

## **Uchwała Nr SO-7/0954/14/2023**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 29 marca 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu  
z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia  
komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem  
Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 roku  
w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek  
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku  
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 267 ustawy  
z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) wyraża  
o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz  
z informacją o stanie mienia komunalnego

### ***opinię pozytywną z uwagami***

#### Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne  
z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2022 rok przedłożone tutaj Izbie wraz z informacją o stanie  
mienia komunalnego w dniu 10 marca 2023 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 rok uchwaloną w pełnej  
szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, z uchwałą w sprawie Wieloletniej  
Prognozy Finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na  
dzień 31 grudnia 2022 roku. Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody budżetu w wysokości 34.759.764,31 zł, zrealizowano w kwocie 32.457.616,29 zł, co stanowi 93,38% planu, z tego: dochody bieżące – 26.219.157,53 zł, co stanowi 95,38% planu i dochody majątkowe – 6.238.458,76 zł, co stanowi 85,79% planu,
- planowane wydatki budżetu w wysokości 38.146.087,76 zł, zrealizowano w kwocie 32.694.074,90 zł, co stanowi 85,71% planu, z tego: wydatki bieżące – 22.657.893,92 zł, co stanowi 88,74% planu i wydatki majątkowe – 10.036.180,98 zł, co stanowi 79,58% planu.

Budżet roku 2022 zamknął się deficytem w kwocie 236.458,61 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 3.386.323,45 zł.

2. Wynik operacyjny wykonania budżetu 2022 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 3.561.263,61 zł, przy planowanej wielkości wynoszącej 1.953.938,16 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Przychody budżetu wyniosły łącznie 7.499.139,52 zł (z tego: nadwyżka z lat ubiegłych /§957/ w wysokości 4.483.929,30 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy /§950/ w wysokości 130.511,00 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 2.884.699,22 zł, natomiast rozchody budżetu wyniosły łącznie 4.112.816,07 zł w tym: z tytułu spłaty krajowych pożyczek i kredytów /§ 992/ w wysokości 130.511,00 zł oraz przelewy na rachunki lokat /§ 994/ w wysokości 3.982.305,07 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. Gmina nie posiadała zadłużenia. Wójt Gminy Powidz przedstawił w sprawozdaniu koszt obsługi zadłużenia w 2022 roku. Omówił również przychody i rozchody budżetu, a także przedstawił poziom należności i zobowiązań Gminy.

4. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnych tabelach przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami, wydatki z tytułu dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym do sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, realizację wydatków majątkowych, realizację dochodów budżetu z tytułu opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska i wydatków budżetu na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, informacje o przebiegu realizacji przedsięwzięć, wykonanie planu dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, planowane i wykonane wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w 2022 roku, dochody i wydatki związane z realizacją zadań ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na rok 2022, realizację planu finansowego środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w 2022 r., a także realizację planu finansowego związanego z realizacją zadań ze środków Funduszu Pomocy na realizację zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa na rok 2022. W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W prezentacji dochodów przeanalizowano realizację dochodów podatkowych, z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia stawek podatkowych oraz skutków udzielonych ulg i zwolnień. Opisano zaległości we wpływach z poszczególnych podatków, a także poinformowano o podejmowanych przez Wójta Gminy działaniach windykacyjnych zmierzających do ich wyegzekwowania lub zabezpieczenia. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji

budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków. W sprawozdaniu Wójt w wybranych przypadkach wyjaśnił przyczyny odchyień od przyjętego w budżecie planu dochodów i wydatków.

5. Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz sprawozdaniach budżetowych nie wykazują zobowiązań wymagalnych. W części opisowej Wójt poinformował, iż wystąpiły zobowiązania niewymagalne w kwocie 554.558,49 zł, których termin płatności przypadł na 2023 rok.
6. Wójt odniósł się w sprawozdaniu do wydatków poniesionych z tytułu odsetek w § 4570 /Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat/ w rozdz. 75095 /Pozostała działalność/ w kwocie 79,00 zł, jednakże nie odniósł się do wydatków z tytułu kar i odszkodowań w § 4600 /Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/ w rozdz. 01044 /Infrastruktura sanitacyjna wsi/ w kwocie 2.216,00 zł.
7. Sprawozdanie zawiera w części tabelarycznej (tabela Nr 7) informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, wypełniając tym samym dyspozycje przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Sprawozdanie nie uwzględnia zmian dokonanych w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, do czego zobowiązuje przepis art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.
8. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) powiększone o dochody uboczne, tj. odsetki od zaległości (§ 0910) oraz wpływy z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów postępowania egzekucyjnego (§ 0640) wyniosły 549.301,09 zł, natomiast wykonane wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 499.672,88 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych były wyższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o kwotę 49.628,21 zł.

Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2022 roku – 17.137,95 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami – 4.158,45 zł i dotyczą: dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi oraz pozostałych usług.

W części opisowej sprawozdania podano ogólną informację o wysokości zrealizowanych dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (str. 9) i ogólną kwotę wydatków poniesionych na gospodarowanie odpadami komunalnymi (str. 21).

W tabeli Nr 8 „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w 2022 roku” przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków w rozdziale 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ w układzie: dział, rozdział, nazwa paragrafu, plan, wykonanie i procent wykonania. Pod tabelą Nr 8 zamieszczono krótką informację o zobowiązaniach związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi za 2022 rok.

Ze sprawozdania Rb-28S oraz tabeli Nr 8 wynika, że w kosztach administracyjnych systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie uwzględniono wszystkich kosztów, gdyż nie wykonano wydatków (wykonanie 0,00 zł) w § 4260 /Zakup energii/ oraz § 4360 /Opłaty

z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych/. W sprawozdaniu nie zamieszczono żadnych objaśnień dot. poniesionych wydatków, w tym nie poinformowano, czy w gminie utworzono punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz czy ponoszono wydatki na jego utrzymanie, czy poniesiono wydatki na edukację ekologiczną, a także w jakiej wysokości wykonano wydatki na odbiór i transport odpadów, a w jakiej na zagospodarowanie odpadów komunalnych. Stosownie do przepisu art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c wraz z objaśnieniami.

Zatem w odniesieniu do wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wymogi określone w wyżej cytowanym przepisie nie zostały wypełnione. Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

9. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozd. 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozd. 85153) wykonano w wysokości 262.377,50 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w wysokości 231.204,16 zł.
  10. W sprawozdaniu (tabela Nr 6) poinformowano o dochodach uzyskanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) w wysokości 2.877.470,97 zł oraz wydatkach poniesionych na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w łącznej wysokości 6.001.948,25 zł.
  11. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, iż wpłaty na izby rolnicze /§2850/ wynosiły 2.316,48 zł, co stanowiło 1,98% wpływów z podatku rolnego, a stosownie do przepisu art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że na koniec 2022 r. powstało zobowiązanie z tytułu wpłat na rzecz izb rolniczych wynoszące 18,70 zł.
- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj za wyjątkami wymienionym w pkt. III.
- III. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu wystąpiły rozbieżności:

- w części tabelarycznej (tabela Nr 1) dochody planowane i wykonane w rozdziale 85504 /Wspieranie rodziny/ w kwocie 1.830 zł wykazano w § 2010 /Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami/, jednakże zgodnie ze sprawozdaniem Rb 27S dochody w rozdziale 85504 w kwocie 1.830,00 zł zaplanowano i wykonano w § 2690 /Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw/;

- w części opisowej sprawozdania zapisano, że poniesiono wydatki na udzielenie dotacji podmiotowej dla samorządowej instytucji kultury Dom Kultury w Powidzu w kwocie 433.415,00 zł tj. 99,96 % planu, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S wynika, iż wydatki w dziale 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/ rozdz. 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/ § 2480 /Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury/ wykonano w kwocie 433.221,84 zł, a kwota 433.415,00 zł stanowi plan.

IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2022 r. która zawiera dane obejmujące:

- łączną wartość mienia,
- dochody z mienia uzyskane w 2022 roku,
- łączną wartość budynków wraz z wyspecyfikowanymi budynkami będącymi w posiadaniu Gminy wraz z ich lokalizacją jednakże bez podania ich wartości,
- pozostałe grupy składników majątkowych, z podaniem ich wartości bez ich wyspecyfikowania,
- zwiększenie wartości gruntów, budynków, obiektów inżynierii lądowej i wodnej, urządzeń technicznych, narzędzi, przyrządów, ruchomości i wyposażenia,
- udziały w spółkach,
- zestawienie inwestycji w toku na dzień 31.12.2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy Powidz sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*/-/ Anna Krzywińska*

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.