

Uchwała Nr SO-13/0952/99/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Powidz na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 21/2022 z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekąła
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr 302/22 Wójta Gminy Powidz z dnia 10 listopada 2022 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXII/205/10 Rady Gminy Powidz z dnia 29 września 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. zostały ustalone:

- a) dochody ogółem w wysokości 56.908.868,96 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 24.267.039,51 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 32.641.829,45 zł;
- b) wydatki ogółem w wysokości 67.901.174,03 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 20.932.596,41 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 46.968.577,62 zł.

Proponowane w projekcie budżetu planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych

wydatków bieżących o kwotę 3.334.443,10 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu do planowany deficyt budżetu w wysokości 10.992.305,07 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany środkami pochodzącymi z kredytów i pożyczek w kwocie 7.010.000,00 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 3.982.305,07 zł.

W załączniku Nr 9 pn. „Projekt plany przychodów budżetu w 2023 r.” do projektu uchwały budżetowej na 2023 r. zostały zaplanowane:

- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 7.010.000,00 zł,
- nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 3.982.305,07 zł.

Rozchody budżetu nie zostały zaplanowane.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Wójt poinformował, iż: *„Źródłem pokrycia planowanego deficytu ma być nadwyżka z lat ubiegłych (na kwotę planowanej nadwyżki składają się: 1) środki pochodzące z udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych kwota 2.888.418,57, 2) środki na realizację inwestycji pn. Poprawa stanu infrastruktury drogowej w m. Powidz, Polanowo i Wylatkowo w gm. Powidz - Remont drogi gminnej nr 418006P Powidz - Wylatkowo w kwocie 1.093.886,50) zgodnie z Uchwałą Nr XLII/353/22 Rady Gminy Powidz z dnia 10.11.2022 r. zmieniająca uchwałę budżetową Gminy Powidz na 2022 rok.”* We wskazanej uchwale zmieniającej budżet na 2022 rok zaplanowano rozchody budżetu z tytułu przelewów na rachunki lokat (§ 994) w kwocie 3.982.305,07 zł.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz wynika, że w 2023 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący zamierza udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu

gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 560.000,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 558.000,00 zł), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 560.000,00 zł (rozdz. 90002).

9. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów i wydatków na realizację zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, plan dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków nimi finansowanych na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego, a także plan dotacji udzielanych z budżetu gminy, plan dochodów oraz wydatków finansowanych środkami z Rządowego Funduszu Pільski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, plan dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

II.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. wystąpiły nieliczne omyłki pisarskie bądź rachunkowe oraz uchybienia, przykładowo:

- 1) W załączniku Nr 8 pn. „Projekt wykazu zadań majątkowych na 2023 rok” do projektu budżetu zaplanowano wydatki na inwestycje, z nazw których nie wynika, jakie zadania zostaną wykonane w ramach tej inwestycji. W uzasadnieniu do projektu budżetu Wójt również nie odniósł się do powyższego, np.
 - w rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne” w § 6050 i § 6370 zaplanowano zadanie pn. „Rozbudowa infrastruktury społecznej na terenie Gminy Powidz”;
 - w rozdziale 85516 „System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3” w § 6050 i § 6370 zaplanowano zadanie pn. „Rozbudowa infrastruktury społecznej na terenie Gminy Powidz”.
- 2) W załączniku Nr 16 pn. „Projekt planu wydatków na zadania realizowane w ramach Funduszu sołeckiego” do projektu uchwały budżetowej w sołectwie Wylatkowo zostało zaplanowane zadanie pn. „Wykonanie renowacji kapliczki” (dz. 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdz. 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” § 4300 „Zakup usług pozostałych”).

Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 poz. 301, z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Z konstrukcji tego przepisu wynika, że wszystkie warunki określone tym przepisem muszą być spełnione łącznie.

Skład Orzekający wskazuje, iż z funduszu sołectkiego mogą być realizowane wydatki tylko na obiekty, w odniesieniu do których gmina posiada prawo własności lub ma inny tytuł władania (dysponowanie w rozumieniu prawa budowlanego, np. dzierżawa, użyczenie). Jeżeli Gmina nie posiada ww. tytułu prawnego do kapliczki, o której jest mowa w przedsięwzięciu pn.: „Wykonanie renowacji kapliczki”, to nie ma możliwości przeznaczenia środków funduszu sołectkiego na wykonanie przedmiotowego zadania. W takim przypadku możliwe jest sfinansowanie renowacji obiektów zabytkowych (jeżeli są wpisane do rejestru zabytków albo znajdują się w gminnej ewidencji zabytków) wyłącznie poprzez zaplanowanie wydatków w formie dotacji na podstawie art. 71 ust. 2 i art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.