

**UCHWAŁA NR XXVI/183/2020  
RADY POWIATU GDAŃSKIEGO  
z dnia 28 sierpnia 2020 r.**

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzadzku Publicznego na lata 2020 - 2024.**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorzadznie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920).

**Rada Powiatu Gdańskiego  
uchwala, co następuje:**

**§ 1**

1. Rada Powiatu Gdańskiego uchwala „Powiatowy Program Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzadzku Publicznego na lata 2020 - 2024”, zwany dalej „Programem”.
2. Program o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

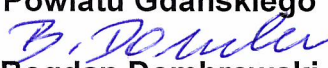
Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gdańskiego.

**§ 3**

Traci moc uchwała Nr VIII/58/2015 Rady Powiatu Gdańskiego z dnia 26 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Porzadzku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady  
Powiatu Gdańskiego**  
  
**Bogdan Dombrowski**

**POWIATOWY PROGRAM  
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI  
ORAZ  
OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI  
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO**

**na lata 2020 - 2024**



PRUSZCZ GDAŃSKI 2020

## SPIS TREŚCI

I. WPROWADZENIE.....	3
II. LUDNOŚĆ POWIATU GDAŃSKIEGO.....	5
III. ANALIZA STANU FAKTYCZNEGO ZAGROŻEŃ NA TERENIE POWIATU GDAŃSKIEGO.....	5
1. Zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym.....	5
2. Zagrożenia bezpieczeństwa medycznego, sanitarnego oraz weterynaryjnego.....	7
3. Zagrożenia w sferze społecznej.....	8
4. Zagrożenia kryminalne.....	9
5. Zagrożenia nadzwyczajne.....	10
IV. ZASADNICZE CELE PROGRAMU.....	10
1. Ograniczanie przestępczości.....	10
2. Zapobieganie zagrożeniom.....	11
3. Poprawa poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.....	11
4. Szczegółowe zadania do realizacji.....	13

## WPROWADZENIE

Bezpieczeństwo to stan bądź proces, gwarantujący istnienie podmiotu oraz możliwość jego rozwoju. Daje on poczucie pewności istnienia i gwarancje jego zachowania oraz szanse na doskonalenie. Jest to jedna z podstawowych potrzeb człowieka. Odnacza się brakiem ryzyka utraty czegoś dla podmiotu szczególnie cennego - życia, zdrowia, pracy, szacunku, uczuć, dóbr materialnych i dóbr niematerialnych. Bezpieczeństwo jest naczelną potrzebą człowieka i grup społecznych; jego brak wywołuje niepokój i poczucie zagrożenia. Człowiek bądź grupa społeczna starają się oddziaływać na swoje otoczenie zewnętrzne i sferę wewnętrzną, by usuwać a przynajmniej oddalać zagrożenia, eliminując własny lęk, obawy, niepokój i niepewność. Zagrożenia mogą być skierowane na zewnątrz i do wewnątrz; tak samo powinny być skierowane działania w celu ich likwidowania.

Idąc dalej można zdefiniować bezpieczeństwo wewnętrzne jako jeden z rodzajów bezpieczeństwa, odnoszący się do zagrożeń i przeciwdziałań wobec nich występujących wewnątrz państwa czy jego niższych stopni podziału administracyjnego jak powiat. Zapewnienie odpowiednio wysokiego poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego jest istotnym elementem polityki wewnętrznej każdego państwa. Kształtowane jest ono w zależności pomiędzy zagrożeniami oraz:

- poziomem bezpieczeństwa: rozumianym jako pewien obiektywnie mierzony stan bezpieczeństwa panujący na obszarze państwa, który znajduje się pomiędzy zagrożeniami a polityką bezpieczeństwa. Zagrożenia bezpieczeństwa jak np. możliwość ataku, katastrofy czy akcji o podobnych skutkach, lub same ataki i ich konsekwencje - wpływają na poziom bezpieczeństwa.

- polityką bezpieczeństwa: poprzez jej realizację przez odpowiednie organy państwa wpływa się na poziom bezpieczeństwa. Z kolei poziom bezpieczeństwa jest odbierany przez przebywających na terytorium danego państwa i przekłada się na ich subiektywne poczucie bezpieczeństwa.

- poczuciem bezpieczeństwa: wyrażanym przez społeczeństwo w prezentowanych opiniach, wynikach sondaży, akcjach takich jak petycje, marsze protestacyjne, które jest z kolei jednym z czynników kształtujących politykę bezpieczeństwa, przy tym czym innym jest obraz rzeczywistych czy też wyobrażonych zagrożeń w oczach kształtujących ową politykę.

Można więc stwierdzić, że bezpieczeństwo wewnętrzne państwa to stan uzyskany w efekcie spełniania przez państwo funkcji wewnętrznej realizowanej w ramach strategicznej polityki bezpieczeństwa narodowego, przejawiający się ochroną porządku konstytucyjnego, bezpieczeństwa publicznego i bezpieczeństwa powszechnego. Niniejsze opracowanie dotyczy poziomu podziału administracyjnego jakim jest powiat, czyli jednostki samorządu terytorialnego, a więc składowej części państwa mającej wpływ na w/w elementy bezpieczeństwa narodowego definiowane następująco:

- porządek konstytucyjny to część systemu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa oparty na Konstytucji oraz wydanych na jej podstawie przepisach prawa powszechnie obowiązującego, będącą zbiorem podmiotów - organów władzy publicznej i instytucji państwowych, których zadania koncentrują się na ochronie organizacji państwa.

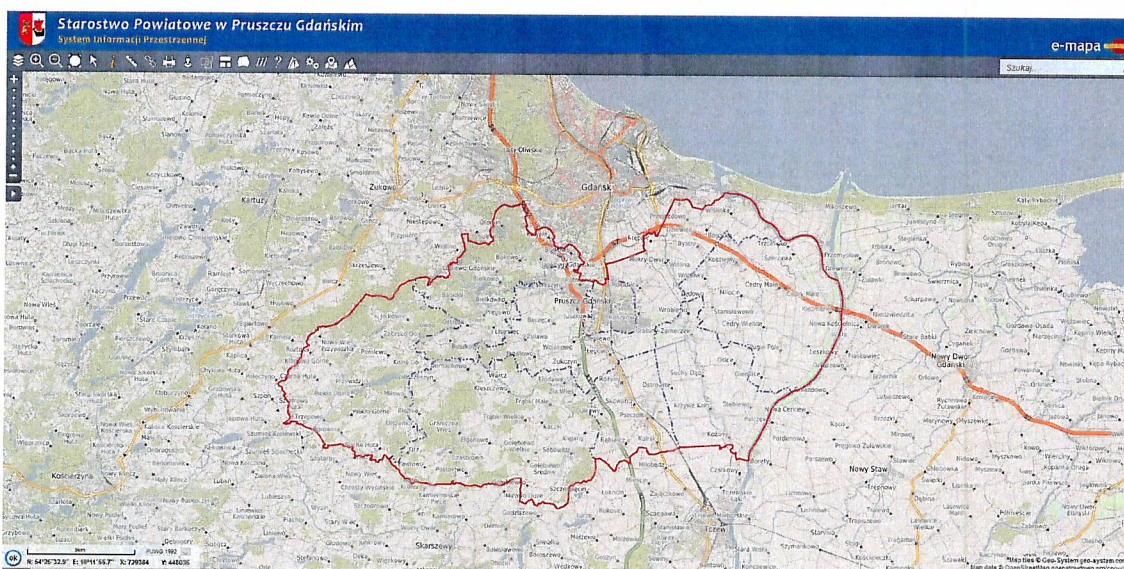
- bezpieczeństwo publiczne to część systemu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa stanowiący zbiór organów władzy i administracji publicznej, metod oraz sposobów działania związanych z ochroną życia i zdrowia obywateli, majątku narodowego przed bezprawnymi działaniami;

- bezpieczeństwo powszechne to część systemu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa stanowiący zbiór organów władzy i administracji publicznej, metod oraz sposobów działania

związanych z ochroną życia i zdrowia obywateli oraz majątku narodowego przed skutkami klęsk żywiołowych i katastrof technicznych.

Reasumując więc, według badań opinii publicznej poczucie zagrożenia bezpieczeństwa wynika głównie z lokalnych zagrożeń, takich jak kradzieże, włamania, napady, rozboje, akty przemocy odnotowywane w szkole, na ulicach, agresywnie zachowująca się młodzież w miejscach publicznych, nadużywanie alkoholu, narkotyków itp.

W przypadku bezpieczeństwa publicznego organem wiodącym realizującym zadania z nim związane jest Policja. Skłania się ona do prowadzenia działań profilaktycznych skierowanych nie tylko na potencjalne ofiary przestępstw, lecz także podejmujących próby eliminowania uwarunkowań kryminogennych wpływających na pojawienie się i rozwój patologicznych zachowań. Tym samym Policja nie powinna pozostać bez wsparcia innych podmiotów funkcjonujących w obszarach bezpieczeństwa, ponieważ z góry skaże ją to na klęskę i sprawi wzrost zagrożenia ze strony sprawców przestępstw pospolitych oraz innych patologii społecznych.



Ilustracja 1: Mapa powiatu gdańskiego.

Jednym z głównych sprzymierzeńców Policji w kreowaniu polityki bezpieczeństwa jest lokalny samorząd, reprezentowany w przypadku powiatu przez Powiatową Komisję Bezpieczeństwa i Porzdku, której jednym z zadań jest przygotowywanie projektu „**Powiatowego Programu Zapobiegania Przeszeczności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzdku Publicznego**”. Program ten będąc układem zamierzonych przedsięwzięć inicjowanych na potrzeby lokalnych społeczności powinien zawierać:

- analizę stanu faktycznego zagrożeń na terenie powiatu,
- określenie celu głównego i celów cząstkowych programu,
- wskazanie adresata programu,
- określenie poszczególnych przedsięwzięć, ich realizatorów, osób odpowiedzialnych oraz terminów ich realizacji;
- źródła finansowania poszczególnych przedsięwzięć oraz kosztów całego programu.

Program po przyjęciu przez Radę Powiatu powinien stanowić zbiór priorytetów i wskazań dla administracji powiatowej i gminnej na najbliższe kilka lat, przywiązując dużą wagę nie tylko do

działań represyjnych ale także - a może w głównej mierze - do działań profilaktycznych i prewencyjnych. Główne założenia powinny zostać zaprezentowane społeczności na rzecz której ma on działać, a jego realizacja powinna być na bieżąco monitorowana.

## II. LUDNOŚĆ POWIATU GDAŃSKIEGO

W ciągu ostatnich lat można zaobserwować ciągły wzrost ilości mieszkańców powiatu gdańskiego. Składa się na to przyrost naturalny, na który wpływ ma wzrost gospodarczy oraz całościowa polityka społeczna władz centralnych jak i samorządowych. Czynnikiem wpływającym na to jest zarówno migracja ludności związanej zawodowo z aglomeracją Trójmiasta, która zwyczajowo mówiąc "chce zamieszkać poza miastem", jak i napływ ludności z pozostałych części województwa czy kraju oraz zza granicy.

Poniżej przedstawiono tabelaryczne zestawienie ilości mieszkańców powiatu gdańskiego w rozbiciu na miasto oraz gminy. Na przestrzeni lat 2017-2019 można zaobserwować ciągły trend wzrostowy ilości osób zameldowanych na niniejszym obszarze.

Jednostki samorządu terytorialnego powiatu gdańskiego	Rok		
	2017	2018	2019
miasto Pruszcz Gdański	28 891	29 265	29 918
gmina Pruszcz Gdański	27 407	28 267	29 240
gmina Kolbudy	16 013	16 614	17 028
gmina Przywidz	5 677	5 682	5 728
gmina Cedry Wielkie	6 713	6 651	6 664
gmina Suchy Dąb	4 105	4 099	4 136
gmina Pszczółki	9 218	9 349	9 469
gmina Trąbki Wielkie	10 782	10 780	10 833
<b>Suma</b>	<b>108 806</b>	<b>110 707</b>	<b>113 016</b>

Tabela 1: Ludność powiatu gdańskiego w latach 2017-2019.

## III. ANALIZA STANU FAKTYCZNEGO ZAGROŻEŃ NA TERENIE powiatu gdańskiego

Zagrożenia występujące w powiecie można podzielić na następujące kategorie:

- 1) zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym,
- 2) zagrożenia bezpieczeństwa medycznego, sanitarnego i weterynaryjnego;
- 3) zagrożenia w sferze społecznej,
- 4) zagrożenia kryminalne,
- 5) zagrożenia nadzwyczajne.

### 1. Zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym

Zaobserwowana w poprzednim programie tendencja wzrostowa ilości wypadków drogowych

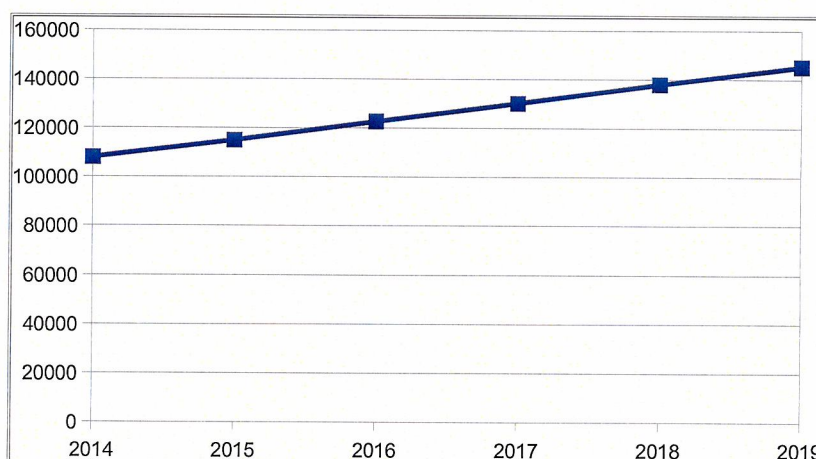
została wstrzymana w 2019 roku. Mimo tego ilość wypadków drogowych ze skutkiem śmiertelnym utrzymała się na takim samym poziomie, a jednocześnie wzrosła ilość ujawnionych przypadków kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości.

Wyszczególnienie	Rok		
	2017	2018	2019
Wypadki drogowe	174	179	130
Wypadki drogowe ze skutkiem śmiertelnym	6	8	8
Wypadki drogowe spowodowane przez nietrzeźwych kierowców	-	1	2
Ujawnione przypadki kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości	159	104	125

Tabela 2: Wypadki w powiecie gdańskim w latach 2017-2019.

W korelacji do wzrostu ilości mieszkańców powiatu gdańskiego oraz danych dotyczących ilości wypadków poddanych analizie w poprzednim „*Powiatowym Programie Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego*” widać znaczący spadek ilości wypadków drogowych oraz ustabilizowanie się na w miarę stałym poziomie ilości przypadków kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości.

Sytuację na drogach powiatu gdańskiego warto też odnieść do ilości pojazdów mechanicznych, które zostały zarejestrowane na jego terenie. Na przestrzeni ostatnich lat widać ciągły, kilkuprocentowy, wzrost zarejestrowanych pojazdów (osobowe, ciężarowe, motocykle). Jest to również wskaźnik stanu zamożności mieszkańców oraz poziomu rozwoju gospodarczego, a więc czynników powiązanych również z poczuciem bezpieczeństwa.



Ilustracja 1: Ilość pojazdów mechanicznych zarejestrowanych na terenie powiatu gdańskiego w latach 2014-2019.

## 2. Zagrożenia bezpieczeństwa medycznego, sanitarnego oraz weterynaryjnego

Ciągły wzrost liczby mieszkańców, występujące w przestrzeni medialnej idee i tezy (rozpowszechniane głównie poprzez sieć Internet), a przede wszystkim mobilność i łatwość przemieszczania się ludności miały wpływ na sytuację epidemiologiczną na terenie powiatu gdańskiego. Można więc przyjąć że odnotowany w 2018 roku wzrost liczby osób uchylających się

od obowiązkowych szczepień dzieci i młodzieży wpływ miały poglądy tzw. ruchów antyszczepionkowych, łatwo i szybko docierające do odbiorcy poprzez sieć internetową. Stąd też w związku z wystąpieniem na terenie województwa pomorskiego epidemicznych ognisk odry Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Pruszczu Gdańskim w porozumieniu ze Starostą Gdańskim, przy zaangażowaniu Dyrektora Samodzielnego Publicznego Pogotowia Ratunkowego w Pruszczu Gdańskim oraz wsparciu 3 podmiotów medycznych z terenu powiatu gdańskiego opracował procedurę w przypadku wystąpienia ogniska odry na obszarze tegoż. W 2019 roku również zaobserwowany został wzrost liczby osób uchylających się od obowiązkowych szczepień dzieci i młodzieży.

Gdy chodzi o rzadkie choroby zakaźne w 2018 roku odnotowano dwa przypadki wirusowego zapalenia wątroby typu A, a w 2019 roku raz pierwszy na terenie powiatu gdańskiego zachorowanie na gruźlicę prosówkową oraz przypadek choroby Creutzfeldta-Jakoba. Mimo występujących w ciągu roku kilkunastu przypadków, zauważalny jest również rosnący trend zachorowań na gruźlicę. Stwierdzono również wzrost zachorowań na posocznicę, jako uogólnioną reakcję zapalną organizmu człowieka, będącą odpowiedzią na zakażenie patogennymi mikroorganizmami które przedostały się do krwi.

Zauważalne w 2018 roku pogorszenie się stanu sanitarnego fryzjerskich i kosmetycznych zakładów usługowych, które zaowocowało nałożeniem przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną kilkunastu grzywien, w 2019 roku przyniosło poprawę tego stanu (nałożono jedną grzywnę).

W 2019 roku, podobnie jak w latach poprzednich, stwierdzono że na obszarze objętym nadzorem przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Pruszczu Gdańskim jakość wody dostarczanej przez 60 wodociągów spełnia wymogi rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 listopada 2015 r. o jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Liczba	Rok		
	2017	2018	2019
Zgłoszeń zachorowań za choroby zakaźne	1 552	1 972	1 840
Przypadków podejrzeń i zachorowań na grypę	32 000	34 183	36 919
Dochodzeń epidemiologicznych	241	339	397

Tabela 3: Sytuacja epidemiologiczna w zakresie chorób zakaźnych podlegających obowiązkowi zgłaszania i rejestracji w latach 2017-2019.

Wystąpienie z początkiem 2020 roku epidemii choroby zakaźnej Covid-19, spowodowanej przez koronawirus SARS-CoV-2, radykalnie zmieniło sytuację epidemiologiczną na terenie powiatu gdańskiego. Choć na obszarze województwa pomorskiego zanotowano kilkaset potwierdzonych zachorowań na Covid-19 (przy np. paru tysiącach w śląskim oraz mazowieckim) potencjalne zagrożenie było wysokie i na czas przygotowywania niniejszego programu nadal ono istnienie. Wprowadzone przez władze centralne oraz samorządowe ograniczenia oraz regulacje prawne dotyczące zachowania dystansu społecznego obniżyły możliwość rozprzestrzeniania się wirusa, jako jedyną na obecną chwilę możliwość walki z nim. Wymuszona tym samym została konieczność ciągłego monitorowania sytuacji przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną oraz koordynację i współpracę w tym kierunku z pozostałymi służbami.

### 3. Zagrożenia w sferze społecznej

„Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych powiatu gdańskiego na lata 2014-2021” przyjęła wizję rozwoju głoszącą, że "Powiat Gdański obszarem o dużej atrakcyjności społecznej i aktywności obywatelskiej, bezpiecznym miejscem zamieszkania, pracy i edukacji, z zintegrowanym i sprawnym systemem wsparcia dla mieszkańców". Obszary które zostały uznane za strategiczne to:

- wysoki poziom edukacji,
- nowoczesny rynek pracy,
- bezpieczny powiat,
- zdrowe społeczeństwo,
- rozwój lokalnego systemu wsparcia dziecka i rodziny,
- satysfakcjonująca jakość życia osób niepełnosprawnych i seniorów,
- rozwój społeczeństwa obywatelskiego.

Realizacja poszczególnych celów wchodzących w skład w/w obszarów, w całościowym aspekcie powinna zmniejszyć bądź zniwelować czynniki powodujące powstawanie zagrożeń w sferze społecznej takich jak patologie społeczne, bezdomność, brutalizacja zachowań młodzieży oraz demoralizacja i przestępczość nieletnich.

Gdy chodzi o przemoc w rodzinie, która jest miejscem kształtowania postaw oraz zachowań społecznych, zanotowany wzrost przypadków wynika w dużej mierze ze wzrostu świadomości wśród osób które jej podlegają. Stąd też duże znaczenie ma istnienie działającego od 2011 roku Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Rusocinie (SOW), który udziela pomocy osobom które zostały jej poddane.

Podział udzielonej pomocy	Rok	
	2018	2019
Pomoc udzielona kobietom	198	220
Pomoc udzielona mężczyznom	29	7
Pomoc udzielona dzieciom	24	53
<b>Ofiary przemocy w rodzinie</b>	<b>251</b>	<b>280</b>

Tabela 4: Pomoc ofiarom przemocy w rodzinie udzielona przez SOW.

Choć ostatnie lata pokazują tendencję spadkową związaną z przestępczością wśród nieletnich ważnym staje się utrzymanie i rozwój zaplecza za pomocą którego podejmowane będą działania zapobiegawcze oraz - w razie zaistnienia potrzeby - zapobiegawcze.

Rodzaje przestępstw	Rok		
	2017	2018	2019
Czyny karalne dokonane przez nieletnich sprawców	52	27	32
Czyny karalne dokonane przez nieletnich sprawców z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii	11	10	1

Tabela 5: Przestępczość wśród nieletnich.

W związku z trwającą od marca 2020 r. epidemią choroby Covid-19, wywołaną przez wirusa SARS-CoV-2, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie jak i Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna nie odnotowały na połowę maja 2020 roku wzrostu interwencji czy ilości udzielanych porad. W wyniku wprowadzonych ograniczeń i wprowadzeniu regulacji prawnych dotyczących zachowania dystansu społecznego, w/w jednostki organizacyjne prowadziły swoją działalność poprzez środki łączności takie jak sieć telekomunikacyjną czy Internet. Przewiduje się jednak że wraz ze znoszeniem ograniczeń, a także nadal istniejącej dużej niewiadomej co do rozwoju epidemii, jest możliwe pojawienie się większej ilości przypadków przemocy w rodzinie oraz czynów karalnych dokonywanych przez nieletnich. Tym samym konieczne staje się monitorowanie bieżącej sytuacji na tym polu oraz właściwe na nią reagowanie.

#### 4. Zagrożenia kryminalne

W przypadku przestępstw o podłożu kryminalnym można zaobserwować z jednej strony spadek (choć nadal utrzymującej się na relatywnie wysokim poziomie) przestępczości na mieniu oraz również znaczący spadek pobić i uszkodzeń ciała. Jednocześnie nastąpił wzrost liczby zabójstw (choć jest to relatywnie niski poziom) oraz pospolitych kradzieży.

Rodzaje przestępstw	Rok		
	2017	2018	2019
Kradzieże zwykłe	201	212	242
Kradzieże z włamaniem	123	131	107
Rozboje i kradzieże rozbójnicze	16	13	11
Rozboje z użyciem niebezpiecznego narzędzia	3	4	1
Zabójstwa	2	4	6
Pobicia i uszkodzenia ciała	138	184	140
<b>Ogółem</b>	<b>483</b>	<b>548</b>	<b>507</b>

Tabela 6: Przestępstwa w powiecie gdańskim w latach 2017-2019.

Czyny popełnione przeciwko ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii	Rok		
	2017	2018	2019
łącznie spraw	79	74	76

Tabela 7: Czyny popełnione przeciwko ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii.

Choć na przestrzeni lat, zwłaszcza gdy chodzi dane dotyczące ilości przestępstw poddane analizie w poprzednim „*Powiatowym Programie Zapobiegania Przemocy oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego*” widoczny jest ciągły spadek przestępczości na mieniu to na stałym poziomie utrzymuje się ilość najcięższych przestępstw jak zabójstwa czy rozboje z użyciem niebezpiecznego narzędzia. Z uwagi więc na sporą ilość czynników takich jak bliskość aglomeracji Trójmiasta, ciągły wzrost ilości mieszkańców powiatu, ale też i wydarzenia związane z epidemią Covid-19 trudno jest jednoznacznie stwierdzić że społeczeństwo może mieć satysfakcjonujące poczucie bezpieczeństwa. Jednak efektywna współpraca organów ścigania jak Prokuratura czy Policja przy wsparciu ich działań ze strony władz samorządowych może takie

przekonanie umacniać.

## 5. Zagrożenia nadzwyczajne

Położenia powiatu gdańskiego sprawia że wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców mają zarówno czynniki, które może zniwelować poprzez świadomą i zaplanowaną działalność, jak i takie wynikające z uwarunkowań naturalnych. Tymi drugimi są np. nawałnice oraz związane z nimi podtopienia, których wystąpienia nie da się zapobiec a można jedynie ograniczyć skutki ich działania. W lipcu 2016 roku przez powiat gdański przeszła nawałnica z silnym wiatrem oraz obfitymi padami deszczu. Jej skutkiem były podtopienia domów oraz obiektów użyteczności publicznej, połamane drzewa oraz zalane ulice. W sierpniu 2017 roku przez województwo pomorskie przeszedł silny front burzowy, który najwięcej szkód poczynił w powiatach ościennych, na terenie powiatu gdańskiego tracąc swój impet. Jego skutkiem były powalone drzewa na obszarze setek hektarów lasu, zatarasowane drogi oraz uszkodzone linie energetyczne.

Cały czas też, zwłaszcza w okresie wczesnowiosennych wichur na terenie powiatu gdańskiego istnieje możliwość wystąpienia powodzi, zwłaszcza w związku z cofaniem się wód Bałtyku w stronę lądu.

Rodzaj zdarzeń	Rok		
	2017	2018	2019
Požary	408	541	537
Miejscowe zagrożenia	1 010	849	941
Alarmy fałszywe	21	45	42
<b>Ogółem</b>	<b>1 439</b>	<b>1 435</b>	<b>1 520</b>

Tabela 8: Ilość pożarów, miejscowych zagrożeń i alarmów fałszywych do ogólnej liczby zdarzeń na terenie powiatu w latach 2017-2019.

## IV. CELE PROGRAMU

Głównym celem „*Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2020 - 2024*” jest stworzenie odpowiedniej polityki bezpieczeństwa, której realizacja przełoży się utrzymanie tendencji wzrostowej poziomu bezpieczeństwa oraz na poczucie bezpieczeństwa mieszkańców powiatu gdańskiego. Na cel główny będą składać się więc trzy cele operacyjne:

- ograniczanie przemocności,
- zapobieganie zagrożeniom,
- aktywna poprawa poczucia bezpieczeństwa.

### 1. Ograniczanie przemocności

W zakres działań związanych z ograniczaniem przemocności wchodzić będzie:

- poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez ściganie za przestępstwa oraz poważne wykroczenia w ruchu drogowym (nadmierna prędkość, nietrzeźwość uczestników ruchu

drogowego, wymuszenia pierwszeństwa, itp.);

- zwalczanie przemocności pospolitej (kradzieże z włamaniem, rozboje i wymuszenia rozbójnicze);
- skuteczne zwalczanie przemocności zorganizowanej (kradzieże samochodów, dystrybucja i handel narkotykami, sprzedaż tzw. „dopalaczy”).

## 2. Zapobieganie zagrożeniom

W zakres działań dotyczących zapobiegania zagrożeniom wchodzić będą:

- działania profilaktyczne w zakresie przeciwdziałania przemocności wśród nieletnich, alkoholizmowi, narkomanii oraz przemocy w szkole i w rodzinie;
- poszerzanie możliwości aktywnego i bezpiecznego spędzania wolnego czasu dla młodzieży;
- ochrona mieszkańców przed zagrożeniami nadzwyczajnymi poprzez działania prewencyjne, ograniczanie zasięgu oraz przez likwidację ich skutków;
- działania edukacyjne w zakresie kształtowania wiedzy oraz zachowania się uczestników ruchu drogowego,
- integracja środowisk lokalnych w celu poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- identyfikacja zagrożeń związanych z cyberprzemocą w sieci wobec dzieci i młodzieży,
- działania profilaktyczno-zapobiegawcze w zakresie bezpieczeństwa seniorów
- poprawa warunków do bezpiecznego poruszania się po drogach, poprzez wdrożenie programu usprawnień ruchu, edukację dzieci i młodzieży oraz konsekwentne przestrzeganie przepisów ruchu drogowego przez wszystkich uczestników;
- wychowanie młodzieży oraz powszechną edukację na rzecz bezpieczeństwa, w tym zwłaszcza kształtowanie właściwych postaw społecznych jednoznacznie negujących przemoc, zarówno przemoc kryminalne jak również zachowania antyspołeczne;
- zmniejszanie ryzyka stawiania się ofiarą przemoc przez propagowanie - we współpracy z firmami ochrony osób i mienia oraz ubezpieczycielami - rozwiązań technicznych, zmniejszających to ryzyko, np. poprzez wpieranie tworzenia monitoringu wizyjnego w najbardziej niebezpiecznych miejscach, instalacje dodatkowego oświetlenia, montowanie alarmów itp.;
- edukację społeczeństwa w zakresie powszechnej samoobrony przed skutkami nadzwyczajnych zdarzeń kryzysowych;
- spotkania edukacyjne policjantów z młodzieżą szkolną w sprawie m. in. odpowiedzialności nieletnich za popełniane czyny karalne, prawnych aspektów narkomanii, wychowania w trzeźwości oraz z uczniami szkół podstawowych w sprawie m. in. zasad bezpieczeństwa, zachowań ryzykownych oraz unikania zagrożeń.

## 3. Poprawa poczucia bezpieczeństwa mieszkańców

Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przyjmuje, że aktywność samorządów (powiatowego oraz gminnych), samorządowych jednostek organizacyjnych, powiatowych służb, inspekcji i straży oraz społeczeństwa lokalnego w zakresie wzrostu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu gdańskiego będzie prowadzona w ramach wytycznych zawartych w „**Powiatowym Programie Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2020 - 2024**”. Na temat działań z tym związanych będzie sporządzana coroczna informacja, a wśród mieszkańców powiatu gdańskiego będą

przeprowadzane okresowe badania związane z oceną stanu zagrożeń oraz poczuciem bezpieczeństwa.

## 4. Szczegółowe zadania do realizacji

Cele operacyjne - podział na zadania	Podmioty		Termin realizacji					Źródła finansowania	Uwagi o realizacji
	realizujący	współdziałający	2020	2021	2022	2023	2024		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Ograniczanie przestępczości</b>									
<b>Bezpieczeństwo w ruchu drogowym</b>									
1. Kontrole przestrzegania prędkości wraz z opcjonalnym wdrażaniem nadzoru automatycznego.	KP Policji	ITD	cyklicznie - zadania stałe					budżety własne	
2. Kontrole stanu technicznego pojazdów, przestrzegania przez przewoźników czasu pracy kierowców oraz dopuszczalnej ładowności pojazdów.	KP Policji	ITD	cyklicznie - zadania stałe					budżety własne	
3. Kontrole stanu technicznego autobusów szkolnych oraz ich kierowców pod kątem trzeźwości oraz właściwego wypoczynku.	KP Policji	ITD	cyklicznie - zadania stałe (gimbusy) wzmoczenie w okresie maj ÷ sierpień (autokary turystyczne)					budżety własne	
4. Określanie szczególnie niebezpiecznych miejsc na drogach oraz wnioskowanie o wprowadzenie tam ograniczeń prędkości, zastosowania innej organizacji ruchu lub rozbudowy niezbędnej infrastruktury przydrożnej.	KP Policji, samorządy lokalne	placówki szkolne	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
5. Uczestnictwo w prowadzeniu wybranych tematów zajęć szkolnych w ramach przedmiotu "Edukacja dla bezpieczeństwa" na poziomie podstawowym oraz ponadpodstawowym.	KP Policji, WBiZK SP	placówki szkolne, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x	budżety własne	
6. Dofinansowanie wyposażenia szkół w bazę dydaktyczną do nauczania przedmiotu "Edukacja dla bezpieczeństwa".	samorządy lokalne	placówki szkolne, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
7. Angażowanie przedstawicieli Policji oraz innych służb ratowniczych do prowadzenia i koordynacji konkursów dla	WBiZK SP, placówki	KP Policji, KP	x	x	x	x	x	budżety	

młodzieży związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego oraz ratownictwem.	szkolne	PSP, PRM							samorządów	
8. Dofinansowanie zakupu elementów odblaskowych dla dzieci i młodzieży szkolnej będącej uczestnikami ruchu drogowego.	samorządy lokalne, ubezpieczyciele	placówki szkolne	x	x	x	x	x		budżety samorządów / własne	
9. Okresowe kontrole widoczności w niebezpiecznych miejscach na drogach oraz usuwanie przyczyn jej ograniczenia (krzewy, drzewa, wysokie chwasty, itp.).	WI SP, samorządy lokalne	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x		budżety samorządów	
10. Przeglądy oznakowania dróg, stanu nawierzchni i poboczy dróg z jednoczesną analizą potrzeb dodatkowych oznaczeń lub ograniczeń.	WI SP, samorządy lokalne	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	co roku wczesną porą oraz po zgłoszeniu przez użytkowników dróg						budżety samorządów	
11. Wypracowywanie koncepcji budowy i modernizacji sygnalizacji świetlnych oraz oświetlenia, barier oddzielających chodni od jezdni w niebezpiecznych miejscach.	WI SP, samorządy lokalne	KP Policji	x	x	x	x	x		budżety samorządów	
12. Dofinansowanie zakupów specjalistycznego sprzętu do ratownictwa drogowego dla służb ratowniczych.	samorządy lokalne, ubezpieczyciele	KP Policji, KP PSP, PRM	x	x	x	x	x		budżety samorządów / własne	
<b>Zwalczanie przemocności pospolitej oraz zorganizowanej</b>										
1. Patrolowanie najbardziej zagrożonych miejsc w mieście oraz na terenach gmin wiejskich, szczególnie w sezonie turystycznym i w porze nocnej.	KP Policji	Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x		budżety własne	
2. Podnoszenie poziomu bezpieczeństwa w miejscach zamieszkania poprzez uczestnictwo przedstawicieli służb oraz instytucji związanych z bezpieczeństwem publicznym w spotkaniach z mieszkańcami.	wspólnoty mieszkaniowe	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	cyklicznie - zgodnie z zapotrzebowaniem wspólnot mieszkaniowych oraz z własnej inicjatywy						spotecznie	
3. Partycypacja w kosztach rozszerzania monitoringu wizyjnego obszarów (miejsc) najbardziej zagrożonych, w tym przy szkołach, przed lokalami gastronomicznymi, przy ciągach komunikacyjnych, itp.	samorządy lokalne	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x		budżety samorządów	

4. Budowa lub modernizacja lokalnych systemów ostrzegania o zagrożeniach z wykorzystaniem wspólnot mieszkaniowych, sołtysów, członków OSP, itp.	samorządy lokalne	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne, wspólnoty mieszkaniowe, OSP	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
5. Inicjowanie i koordynacja działań zmierzających do naprawy zdewastowanego mienia komunalnego.	samorządy lokalne	organizacje pozarządowe	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
6. Wspieranie różnych form wyróżniania najbardziej aktywnych funkcjonariuszy i członków służb oraz organizacji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny.	Starosta, Burmistrz, Wójtowie	samorządy lokalne	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
7. Prowadzenie wyrywkowych kontroli miejsc dystrybucji środków odurzających (tzw. "dopalaczy") oraz innych środków niedopuszczonych do obrotu.	PSSE	KP Policji, Straż Miejska, Straże Gminne	x	x	x	x	x	budżety własne	
8. Uczestnictwo w zwalczaniu przestępczości pospolitej na terenie Lasów Państwowych.	Straż Leśna	KP Policji, Straże Gminne, SG	x	x	x	x	x	budżety własne	
<b>Zapobieganie zagrożeniom</b>									
<b>Działania profilaktyczno - zapobiegawcze</b>									
1. Narady dyrektorów szkół oraz pedagogów szkolnych z przedstawicielami Prokuratury i Policji w celu analizy problemu przemocy wśród młodzieży szkolnej oraz przestępczości wśród nieletnich.	WSS SP	Prokurator, KP Policji, dyrektorzy placówek szkolnych i pedagodzy	w miarę potrzeb					budżet powiatu	
2. Spotkania przedstawicieli Prokuratury i Policji z młodzieżą ostatnich klas szkoły podstawowej oraz licealną, w szczególności w placówkach w których pojawiło się zagrożenie demoralizacją oraz przypadki przestępczości wśród nieletnich.	dyrektorzy placówek oświatowych	Prokurator, KP Policji, pedagodzy	x	x	x	x	x	budżety własne	
3. Przygotowanie i koordynacja cyklu zajęć dla uczniów najbardziej	WSS SP	dyrektorzy							

narażonych na przemoc w szkole.		placówek szkolnych i pedagogzy	x	x	x	x	x	budżety własne	
4. Specjalistyczne szkolenia dla wychowawców klas w kierunku poprawy relacji nauczyciel-uczeń.	Kurator oświaty	dyrektorzy placówek szkolnych i pedagogzy	x	x	x	x	x	budżety własne	
5. Informowanie organów ścigania o patologjach i aktach przemocy na terenie placówek oświatowych.	dyrektorzy placówek szkolnych	Prokurator, KP Policji, pedagogzy	x	x	x	x	x	budżety własne	
6. Promocja zdrowego trybu życia oraz uświadamianie nieletnim szkodliwości napojów alkoholowych, papierosów oraz innych środków odurzających (narkotyki, "dopalacze", itp).	WSS SP	WBiZK SP, KP Policji,	x	x	x	x	x	budżet powiatu	
7. Poszerzanie możliwości aktywnego spędzania wolnego czasu przez młodzież poprzez organizację zajęć pozalekcyjnych, tworzenie dodatkowych oraz utrzymywanie istniejących obiektów rekreacyjno-sportowych, organizacje wycieczek, obozów, itp.	dyrektorzy placówek szkolnych, samorządy lokalne	WSS SP	x	x	x	x	x	budżety własne	
<b>Działania prewencyjne</b>									
1. Kolportaż ulotek oraz innych materiałów instruktażowych na temat zachowania się w różnych sytuacjach nadzwyczajnych (kryzysowych).	samorządy lokalne	ubezpieczyciele	x	x	x	x	x	budżety samorządów / własne	
2. Partycypacja w kosztach doposażania służb ratowniczych w nowoczesny sprzęt.	samorządy lokalne	KP Policji, KP PSP, PRM, sponsorzy	x	x	x	x	x	budżety samorządów / własne	
3. Utrzymywanie oraz doposażanie własnych magazynów w sprzęt ratowniczy oraz przeciwpożarowy.	samorządy lokalne	WBiZK SP	x	x	x	x	x	budżety samorządów	
4. Prowadzenie treningów oraz ćwiczeń zgrzywających w zakresie przeciwdziałania, reagowania oraz usuwania skutków nadzwyczajnych zagrożeń.	samorządy lokalne	WBiZK SP	x	x	x	x	x	budżety samorządów	

5. Zabieganie o uruchomienie całodobowego dyżuru Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.	samorząd powiatowy	WBiZK SP	do skutku					budżet powiatu	
6. Współdziałanie w organizacji "białych dni" czyli wyjazdowych specjalistycznych, profilaktycznych badań medycznych oraz szczepień ochronnych.	samorządy lokalne	PSSE	w miarę potrzeb					budżety samorządów	
<b>Działania społeczne</b>									
1. Organizowanie specjalistycznych szkoleń dla osób pracujących nad ograniczeniem zjawiska przemocy w rodzinie.	samorządy lokalne	PCPR, PPP	w miarę potrzeb					budżety samorządów	
2. Wsparcie dla lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie i w szkole, przeciwdziałania alkoholizmowi oraz innym zjawiskom patologicznym.	samorządy lokalne	KP Policji, PCPR, PPP	zadania stałe					budżety samorządów	
<b>Poprawa poczucia bezpieczeństwa mieszkańców</b>									
<b>Działania monitorujące</b>									
1. Przedstawienie i uzyskanie akceptacji dla programu poprzez jego uchwalenie przez Radę Powiatu Gdańskiego.	PKBiP	WBiZK SP	x					budżet własny	
2. Przygotowanie corocznej informacji o realizacji programu.	PKBiP	WBiZK SP	x	x	x	x	x	budżet własny	
3. Przeprowadzenie wśród mieszkańców powiatu gdańskiego badań ankietowych pozwalających na właściwą ocenę stanu zagrożeń oraz poczucia bezpieczeństwa.	samorząd powiatowy	PKBiP		x			x	budżet powiatu	

**Skróty:**

PKBiP - Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku  
 WBiZK SP - Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego  
 WI SP - Wydział Infrastruktury Starostwa Powiatowego  
 WSS SP - Wydział Spraw Społecznych Starostwa Powiatowego  
 PCPR - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie  
 PPP - Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna  
 PSSE - Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna

Prokurator - Prokuratura Rejonowa w Pruszczu Gdańskim  
 KP Policji - Komenda Powiatowa Policji w Pruszczu Gdańskim  
 KP PSP - Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej  
 OSP - Ochotnicza Straż Pożarna  
 PRM - Państwowe Ratownictwo Medyczne  
 ITD - Inspekcja Transportu Drogowego w Gdańsku  
 SG - Straż Graniczna (Morski Oddział Straży Granicznej w Gdańsku)  
 Straż Leśna - służba działająca na terenie Nadleśnictwa Kolbudy