

UCHWAŁA Nr XX / 146 / 09
Rady Gminy Powidz
z dnia 22 kwietnia 2009r.

w sprawie zaopiniowania projektu planu ochrony dla Powidzkiego Parku
Krajobrazowego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./ oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (Dz.U. Nr 92, poz. 880 z późn. zm.)

Rada Gminy Powidz uchwala, co następuje :

§1

Opiniuje się **negatywnie** projekt planu ochrony dla Powidzkiego Parku Krajobrazowego przedłożony przez Dyrektora Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Wielkopolskiego w formie projektu rozporządzenia Wojewody Wielkopolskiego w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Powidzkiego Parku Krajobrazowego.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Powidz.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy
Powidz
Jakub Gwit
Jakub Gwit

Uzasadnienie
do Uchwały Rady Gminy Powidz Nr XX / 146 / 09
z dnia 22 kwietnia 2009 roku

w sprawie zaopiniowania projektu planu ochrony dla Powidzkiego Parku Krajobrazowego.

Projekt planu ochrony parku krajobrazowego na podstawie art.19 ust. 1 pkt 3 ustawy o ochronie przyrody opracowuje dyrektor parku krajobrazowego lub dyrektor zespołu parków krajobrazowych. Zgodnie z art. 19 ust. 2 tejże ustawy, dnia 26 lutego 2009r. Dyrektor Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Wielkopolskiego przesłał Radzie Gminy Powidz projekt planu ochrony Powidzkiego Parku Krajobrazowego, w celu jego zaopiniowania.

Przesłany projekt rozporządzenia Wojewody Wielkopolskiego w sprawie planu ochrony Powidzkiego Parku Krajobrazowego zawiera w szczególności następujące ograniczenia :

- 1) *ograniczenie obszarów zabudowy.*
- 2) *zakaz tworzenia nowych skupisk osadniczych przy braku definicji skupisk osadniczych w projekcie w/w rozporządzenia.*
- 3) *ustalenie zbyt dużej powierzchni minimalnej działki ewidencyjnej na 1500m².*
- 4) *nie dopuszczenie w strefie do 200m od brzegów jezior lokalizacji budowli oraz obiektów infrastruktury o wysokości większej niż 15m.*
- 5) *dążenie do lokalizowania rurociągów i infrastruktury przesyłowej w korytarzach infrastrukturalnych z preferowaną lokalizacją wzdłuż dróg.*
- 6) *zakaz utwardzania powierzchni dróg gruntowych materiałami przemysłowymi.*
- 7) *nie dopuszczenie budowy nowych systemów melioracyjnych odwadniających.*
- 8) *wyznaczenie strefy buforowej o szerokości 2 – 5 m składającej się z trwałej roślinności zielonej wokół cieków i rowów melioracyjnych.*
- 9) *brak możliwości lokalizowania nowych przystani i innych obiektów infrastruktury związanej z żeglarstwem.*

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005r. w sprawie sporządzenia projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody, w § 2. precyzuje tryb sporządzania projektu planu ochrony, który numerycznie wymienia poszczególne czynności, jakie muszą być wykonane by w ostateczności uzgodnić projekt planu ochrony.

Czynności te obejmują:

- 1) przystąpienie do sporządzenia projektu planu;
- 2) wykonanie prac na potrzeby sporządzenia projektu planu;
- 3) sporządzenie projektu planu;
- 4) przeprowadzenie konsultacji, uzyskanie opinii i dokonanie uzgodnień projektu planu.

§ 14. cytowanego wyżej Rozporządzenia Ministra Środowiska określa w szczególności zakres prac jakie należy wykonać na potrzeby sporządzenia projektu planu, a mianowicie:

- 1) zebranie materiałów niepublikowanych i opracowań publikowanych przydatnych do sporządzenia projektu planu;
- 2) wyszczególnienie wód, z podaniem ich właścicieli i zarządców, kategorii wód, przynależności do dorzecza i regionu wodnego oraz ustaleń planów gospodarowania wodami;
- 3) inwentaryzację zasobów, tworów i składników przyrody, walorów krajobrazowych oraz wartości kulturowych z ich charakterystyką, oceną stanu i prognozą przyszłych zmian, w zakresie niezbędnym do zaplanowania ochrony;

- 4) dokonanie ustaleń niezbędnych do identyfikacji i oceny istniejących i potencjalnych zagrożeń wewnętrznych i zewnętrznych;
- 5) wykonanie ekspertyz w zakresie niezbędnym do zaplanowania ochrony;
- 6) charakterystykę i ocenę uwarunkowań społecznych i gospodarczych ochrony parku krajobrazowego, w szczególności w zakresie dotychczas prowadzonej na terenie parku działalności gospodarczej i polityki przestrzennej oraz turystyki i rekreacji;
- 7) charakterystykę i ocenę stanu zagospodarowania przestrzennego w zakresie elementów zagospodarowania przestrzennego wpływających lub mogących wpływać na zasoby, twory i składniki przyrody, walory krajobrazowe oraz wartości kulturowe chronione w parku krajobrazowym;
- 8) wskazanie istniejących i projektowanych form ochrony przyrody, form ochrony zabytków wprowadzonych na podstawie art. 7 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, lasów ochronnych wyznaczanych na podstawie ustawy z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435) oraz obszarów wyznaczanych na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. Nr 115, poz. 1229, z późn. zm.³⁾);
- 9) analizę skuteczności dotychczasowych sposobów ochrony, w tym rozpoznanie dotychczasowych zmian zasobów, tworów i składników przyrody, walorów krajobrazowych i wartości kulturowych oraz przyczyn tych zmian, ze szczególnym uwzględnieniem rezultatów przeprowadzonych działań ochronnych;
- 10) opracowanie koncepcji ochrony zasobów, tworów i składników przyrody oraz wartości kulturowych parku krajobrazowego, w szczególności:
 - a) określenie strategicznych celów ochrony parku krajobrazowego,
 - b) określenie zasad i kierunków prowadzenia gospodarki rolnej, leśnej i rybackiej oraz zagospodarowania przestrzennego, umożliwiających realizację celów parku krajobrazowego,
 - c) określenie sposobów korzystania z obszarów parku krajobrazowego udostępnianych dla celów naukowych, edukacyjnych, turystycznych, rekreacyjnych, amatorskiego połowu ryb i dla innych form gospodarowania,
 - d) określenie działań edukacyjnych, które w razie potrzeby mogą być prowadzone w oparciu o wartości przyrodnicze i kulturowe parku krajobrazowego,
 - e) określenie potrzeby uzupełnienia form ochrony, o których mowa w pkt 8, pożądanых z punktu widzenia realizacji celów parku krajobrazowego,
 - f) określenie zakresu prac związanych z ochroną przyrody i kształtowaniem krajobrazu, w tym priorytetów tych prac, niezbędnych dla realizacji celów parku krajobrazowego,
 - g) zaplanowanie zasad monitoringu skuteczności ochrony;
- 11) wskazanie zadań ochronnych, wynikających z koncepcji, o której mowa w pkt 10, z podaniem ich rodzaju, zakresu i lokalizacji;
- 12) ocenę przewidywanych skutków planu, w tym oszacowanie kosztów jego realizacji.

Przedstawiony do zaopiniowania projekt ochrony dla Powidzkiego Parku Krajobrazowego nie odsyła do bibliografii, w której opiniujący mógłby znaleźć wyjaśnienia dla wielu kontrowersyjnych i hamujących rozwój gospodarczy gminy sposobów ochrony zasobów Parku, co może sugerować iż wymienione wyżej prace nie zostały wykonane. Radni Rady Gminy Powidz wyrażają wolę zapoznania się z wynikami prac na potrzeby sporządzenia projektu planu.

Zbyt ogólnikowe są informacje o wykonanych pracach koniecznych do sporządzenia planu ochrony np.

- charakterystyka i ocena uwarunkowań społecznych i gospodarczych ochrony parku krajobrazowego, w szczególności w zakresie dotychczas prowadzonej na terenie parku działalności gospodarczej i polityki przestrzennej oraz turystyki i rekreacji,
- analiza skuteczności dotychczasowych sposobów ochrony, w tym rozpoznanie dotychczasowych zmian zasobów, tworów i składników przyrody, walorów krajobrazowych i wartości kulturowych

oraz przyczyn tych zmian, ze szczególnym uwzględnieniem rezultatów przeprowadzonych działań ochronnych,

- działania edukacyjne, które w razie potrzeby mogą być prowadzone w oparciu o wartości przyrodnicze i kulturowe parku krajobrazowego,
- zaplanowane zasady monitoringu.

Projekt planu nie zawiera informacji o przewidywanych skutkach planu, w tym oszacowanie kosztów jego realizacji, jak również nie wskazuje podmiotów realizujących poszczególne jego działania.

Sporządzający projekt planu ochrony dla Powidzkiego Parku Krajobrazowego nie zapewnił możliwości udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu którego przedmiotem jest sporządzenie projektu. Taki wymóg stawia art. 19 ust. 1a ustawy o ochronie przyrody.

Oprócz wskazanych odstępstw od procedury związanej z trybem sporządzenia projektu planu ochrony, niektóre zapisy w planie są niezgodne z obowiązującymi przepisami w zakresie ochrony przyrody, czego przykładem jest zakaz lokalizacji elektrowni wiatrowych na całym obszarze Parku.

W związku z wejściem do strefy Schengen należy spodziewać się wzmożonego ruchu turystycznego. Jednakże zagrożenia z nim związane należy eliminować poprzez dodatkowe zakazy wprowadzane okresowo na terenie użytku ekologicznego i monitorowanie ich przestrzegania (np. zakaz poruszania się w pewnych obszarach w okresach lęgowych, itp.).

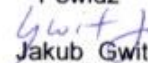
Postuluje się, aby w projekcie planu ochrony znalazły się zapisy, że wprowadzone zakazy w Parku nie dotyczą realizacji inwestycji celu publicznego w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz nie dotyczą realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko nie jest obowiązkowe i przeprowadzona procedura oceny oddziaływania na środowisko wykazała brak niekorzystnego wpływu na przyrodę parku.

Zasoby Powidzkiego Parku Krajobrazowego są wartością, którą należy bezwzględnie chronić i tego są świadomi Radni Rady Gminy w Powidzu. Wałory przyrodnicze, historyczne, kulturowe oraz krajobrazowe znajdujące się w Gminie Powidz mają być czynnikami stymulującymi zrównoważony rozwój gminy, a utworzenie Powidzkiego Parku Krajobrazowego jak również ustanowienie innych form ochrony przyrody (NATURA 2000), znajdujących się na terenie gminy Powidz ma temu służyć. Te formy ochrony nie wykluczają, lecz nawet wprost zakładają ułatwienie kontaktu człowieka z przyrodą.

Natomiast przedstawiony do zaopiniowania projekt Planu Ochrony Powidzkiego Parku Krajobrazowego marginalizuje zdanie samorządu i społeczności zamieszkującej ten teren, które w dalszej perspektywie będą ponosiły skutki ekonomiczne, gospodarcze i społeczne wszystkich zapisów tego planu. Poważne zastrzeżenia budzi fakt „jednostronnego kształtowania” pewnego stanu bez określenia wymiernych korzyści dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, których przedsięwzięcia inwestycyjne mogą być poważnie utrudnione, a w skrajnych przypadkach zahamowane.

Przewodniczący Rady Gminy

Powidz


Jakub Gwit