		
	2022	2023	2024
Kradzieże zwykłe	464	517	385
Kradzieże z włamaniem	290	244	227
Rozboje i kradzieże rozbójnicze	11	8	15
Rozboje z użyciem niebezpiecznego narzędzia	1	3	1
Zabójstwa	1	2	4
Pobicia i uszkodzenia ciała	142	155	150
<b>Ogółem</b>	<b>909</b>	<b>929</b>	<b>782</b>

Tabela 7: Przeszeczstwa w powiecie gdańskim w latach 2022-2024.

Czyny popełnione przeciwko ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii	Rok		
	2022	2023	2024
Łącznie spraw	120	141	145

Tabela 8: Czyny popełnione przeciwko stawie o przeciwdziałaniu narkomanii.

Choć na przestrzeni lat, zwłaszcza gdy chodzi dane dotyczące ilości przestępstw poddane analizie w poprzednim „**Powiatowym Programie Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzadku Publicznego**” widoczny jest ciągły spadek przestępczości na mieniu to na stałym poziomie utrzymuje się ilość najcięższych przestępstw jak zabójstwa czy rozboje z użyciem niebezpiecznego narzędzia. Z uwagi więc na sporą ilość czynników takich jak bliskość aglomeracji Trójmiasta, ciągły wzrost ilości mieszkańców powiatu, ale też i wydarzenia związane z wojną na Ukrainie trudno jest jednoznacznie stwierdzić, że społeczeństwo może mieć satysfakcjonujące poczucie bezpieczeństwa. Jednak efektywna współpraca organów ścigania jak Prokuratura czy Policja przy wsparciu ich działań ze strony władz samorządowych może takie przekonanie umacniać.

## 5. Zagrożenia nadzwyczajne

Położenia powiatu gdańskiego sprawia że wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców mają zarówno czynniki, które może zniwelować poprzez świadomą i zaplanowaną działalność, jak i takie wynikające z uwarunkowań naturalnych. Tymi drugimi są np. nawałnice oraz związane z nimi podtopienia, których wystąpienia nie da się zapobiec a można jedynie ograniczyć skutki ich działania. W październiku 2021 roku oraz w lutym 2022 roku przez powiat gdański przetoczył się front atmosferyczny, któremu towarzyszyły silne wiatry. Jego skutkiem były powalone drzewa, zatarasowane drogi, zniszczone pokrycia dachów oraz uszkodzenia linii energetycznych.

Cały czas też, zwłaszcza w okresie wczesnowiosennych wichur na terenie powiatu gdańskiego istnieje możliwość wystąpienia powodzi, zwłaszcza w związku z cofaniem się wód Bałtyku w stronę lądu.

Rodzaj zdarzeń	Rok		
	2022	2023	2024
Pozary	538	385	314
Miejscowe zagrozenia	1380	1271	1462
Alarmy fałszywe	41	72	123
<b>Ogółem</b>	<b>1959</b>	<b>1728</b>	<b>1899</b>

Tabela 9: Ilość pożarów, miejscowych zagrożeń i alarmów fałszywych do ogólnej liczby zdarzeń na terenie powiatu w latach 2022-2024.

#### IV. CELE PROGRAMU

Głównym celem „*Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzadzku Publicznego na lata 2025 - 2029*” jest stworzenie odpowiedniej polityki bezpieczeństwa, której realizacja przełoży się utrzymanie tendencji wzrostowej poziomu bezpieczeństwa oraz na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców powiatu gdańskiego. Na cel główny będą składać się więc trzy cele operacyjne:

- ograniczanie przeszeczności,
- zapobieganie zagrozeniom,
- aktywna poprawa poczucia bezpieczeństwa.

##### 1. Ograniczanie przeszeczności

W zakres działań związanych z ograniczaniem przeszeczności wchodzić będzie:

- poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez ściganie za przeszeczstwa oraz poważne wykroczenia w ruchu drogowym (nadmierna prędkość, nietrzeźwość uczestników ruchu drogowego, wymuszenia pierwszeństwa, itp.);
- zwalczanie przeszeczności pospolitej (kradzieże z włamaniem, rozboje i wymuszenia rozbójnicze);
- skuteczne zwalczanie przeszeczności zorganizowanej (kradzieże samochodów, dystrybucja i handel narkotykami, sprzedaż tzw. „dopalaczy”).

##### 2. Zapobieganie zagrozeniom

W zakres działań dotyczących zapobiegania zagrozeniom wchodzić będą:

- działania profilaktyczne w zakresie przeciwdziałania przeszeczności wśród nieletnich, alkoholizmowi, narkomanii oraz przemocy w szkole i w rodzinie;
- poszerzanie możliwości aktywnego i bezpiecznego spędzania wolnego czasu dla młodzieży;
- ochrona mieszkańców przed zagrozeniami nadzwyczajnymi poprzez działania prewencyjne, ograniczanie zasięgu oraz przez likwidację ich skutków;
- działania edukacyjne w zakresie kształtowania wiedzy oraz zachowania się uczestników ruchu drogowego;
- integracja środowisk lokalnych w celu poprawy bezpieczeństwa i porzadzku publicznego;
- identyfikacja zagrożeń związanych z cyberprzemocą w sieci wobec dzieci i młodzieży;
- działania profilaktyczno-zapobiegawcze w zakresie bezpieczeństwa seniorów;
- poprawa warunków do bezpiecznego poruszania się po drogach, poprzez wdrożenie programu usprawnień ruchu, edukację dzieci i młodzieży oraz konsekwentne przestrzeganie

przepisów ruchu drogowego przez wszystkich uczestników;

- wychowanie młodzieży oraz powszechną edukację na rzecz bezpieczeństwa, w tym zwłaszcza kształtowanie właściwych postaw społecznych jednoznacznie negujących przestępstwa, zarówno przestępstwa kryminalne jak również zachowania antyspołeczne;
- zmniejszanie ryzyka stawania się ofiarą przestępstw poprzez propagowanie – we współpracy z firmami ochrony osób i mienia oraz ubezpieczycielami - rozwiązań technicznych, zmniejszających to ryzyko, np. poprzez wpieranie tworzenia monitoringu wizyjnego w najbardziej niebezpiecznych miejscach, instalacje dodatkowego oświetlenia, montowanie alarmów itp.;
- edukację społeczeństwa w zakresie powszechnej samoobrony przed skutkami nadzwyczajnych zdarzeń kryzysowych;
- spotkania edukacyjne policjantów z młodzieżą szkolną w sprawie m. in. odpowiedzialności nieletnich za popełniane czyny karalne, prawnych aspektów narkomanii, wychowania w trzeźwości oraz z uczniami szkół podstawowych w sprawie m. in. zasad bezpieczeństwa, zachowań ryzykownych oraz unikania zagrożeń.

### **3. Poprawa poczucia bezpieczeństwa mieszkańców**

Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porzqdku przyjmuje, że aktywność samorządów (powiatowego oraz gminnych), samorządowych jednostek organizacyjnych, powiatowych służb, inspekcji i straży oraz społeczeństwa lokalnego w zakresie wzrostu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu gdańskiego będzie prowadzona w ramach wytycznych zawartych w **„Powiatowym Programie Zapobiegania Przeszpczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzqdku Publicznego na lata 2025 - 2029”**.

**4. Szczegółowe zadania do realizacji**

Cele operacyjne - podział na zadania	Podmioty		Termin realizacji					Źródła finansowania	Uwagi o realizacji
	realizujący	współdziałający	2025	2026	2027	2028	2029		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Ograniczanie przestępczości</b>									
<b>Bezpieczeństwo w ruchu drogowym</b>									
1. Kontrole przestrzegania prędkości wraz z opcjonalnym wdrażaniem nadzoru automatycznego.	KP Policji	ITD	cyklicznie - zadania stałe					budżety własne	
2. Kontrole stanu technicznego pojazdów, przestrzegania przez przewoźników czasu pracy kierowców oraz dopuszczalnej ładowności pojazdów.	KP Policji	ITD	cyklicznie - zadania stałe					budżety własne	
3. Kontrole stanu technicznego autobusów szkolnych oraz ich kierowców pod kątem trzeźwości oraz właściwego wypoczynku.	KP Policji	ITD	cyklicznie - zadania stałe (gimbusy) wzmożenie w okresie maj ÷ sierpień (autokary turystyczne)					budżety własne	
4. Określanie szczególnie niebezpiecznych miejsc na drogach oraz wnioskowanie o wprowadzenie tam ograniczeń prędkości, zastosowania innej organizacji ruchu lub rozbudowy niezbędnej infrastruktury przydrożnej.	KP Policji, samorządy lokalne	placówki szkolne	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
5. Uczestnictwo w prowadzeniu wybranych tematów zajęć szkolnych w ramach przedmiotu "Edukacja dla bezpieczeństwa" na poziomie podstawowym oraz ponadpodstawowym.	KP Policji, WBiZK SP	placówki szkolne, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x	budżety własne	
6. Dofinansowanie wyposażenia szkół w bazę dydaktyczną do nauczania przedmiotu "Edukacja dla bezpieczeństwa".	samorządy lokalne	placówki szkolne, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x	budżety samorządów	

7. Angażowanie przedstawicieli Policji oraz innych służb ratowniczych do prowadzenia i koordynacji konkursów dla młodzieży związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego oraz ratownictwem.	WBiZK SP, placówki szkolne	KP Policji, KP PSP, PRM	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
8. Dofinansowanie zakupu elementów odblaskowych dla dzieci i młodzieży szkolnej będącej uczestnikami ruchu drogowego.	samorządy lokalne, ubezpieczyciele	placówki szkolne	x	x	x	x	x	budżety samorządów / własne	
9. Okresowe kontrole widoczności w niebezpiecznych miejscach na drogach oraz usuwanie przyczyn jej ograniczenia (krzewy, drzewa, wysokie chwasty, itp.).	WI SP, samorządy lokalne	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
10. Przeglądy oznakowania dróg, stanu nawierzchni i poboczy dróg z jednoczesną analizą potrzeb dodatkowych oznaczeń lub ograniczeń.	WI SP, samorządy lokalne	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	co roku wczesną porą oraz po zgłoszeniu przez użytkowników dróg					budżety samorządów	
11. Wypracowywanie koncepcji budowy i modernizacji sygnalizacji świetlnej oraz oświetlenia, barier oddzielających chodni od jezdni w niebezpiecznych miejscach.	WI SP, samorządy lokalne	KP Policji	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
12. Dofinansowanie zakupów specjalistycznego sprzętu do ratownictwa drogowego dla służb ratowniczych.	samorządy lokalne, ubezpieczyciele	KP Policji, KP PSP, PRM	x	x	x	x	x	budżety samorządów / własne	
<b>Zwalczanie przestępczości pospolitej oraz zorganizowanej</b>									
1. Patrolowanie najbardziej zagrożonych miejsc w mieście oraz na terenach gmin wiejskich, szczególnie w sezonie turystycznym i w porze nocnej.	KP Policji	Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x	budżety własne	
2. Podnoszenie poziomu bezpieczeństwa w miejscach zamieszkania poprzez uczestnictwo przedstawicieli służb oraz instytucji związanych z bezpieczeństwem publicznym w spotkaniach z mieszkańcami.	wspólnoty mieszkaniowe	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	cyklicznie - zgodnie z zapotrzebowaniem wspólnot mieszkaniowych oraz z własnej inicjatywy					społecznie	

3. Partycypacja w kosztach rozszerzania monitoringu wizyjnego obszarów (miejs) najbardziej zagrożonych, w tym przy szkołach, przed lokalami gastronomicznymi, przy ciągach komunikacyjnych, itp.	samorządy lokalne	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
4. Budowa lub modernizacja lokalnych systemów ostrzegania o zagrożeniach z wykorzystaniem wspólnot mieszkaniowych, sołtysów, członków OSP, itp.	samorządy lokalne	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne, wspólnoty mieszkaniowe, OSP	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
5. Inicjowanie i koordynacja działań zmierzających do naprawy zdewastowanego mienia komunalnego.	samorządy lokalne	organizacje pozarządowe	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
6. Wspieranie różnych form wyróżniania najbardziej aktywnych funkcjonariuszy i członków służb oraz organizacji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny.	Starosta, Burmistrz, Wójtowie	samorządy lokalne	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
7. Prowadzenie wyrywkowych kontroli miejsc dystrybucji środków odurzających (tzw. "dopalaczy") oraz innych środków niedopuszczonych do obrotu.	PSSE	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x	budżety własne	
8. Uczestnictwo w zwalczaniu przestępczości pospolitej na terenie Lasów Państwowych.	Straż Leśna	KP Policji, Straże Gminne, SG	x	x	x	x	x	budżety własne	
<b>Zapobieganie zagrożeniom</b>									
<b>Działania profilaktyczno - zapobiegawcze</b>									
1. Narady dyrektorów szkół oraz pedagogów szkolnych z przedstawicielami Prokuratury i Policji w celu analizy problemu przemocy wśród młodzieży szkolnej oraz przestępczości wśród nieletnich.	WKEiSS SP	Prokurator, KP Policji, dyrektorzy placówek szkolnych i pedagodzy	w miarę potrzeb				budżet powiatu		

2. Spotkania przedstawicieli Prokuratury i Policji z młodzieżą ostatnich klas szkoły podstawowej oraz licealną, w szczególności w placówkach w których pojawiło się zagrożenie demoralizacją oraz przypadki przemocności wśród nieletnich.	dyrektorzy placówek oświatowych	Prokurator, KP Policji, pedagodzy	x	x	x	x	x	budżety własne	
3. Przygotowanie i koordynacja cyklu zajęć dla uczniów najbardziej narażonych na przemoc w szkole.	WKEiSS SP	dyrektorzy placówek szkolnych i pedagodzy	x	x	x	x	x	budżety własne	
4. Specjalistyczne szkolenia dla wychowawców klas w kierunku poprawy relacji nauczyciel-uczeń.	Kurator oświaty	dyrektorzy placówek szkolnych i pedagodzy	x	x	x	x	x	budżety własne	
5. Informowanie organów ścigania o patologiach i aktach przemocności na terenie placówek oświatowych.	dyrektorzy placówek szkolnych	Prokurator, KP Policji, pedagodzy	x	x	x	x	x	budżety własne	
6. Promocja zdrowego trybu życia oraz uświadamianie nieletnim szkodliwości napojów alkoholowych, papierosów oraz innych środków odurzających (narkotyki, "dopalacze", itp).	WKEiSS SP	WBiZK SP, KP Policji,	x	x	x	x	x	budżet powiatu	
7. Poszerzanie możliwości aktywnego spędzania wolnego czasu przez młodzież poprzez organizację zajęć pozalekcyjnych, tworzenie dodatkowych oraz utrzymywanie istniejących obiektów rekreacyjno-sportowych, organizacje wycieczek, obozów, itp.	dyrektorzy placówek szkolnych, samorządy lokalne	WKEiSS SP	x	x	x	x	x	budżety własne	
<b>Działania prewencyjne</b>									
1. Kolportaż ulotek oraz innych materiałów instruktażowych na temat zachowania się w różnych sytuacjach nadzwyczajnych (kryzysowych).	samorządy lokalne	ubezpieczyciele	x	x	x	x	x	budżety samorządów / własne	
2. Partycypacja w kosztach doposażania służb ratowniczych w nowoczesny sprzęt.	samorządy lokalne	KP Policji, KP PSP, PRM, sponsorzy	x	x	x	x	x	budżety samorządów / własne	

3. Utrzymywanie oraz doposażanie własnych magazynów w sprzęt ratowniczy oraz przeciwpożarowy.	samorządy lokalne	WBiZK SP	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
4. Prowadzenie treningów oraz ćwiczeń zgrywających w zakresie przeciwdziałania, reagowania oraz usuwania skutków nadzwyczajnych zagrożeń.	samorządy lokalne	WBiZK SP	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
5. Zabieganie o uruchomienie całodobowego dyżuru Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.	samorząd powiatowy	WBiZK SP	do skutku					budżet powiatu	
6. Współdziałanie w organizacji "białych dni" czyli wyjazdowych specjalistycznych, profilaktycznych badań medycznych oraz szczepień ochronnych.	samorządy lokalne	PSSE	w miarę potrzeb					budżety samorządów	
<b>Działania społeczne</b>									
1. Organizowanie specjalistycznych szkoleń dla osób pracujących nad ograniczeniem zjawiska przemocy w rodzinie.	samorządy lokalne	PCPR, PPP	w miarę potrzeb					budżety samorządów	
2. Wsparcie dla lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie i w szkole, przeciwdziałania alkoholizmowi oraz innym zjawiskom patologicznym.	samorządy lokalne	KP Policji, PCPR, PPP	zadania stałe					budżety samorządów	
<b>Poprawa poczucia bezpieczeństwa mieszkańców</b>									
<b>Działania monitorujące</b>									
1. Przedstawienie i uzyskanie akceptacji dla programu poprzez jego uchwalenie przez Radę Powiatu Gdańskiego.	PKBiP	WBiZK SP	x					budżet własny	
2. Przygotowanie corocznej informacji o realizacji programu.	PKBiP	WBiZK SP	x	x	x	x	x	budżet własny	
3. Przeprowadzenie wśród mieszkańców powiatu gdańskiego badań ankietowych pozwalających na właściwą ocenę stanu zagrożeń oraz poczucia bezpieczeństwa.	samorząd powiatowy	PKBiP		x			x	budżet powiatu	

**Skróty:**

PKBiP - Powiatowa Komisja Bezpieczenstwa i Porzadku

WBiZK SP - Wydzial Bezpieczenstwa i Zarzadzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego

WI SP - Wydzial Infrastruktury Starostwa Powiatowego

WKEISS SP - Wydzial Kultury, Edukacji i Spraw Spolecznych Starostwa Powiatowego

PCPR - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

PPP - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna

PSSE - Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna

Prokurator - Prokuratura Rejonowa w Pruszczu Gdanskim

KP Policji - Komenda Powiatowa Policji w Pruszczu Gdanskim

KP PSP - Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej

OSP - Ochotnicza Straż Pożarna

PRM - Państwowe Ratownictwo Medyczne

ITD - Inspekcja Transportu Drogowego w Gdańsku

SG - Straż Graniczna (Morski Oddział Straży Granicznej w Gdańsku)

Straż Leśna - służba działająca na terenie Nadleśnictwa Kolbudy

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości Rady Powiatu należy uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego. Projekt "Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2025 - 2029" zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 3 w/w ustawy został przygotowany przez Powiatową Komisję Bezpieczeństwa i Porządku.

Program na lata 2025-2029 zawiera:

- analizę zagrożeń na terenie powiatu gdańskiego,
- określenie celu głównego oraz celów operacyjnych Programu,
- wykaz szczegółowych zadań do realizacji, określenie ich realizatorów oraz terminów.

Program koordynuje działanie podmiotów odpowiedzialnych za szeroko rozumiane bezpieczeństwo w celu ograniczenia zjawisk i zachowań negatywnie wpływających na poczucie bezpieczeństwa obywateli w powiecie gdańskim.