

**UCHWAŁA NR III/18/2018**  
**RADY MIEJSKIEJ WIELICHOWA**

z dnia 19 grudnia 2018 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny**  
**dla gminy Wielichowo**  
**na lata 2019 – 2021**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t.j.Dz. U. z 2018 r. poz. 994) , art. 176 pkt.1 i art. 179 ust.2 ustawy dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 998) uchwała się co następuje:

**§ 1.**

Uchwała się **Gminny Program Wspierania Rodziny dla gminy Wielichowo na lata 2019 – 2021** stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wielichowa.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Genowefa Feldgebel**

Załącznik do uchwały Nr III/18/2018

Rady Miejskiej Wielichowa

z dnia 19 grudnia 2018 r.

## **Gminny Program Wspierania Rodziny dla gminy Wielichowo na lata 2019 – 2021**

### **I Wprowadzenie i diagnoza problemu.**

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy i styl życia.

Właściwe wychowanie i prawidłowa opieka nad dzieckiem to silna podstawa dla jego przyszłego funkcjonowania w społeczeństwie. Pomyślny rozwój dziecka jest możliwy w prawidłowo funkcjonującej rodzinie. W przypadku jakiegokolwiek dysfunkcjonalności rodziny dziecko ma prawo do specjalnej ochrony i pomocy państwa. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących dla dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i prawo do utrzymania kontaktów z rodzicami.

Założenia programu mają prowadzić do sytuacji, w której rodziny wymagające wsparcia zaczną samoistnie przewyżczać problemy, działając skutecznie przy współudziale środków własnych, a także zasobów jakie gwarantuje środowisko. Dlatego należy wspierać rodzinę, aby prawidłowo wykonywała swoje funkcje. Należy podjąć pracę z rodziną w jej najbliższym otoczeniu i różnorodnych formach środowiskowych bez potrzeby odrywania dziecka od rodziny. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym zaangażowaniem.

Jednym z nowatorskich rozwiązań w systemie pomocy społecznej jest możliwość zatrudnienia asystenta rodziny do pracy na rzecz rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej. Rola asystenta rodziny polega na całościowym wspieraniu rodziny wychowującej dzieci zagrożone wykluczeniem społecznym.

Pozostawienie rodzin bez fachowego wsparcia i różnorodnej pomocy specjalistycznej spowoduje wzrost zjawiska dalszej degradacji rodzin i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami, którymi najbardziej zagrożonymi będą dzieci. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży, oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 jest utworzenie spójnego, scentralizowanego systemu wsparcia dzieci oraz wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo wychowawczych. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale również na całej rodzinie jako podstawowej komórce społecznej, przede wszystkim w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej.

Program będzie miał zatem charakter zróżnicowany, zarówno profilaktyczny jak i interwencyjny, w zależności od celów i poszczególnych zadań prowadzący do ich realizacji.

### **Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z pomocy Ośrodka Pomocy Społecznej w Wielichowie**

W 2017 r. z różnych form świadczeń Ośrodka Pomocy Społecznej w Wielichowie skorzystało łącznie 158 rodzin tj. 410 osób w rodzinie – 5,9% ogółu mieszkańców.

Tabela nr 1 – Struktura rodzin z dziećmi objętych pomocą OPS w Wielichowie w 2017 r.

| rodziny                  | liczba rodzin |
|--------------------------|---------------|
| z dziećmi do 18 r. życia | 72            |
| wielodzietne             | 26            |
| niepełne                 | 16            |

Źródło: dane własne OPS

W Ośrodku Pomocy Społecznej zatrudniony jest 1 asystent rodziny w pełnym wymiarze czasu pracy. Asystent rodziny udziela wsparcia rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze. W 2017 r. asystent rodziny współpracował z 8 rodzinami, w których wychowuje się 16 dzieci.

Tabela nr 2 Najczęstsze przyczyny nasilenia trudnych sytuacji życiowych, które stanowią przyczynę ubiegania się o wsparcie Ośrodka Pomocy Społecznej w Wielichowie

| L.p. | Przyczyny  | Rodziny 2016 | Rodziny 2017 |
|------|--|--------------|--------------|
| 1.   | Ubóstwo  | 162          | 140          |
| 2.   | Niepełnosprawność  | 88           | 85           |
| 3.   | Długotrwała choroba  | 55           | 55           |
| 4.   | Rodziny wielodzietne (3 i więcej)                          | 33           | 26           |
| 5.   | Rodziny niepełne   | 28           | 20           |
| 6.   | Bezrobocie   | 28           | 17           |
| 7.   | Potrzeba ochrony macierzyństwa                             | 38           | 30           |
| 8.   | Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych             | 49           | 37           |
| 9.   | Alkoholizm   | 26           | 26           |
| 10.  | Bezdomność   | 5            | 6            |
| 11.  | Przemoc w rodzinie   | 5            | 3            |
| 12.  | Zdarzenia losowe   | 0            | 1            |
| 13.  | Kłęska żywiołowa   | 0            | 0            |
| 14.  | Sytuacja kryzysowa   | 0            | 1            |
| 15.  | Trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z ZK | 5            | 4            |

Źródło: dane własne OPS

Najczęstszym powodem do korzystania przez rodziny ze świadczeń pomocy społecznej są niskie dochody, potrzeba ochrony macierzyństwa, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego.

Część dzieci z rodzin będących pod opieką Ośrodka Pomocy Społecznej w Wielichowie objętych jest pomocą w formie dożywiania w ramach rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania. W 2017 r. programem objęto ogółem 160 osób w tym 146 dzieci i młodzieży w wieku szkolnym i 14 osób dorosłych.

Budżety domowe rodzin dość poważnie zasilają świadczenia wychowawcze 500+ wypłacane na każde drugie i kolejne dziecko lub również na pierwsze w przypadku spełnienia kryterium dochodowego.

Zgodnie z zapisami ustawowymi wysokość tych świadczeń nie jest uwzględniana w dochodzie rodziny ubiegającej się o świadczenia z pomocy społecznej. W 2017 r. z pomocy 500+ skorzystało 686 rodzin (dla 1121 dzieci).

Około 424 rodziny korzystają ze świadczeń rodzinnych z tego 87 rodzin wielodzietnych.

26 osób otrzymuje świadczenie z funduszu alimentacyjnego.

Istotne świadczenie dla matek nigdzie nie ubezpieczonych stanowi świadczenie rodzicielskie przyznawane niezależnie od dochodu do ukończenia przez dziecko 1 roku życia (w 2017 r. 14 osobom wypłacono takie świadczenie).

Kolejny program kierowany do rodzin to Karta Dużej Rodziny – polegający na przyznaniu korzystniejszego od ogólnie obowiązującego dostępu do towarów, usług lub innych form działalności. Ulgi i zniżki oferują instytucje państwowe podległe ministerstwom oraz podmioty prywatne na podstawie pisemnej umowy z Ministerstwem Pracy. Od 2014 r. wydano łącznie 693 Karty Dużej Rodziny dla 135 rodzin.

Wg danych Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy za 2017 r. w 7 rodzinach, w których wychowywało się 14 dzieci występowała przemoc i podejmowano działania w ramach Niebieskiej Karty.

Źródło: dane OPS

Wg danych z Gminnej Komisji ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi w 2017 r. nie odnotowano rodzin z dziećmi, których rodzice lub rodzic zostaliby zobowiązani do podjęcia przymusowego leczenia lub też kontynuują takie leczenie.

Wg danych z Sądu Rejonowego w Grodzisku Wlkp. 2 rodziny mają ograniczoną władzę rodzicielską poprzez nadzór kuratora.

Wg danych Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grodzisku Wlkp. 3 dzieci z terenu naszej gminy przebywa w rodzinach zastępczych.

Pozyskane informacje stanowią podstawę do opracowania zakresu przedsięwzięć gminy w zakresie wspierania rodzin.

## **II Postawą działań ujętych w programie jest:**

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2018 r. poz. 998)

Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1508)

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015 r. poz. 1390)

Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( tj. Dz. U. 2018 r. poz. 2137),

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz. U. 2018 r. poz. 1030),

Program nawiązuje do Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Wielichowo opracowanej na lata 2015-2020

## **III Zasoby instytucjonalne działające w obszarze wspierania rodzin na terenie gminy Wielichowo:**

1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Wielichowie;
2. Urząd Miasta i Gminy Wielichowo;
3. Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy;
4. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
5. Placówki oświatowe;
6. Organizacje pozarządowe działające na terenie gminy
7. Centrum Kultury w Wielichowie;
8. Służba zdrowia;
9. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Grodzisku Wlkp.
10. Sąd Rejonowy w Grodzisku Wlkp.
11. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grodzisku Wlkp.
12. Posterunek Policji w Grodzisku Wlkp.
13. Parafie z terenu gminy Wielichowo

## **IV Postanowienia ogólne:**

1. Realizator i Koordynator programu:

Realizatorem programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Wielichowie w partnerstwie z instytucjami, placówkami oświatowymi, Centrum Kultury w Wielichowie, specjalistami funkcjonującymi na terenie gminy Wielichowo, Powiatową Komendą Policji w Grodzisku Wlkp. Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Grodzisku Wlkp. Sąd Rejonowy,

Koordynatorem Programu jest: pracownik wskazany przez kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Wielichowie.

2. Odbiorcy programu

Gminny Program wspierania rodziny skierowany jest do rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, dzieci i młodzieży, którym rodzina nie zapewnia i nie sprawuje należytej opieki.

3. Cele programu:

- stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji

opiekuńczo – wychowawczych,

- pozostawienie dzieci i młodzieży w środowisku rodziny naturalnej,
- tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji,
- współpraca z instytucjami, stowarzyszeniami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny,
- wzmocnienie roli i funkcji rodziny,
- wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny,
- podniesienie świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
- przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
- dążenie do integracji rodziny,
- podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej,.
- podejmowanie działań profilaktyczno- edukacyjnych na rzecz dzieci i młodzieży

4. Oczekiwane rezultaty:

- podniesienie poziomu i rozwój profesjonalnych form pomocy rodzinie w środowisku,
- poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wymagających wsparcia i pomocy,
- konsolidacja działań różnych grup społecznych, organizacji pozarządowych, instytucji,
- przeciwdziałaniu umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej,
- reintegracja rodziny naturalnej poprzez powrót dziecka do rodziny,
- rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi program wspierania rodziny,
- wzrost świadomości społeczeństwa na temat prawidłowego funkcjonowania rodziny i poprawnych relacji rodzinnych.

#### V. Zadania w zakresie wspierania rodziny

| L.p. | Nazwa zadania  | Partnerzy w realizacji zadania  |
|------|--|---|
| 1    | Zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny, praca socjalna, pomoc finansowa lub rzeczowa, realizacja zleconych programów rządowych | Ośrodek Pomocy Społecznej, Sąd Rejonowy, PCPR   |
| 2.   | Zapewnienie dzieciom wypoczynku letniego, organizowanie czasu wolnego  | Ośrodek Pomocy Społecznej, Centrum Kultury, Placówki oświatowe, komisja ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi, Urząd Miasta i Gminy Wielichowo   |
| 3.   | Umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego, kierowanie osób uzależnionych na leczenie<br>Działania profilaktyczne i edukacyjne na rzecz dzieci i młodzieży    | Ośrodek Pomocy Społecznej, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Grodzisku Wlkp.<br>Gminna Komisja ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi<br>Placówki oświatowe, Urząd Miasta i Gminy Wielichowo |
| 4.   | Tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,  | Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Miasta i Gminy Wielichowo, PCPR w Grodzisku Wlkp.  |
| 5.   | Zabezpieczenie środków na finansowanie kosztów pomocy, o której mowa w art. 29 ust. 2 ustawy   | Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Miasta i Gminy Wielichowo,   |

|     |  |  |
|-----|--|--|
|     | o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ponoszonych przez rodziny wspierające   |  |
| 6.  | Umożliwienie dostępu dzieci do placówek wsparcia dziennego, wskazywanie konieczności tworzenia takich placówek   | Ośrodek Pomocy Społecznej, Placówki oświatowe, Gminna Komisja ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi, Centrum Kultury      |
| 7.  | Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej   | Ośrodek Pomocy Społecznej PCPR w Grodzisku Wlkp  |
| 8.  | Współfinansowanie pobytu dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej  | Ośrodek Pomocy Społecznej, PCPR w Grodzisku Wlkp.  |
| 9.  | Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnym domu dziecka  | Ośrodek Pomocy Społecznej  |
| 10. | Współfinansowanie pobytu dziecka w regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej  | Ośrodek Pomocy Społecznej, PCPR w Grodzisku Wlkp.  |
| 11. | Współfinansowanie pobytu dziecka w interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym  | Ośrodek Pomocy Społecznej, PCPR w Grodzisku Wlkp.  |
| 12. | Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej (współpraca wszystkich podmiotów działających na rzecz dziecka) | Ośrodek Pomocy Społecznej, Policja, Kurator sądowy, PCPR Zespół Interdyscyplinarny Placówki oświatowe<br>Inne podmioty |

#### **VI Sposób pozyskiwania realizatorów programu.**

Zlecanie osobom profesjonalnie przygotowanym, instytucjom oraz organizacjom pozarządowym wykonywania określonych w programie zadań.

#### **VII Źródła finansowania programu.**

Działania zawarte w niniejszym programie będą finansowane z budżetu gminy, z dotacji celowych z budżetu państwa oraz z innych środków pozabudżetowych możliwych do pozyskania.

#### **VIII Sposób kontroli realizacji programu**

- sprawozdanie z wykonania w danym roku zadań z zakresu wspierania rodziny oraz potrzeby w tym zakresie przedłożone Radzie Miasta i Gminy Wielichowo do 31 marca każdego roku,

- stały monitoring programu prowadzony jest przez osobę odpowiedzialną za realizację programu.

#### **IX Monitorowanie przebiegu programu**

- Burmistrz Wielichowa sprawuje na bieżąco nadzór nad realizacją programu i podejmuje niezbędne działania zmierzające do osiągnięcia celów wyznaczonych w programie.

- Głównym zadaniem jest zbieranie oraz analiza informacji, które dostarczą podstaw do planowania działań profilaktycznych na lata następne oraz przesłanek do oceny ich skuteczności.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Genowefa Feldgebel**

## UZASADNIENIE

### **do Uchwały Nr III/18/2018 r. Rady Miejskiej Wielichowa z dnia 19 grudnia 2018 r.**

Zgodnie z art. 176 pkt.1 i art. 179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz.998)) na gminę nałożony został obowiązek wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej między innymi poprzez opracowanie i realizację trzyletniego gminnego programu wspierania rodziny stanowiący załącznik do niniejszej uchwały. Pierwszy taki Program został opracowany na lata 2013-2015, następny na lata 2016-2018. Obecnie zachodzi konieczność opracowania kolejnego programu, który przyczyni się do poprawy funkcjonowania rodzin, szczególnie w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Przyjęte w ramach Programu zadania są spójne zarówno z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Burmistrz Wielichowa

**Honorata Kozłowska**