

**Uchwała Nr SO-0952/1/12/Ln/2009**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z**

**dnia 25 listopada 2009 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Wielichowo na 2010 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie budżetu Gminy Wielichowo na 2010 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Gminy Wielichowo przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt budżetu gminy na 2010 rok, celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia, prognoza długu oraz informacja o stanie mienia komunalnego.

Procedurę uchwalania budżetu reguluje w Gminie Uchwała Nr XXXV/221/2006 Rady Miejskiej Wielichowa z dnia 25 października 2006 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu miasta i gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych dotyczących opracowania projektu budżetu.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu gminy przewiduje dochody w kwocie 16.789.812,00 zł i wydatki w kwocie 22.965.812,00 zł. Według założeń budżet gminy na 2010 rok ma być budżetem niezrównoważonym, zakładającym deficyt budżetowy. Źródłem sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w kwocie 6.176.000,00 zł mają być przychody z kredytów i pożyczek.

Projekt przewiduje przychody z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 6.475.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 299.000,00 zł i dotyczą spłat pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W ocenie Składu budżet gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, a przede wszystkim dochody z tytułu pobieranych podatków i opłat lokalnych, a także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem gminy. Z ogólnej kwoty dochodów - dochody majątkowe wynoszą

524.838,00 zł, co stanowi 3,13 %.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części wyrównawczej, oświatowej, równoważącej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów, o których gminy zostały powiadomione pismem Nr ST3-4820/19/2009 z dnia 08 października 2009 r.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz na realizację zadań własnych są zgodne z zawiadomieniem dysponentów i zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia.

W ramach proponowanych wydatków przewidziano środki na realizację zadań własnych gminy, w tym m. in. na: drogi publiczne gminne, ochotnicze straże pożarne, szkoły podstawowe, przedszkola, gimnazja, doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli, dowożenie uczniów do szkół, zwalczanie narkomanii, przeciwdziałanie alkoholizmowi, dodatki mieszkaniowe, utrzymanie OPS, usługi opiekuńcze, oczyszczanie miast i wsi, utrzymanie zieleni, oświetlenie ulic (placów, dróg), kulturę i ochronę dziedzictwa narodowego (w tym na bibliotekę), kulturę fizyczną.

Projekt przewiduje udzielenie dotacji podmiotowych dla Centrum Kultury w Wielichowie i dla Biblioteki oraz dotacji przedmiotowej dla Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. Planowana dotacja nie przekracza 50 % kosztów zakładu. Ponadto, w projekcie zaplanowane zostały dotacje podmiotowe dla Szkoły Podstawowej i Oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej oraz dotacje celowe (w tym pomoc finansowa), a także wpłatę na rzecz izb rolniczych.

Z ogólnej kwoty planowanych wydatków - wydatki majątkowe wynoszą 6.787.932,00 zł, czyli 29,56 %, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie wydatków majątkowych na 2010 r. (zał. nr 5) oraz w wieloletnim programie inwestycyjnym (zał. nr 6).

W projekcie przewidziana została rezerwa ogólna, która stanowi 0,48 % planowanych wydatków oraz rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, która stanowi 0,02 % planowanych wydatków. Z powyższego wynika, że rezerwa ogólna, jak i rezerwa celowa nie przekraczają wskaźników o których mowa odpowiednio w art. 222 ust.1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, póź. 590).

W projekcie zaplanowano plan przychodów i wydatków zakładu budżetowego, funduszu celowego oraz dochodów własnych jednostek budżetowych.

W § 12 pkt1 projektu przewidziano upoważnienie dla Burmistrza do „*dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia, (...)*”. Skład Orzekający wskazuje, iż upoważnienie to wymaga doprecyzowania.

Stosownie do przepisów art.257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w toku

wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jst polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Natomiast zgodnie z przepisami art.258 ust.1 tej ustawy, organ stanowiący jst może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art.257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Zatem na podstawie tych przepisów organ stanowiący może upoważnić Burmistrza do dokonywania zmian w planie w zakresie wydatków na wynagrodzenia, ale tylko ze stosunku pracy, bowiem w odniesieniu do pozostałych wynagrodzeń organ wykonawczy jest upoważniony przepisem art.257 pkt.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W objaśnieniach do projektu budżetu wskazano założenia jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz do kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej .

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Przedstawia dane dotyczące mienia stanowiącego własność gminy, dane dotyczące innych niż własność praw majątkowych, jak również dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały zbędnie powołano przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „i” i pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem projekt budżetu nie zawiera postanowień w zakresie ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym oraz określenia wysokości sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. ✓
2. W projekcie budżetu przewidziano w dz. 921 rozdz. 92120 dotację § 2720 w wysokości 30.000,00 zł dla Parafii Rzymsko-Katolickiej w Wilkowie Polskim na zakup dachówki ceramicznej klasztornej do remontu dachu. Do dnia wpływu projektu budżetu do tut. Izby nie wpłynęła Uchwała w sprawie udzielenia przedmiotowej dotacji. ✓
3. W objaśnieniach do planowanych w projekcie wydatków w dziale 801 rozdz. 80114 – Zespoły obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół zawarto zapis: „utrzymanie bieżące ZEAS-u – 344.938 zł, w tym rezerwa 33.632 zł, która zostanie podzielona na poszczególne jednostki oświatowe po otrzymaniu metryczki”, podczas gdy z zał. Nr 2 (wydatki budżetu) wynika, że w dz. 801 rozdz. 80114 nie planuje się rezerwy. ✓
4. W wydatkach budżetu (zał. Nr 2) zaplanowano w dz. 757 rozdz. 75702 § 8070 – „Odsetki i dyskonto od skarbowych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych instrumentów finansowych, związanych z obsługą długu krajowego”. ✓

Skład Orzekający przypomina, że w związku ze zmianą brzmienia § 811 – „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek” (Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 lipca 2009 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych) odsetki od obligacji, a także od zaciągniętych przez jst kredytów i pożyczek klasyfikuje się w § 811, a nie w § 807.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.