

**Uchwała Nr SO-7/0957/86/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 29 listopada 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Gminy Powidz**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzymińska  
Członkowie: Renata Konowalek  
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2055

**opinię pozytywną z uwagą wyrażoną w pkt 4**

UZASADNIENIE

**I.**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz został przekazany tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2023 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2024 r., uchwałą budżetową na 2023 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz na lata 2023-2055 (po zmianach), uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2022 r. i 30.09.2023 r.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na lata 2024-2034, czyli na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 9.541.561,17 zł. Planuje się, że zadłużenie zostanie spłacone do końca

2034 roku. W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek są planowane tylko dla 2024 roku w kwocie 5.567.982,26 zł.

4. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. W załączonych objaśnieniach wskazano że w kolejnych latach prognozy (2025-2055) przyjęto średnie tempo wzrostu dochodów bieżących na poziomie 5%. W odniesieniu natomiast do wydatków bieżących wskazano, że w latach 2024-2055 założono, że wydatki bieżące będą się zwiększać z roku na rok o 0,0025%.

Z analizy załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że dochody bieżące w 2025 roku planuje się na poziomie niższym niż w 2024 roku, jednakże od 2026 do 2055 roku dochody te będą wzrastać, i tak w ostatnim roku prognozy tj. w 2055 roku stanowiąc będą 94.981.932,52 zł i będą one o 70.599.382,80 zł wyższe niż dochody bieżące planowane w 2024 roku. Natomiast wydatki bieżące w latach 2025-2055 zaplanowano na poziomie niższym, niż planowane są wydatki bieżące w 2024 roku, np. w 2055 r. wydatki bieżące planuje się w kwocie 19.731.497,43 zł, a w 2024 roku stanowią one 24.424.869,89 zł (różnica 4.693.372,46 zł). Natomiast wydatki majątkowe z roku na rok planuje się w kwocie wyższej, np. w 2024 roku wydatki majątkowe stanowią 38.526.460,28 zł, natomiast w 2053 r. – 66.420.901,82 zł, w 2054 r. – 70.727.979,20 zł, a w 2055 roku będą one stanowić aż 75.250.435,09 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano, na jakiej podstawie w latach następnych założono tak duży wzrost dochodów bieżących oraz wydatków majątkowych, przy jednoczesnym spadku planowanych wydatków bieżących. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Z uzasadnienia projektu ustawy o finansach publicznych wynika, że realizacyjność prognozy oznacza, iż powinna ona uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego w perspektywie czasu wykraczającej poza bieżący rok budżetowy. W literaturze przedmiotu przyjmuje się, że warunkiem realności wieloletniej prognozy finansowej jest przyjęcie starannie i obiektywnie ustalonych wartości na etapie jej opracowywania i uchwalania (por. L. Lipiec-Warzecha, Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, dostęp: Lex). Na zachowanie realności wieloletniej prognozy finansowej istotny wpływ ma przede wszystkim obowiązek dołączenia do wieloletniej prognozy finansowej objaśnień przyjętych wartości, wynikający z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. Celem objaśnień dołączonych do wieloletniej prognozy finansowej jest m.in. przybliżenie i omówienie wartości zamieszczonych w załączniku Nr 1 odnoszących się do prognozy kwoty długu, w tym prognozowanych dochodów, wydatków, wyniku budżetu oraz sposobu sfinansowania długu. Objaśnienia powinny uprawdopodobniać realność planowanych wielkości budżetowych, gdyż tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena sporządzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego dokumentu i sytuacji finansowej jednostki, a co za tym idzie możliwości realizowania nałożonych na nią zadań, a także możliwości zaciągania zobowiązań i dokonywania ich spłat. Natomiast brak realizmu wieloletniej prognozy finansowej skutkuje zniekształceniem rzeczywistej sytuacji finansowej jednostki.

W ocenie Składu Orzekającego objaśnienia przyjętych wartości dołączone do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz nie uprawdopodobniają realizmu prognozy w zakresie dochodów bieżących oraz wydatków bieżących i majątkowych. W

dołączanych do wieloletniej prognozy finansowej objaśnieniach wszelkie znaczące odchylenia w zakresie prognozowanych wielkości, w szczególności mających wpływ na zachowanie wynikających z przepisów prawa warunków uchwalania wieloletniej prognozy finansowej, winny zostać wyjaśnione. Biorąc pod uwagę, że dochody bieżące (podobnie jak wydatki bieżące) mają wpływ na kształtowanie się relacji określonych w art. 242 i w art. 243 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający formułuje uwagę do opiniowanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

5. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w roku 2024 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, w zakresie danych dotyczących roku 2024.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich (zał. 2) przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2023 rok, przy czym w odniesieniu do jednego przedsięwzięcia dokonano zmiany nazwy zadania, gdyż w WPF na lata 2023-2055 (po zmianach) zaplanowano zadanie pn. „Przygotowanie dokumentacji dot. utworzenia żytku ekologicznego Dolina na terenie Gminy Powidz” z okresem realizacji na lata 2023-2024, łącznymi nakładami finansowymi w kwocie 25.000,00 zł oraz limitem wydatków na 2024 rok w kwocie 25.000,00 zł, natomiast w projekcie WPF na lata 2024-2055 wykazano przedsięwzięcie pod nazwą „Poprawa efektywności energetycznej, rozwój odnawialnych źródeł energii na terenie Gminy Powidz” z okresem realizacji na lata 2023-2024, łącznymi nakładami finansowymi w kwocie 25.000,00 zł oraz limitem wydatków na 2024 rok w kwocie 25.000,00 zł, a w objaśnieniach do projektu WPF nie poinformowano o proponowanych zmianach.

### III.

Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu zauważa następującą nieprawidłowość w załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej w 2024 roku wykazano wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (poz. 2.1.1.) w kwocie 10.900.969,45 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wynika kwota 10.903.769,45 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*/-/ Anna Krzymińska*

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.