

Poznań, dnia 30 sierpnia 2022 r.

WA-0953/149/2/2022

Wójt

Gminy Powidz

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr SO-13/0953/23/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 30 sierpnia 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Powidz za pierwsze półrocze 2022 roku.

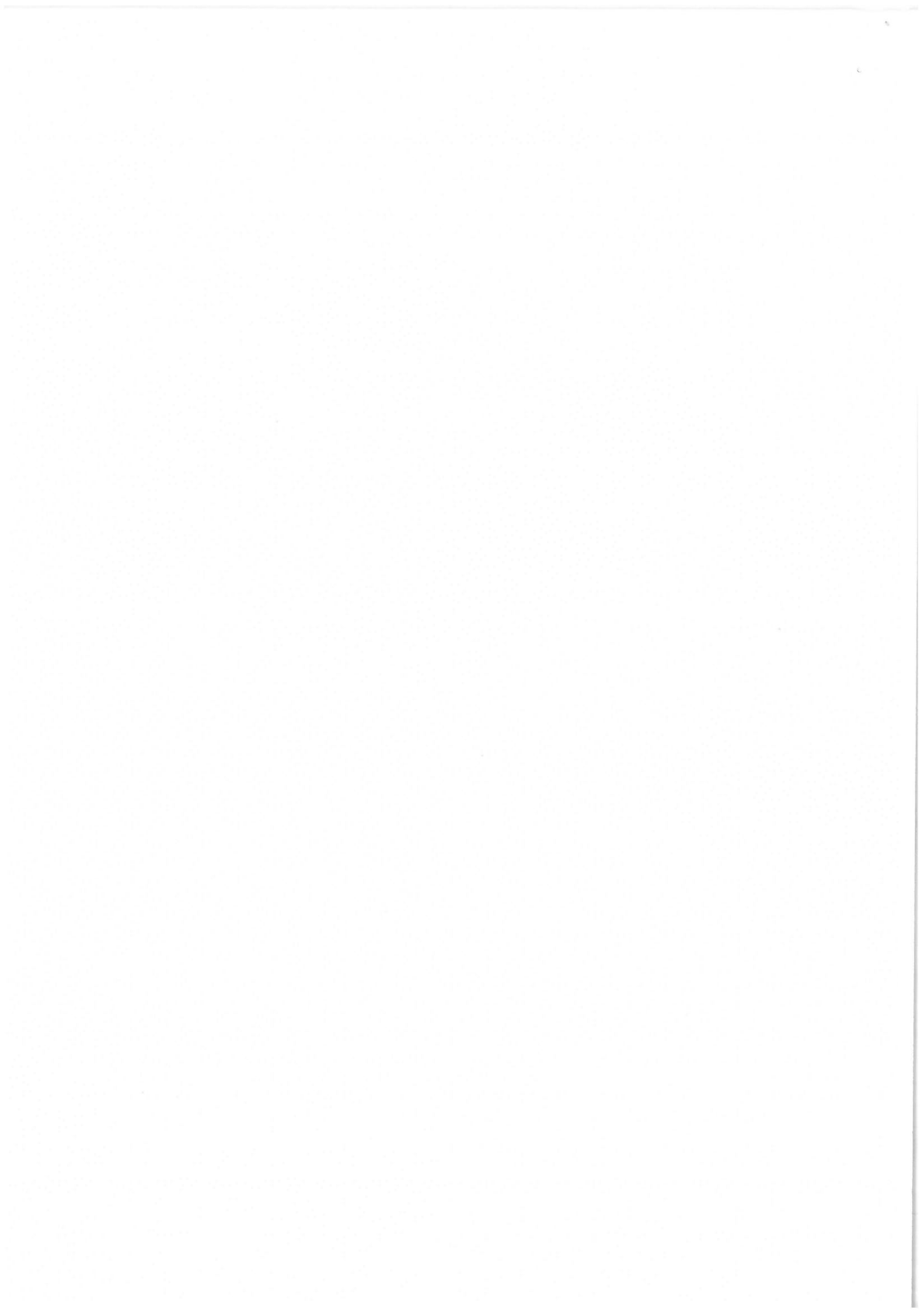
Z up. Prezesa Izby

/-/ Marzena Węckowicz
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Gminy Powidz



Uchwała Nr SO-13/0953/23/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 sierpnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Powidz
za pierwsze półrocze 2022 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekąła
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) o przedłożonej przez Wójta Gminy Powidz informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 roku wyraża

opinię pozytywną z uwagą
zawartą w pkt III uzasadnienia

UZASADNIENIE

Na podstawie przedłożonej przez Wójta Gminy Powidz informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury, tj.: Domu Kultury w Powidzu oraz Biblioteki Publicznej Gminy Powidz, a także po zapoznaniu się z budżetem na rok 2022 (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz (po zmianach), jak również ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi pierwszego półrocza 2022 roku, Skład Orzekający ustalił, co następuje.

- I. Informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i zawiera dane wymagane uchwałą Nr XXXI/199/10 Rady Gminy Powidz z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Powidz za I półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego gminnych instytucji kultury, za wyjątkiem informacji, o których mowa w § 3 uchwały.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w informacji z wykonania budżetu Gminy Powidz za pierwsze półrocze 2022 roku z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2022 (po zmianach) oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych wykazanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, poza wyjątkami wymienionym w pkt II.12. Na tej podstawie ustalił, co następuje:

1. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2022 roku wyniosło:
 - a) dochody ogółem w kwocie 12.817.673,32 zł, co stanowi 50,97 % planu, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 10.667.874,72 zł, co stanowi 55,55 % planu,
 - dochody majątkowe w kwocie 2.149.798,60 zł, co stanowi 36,16 % planu;
 - b) wydatki ogółem w kwocie 9.324.652,79 zł, co stanowi 28,68 % planu, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 8.729.982,93 zł, co stanowi 41,96 % planu,
 - wydatki majątkowe w kwocie 594.669,86 zł, co stanowi 5,08 % planu.
2. W pierwszym półroczu 2022 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę budżetu w kwocie 3.493.020,53 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 7.368.628,52 zł. Wykonane dochody bieżące przewyższyły zrealizowane wydatki bieżące o kwotę 1.937.891,79 zł.
3. W pierwszym półroczu 2022 roku Gmina dysponowała:
 - nadwyżką z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 4.715.384,02 zł,
 - przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.653.244,50 zł,
 - wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ustawy o finansach publicznych w kwocie 130.511,00 zł,

które zostały w całości zaangażowane w budżecie 2022 roku.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 130.511,00 zł, co stanowi 100 % planowanych rozchodów z tego tytułu.

Powyższe wielkości potwierdzają dane wykazane w sprawozdaniu Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022.

4. Ze sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku wynika, że na dzień 30 czerwca 2022 roku Gmina Powidz posiadała należności wymagalne w kwocie 638.585,81 zł.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2022 roku Skład Orzekający ustalił, że Gmina nie posiadała zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, czy też wyemitowanych papierów wartościowych oraz nie posiadała zobowiązań wymagalnych.
6. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2022 wynika, że na koniec

okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 2.487,71 zł.

7. W informacji za pierwsze półrocze 2022 roku Wójt odniósł się do wykonania planu dochodów, jak i wydatków budżetowych według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz wskazał przyczyny odchyień od ustalonego planu niektórych dochodów i wydatków. Omówił przychody i rozchody budżetu. Ponadto Wójt poinformował o stanie należności budżetu (w tym o zaległościach) oraz działaniach, jakie zostały podjęte w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie. Wskazał również skutki dla budżetu z tytułu obniżenia górnych stawek podatków oraz zastosowania ulg podatkowych na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa oraz wprowadzonych zwolnień na podstawie uchwały organu stanowiącego. W informacji Wójt przedstawił także wpływy z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, o których mowa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska oraz wydatki finansowane ze wspomnianych opłat i kar, a także przedstawił dochody i wydatki związane z realizacją zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami. W informacji omówiono również udzielone dotacje z budżetu gminy dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych.
8. Analiza wydatków budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazała, że:
 - nie występują przypadki przekroczenie planowanych wydatków,
 - suma wydatków wykonanych i zobowiązań nie przekracza planu ustalonego w budżecie.
9. Z przedłożonej informacji wynika, że w związku z realizacją zadań określonych ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.), a dotyczących funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano dochody w łącznej wysokości 283.398,05 zł, w tym z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 282.707,978 zł - rozdz. 90002, § 0490 (na koniec okresu sprawozdawczego zaległości wynosiły 28.636,75 zł, a nadpłaty 4.579,80 zł) oraz wydatki w wysokości 205.137,75 zł (na koniec okresu sprawozdawczego w rozdz. 90002 nie wystąpiły zobowiązania).

Z powyższego wynika, że uzyskane dochody z opłat pokrywają w całości wydatki poniesione na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
10. Wykonanie wydatków na Izby rolnicze wyniosło 1.410,07 zł, co stanowi 1,93 % wpływów z tego podatku, a stosownie do przepisów art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. 2022 r. poz. 183) gmina odprowadza na rachunek właściwej izby rolniczej odpis w wysokości 2 % wpływów z podatku rolnego oraz od wpływów gminy z tytułu zaległości podatkowych w podatku rolnym oraz odsetek za zwłokę od tych zaległości, w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Ponadto Gmina jest

zobowiązana przekazać na rachunek bankowy właściwej Izby Rolniczej 2 % od wpływów gminy z tytułu zaległości podatkowych w podatku rolnym oraz odsetek za zwłokę od tych zaległości, w najbliższym terminie, przypadającym po dniu wpływu tych dochodów na rachunek bankowy gminy.

11. Skład Orzekający wskazuje, że w informacji wystąpiły nieliczne omyłki pisarski, błędy i rozbieżności, m.in.:

- a) w części opisowej informacji omawiając dochody zrealizowane w rozdziale 75495 „Pozostała działalność” oraz 85395 „Pozostała działalność” z tytułu środków z Funduszu Pomocy wskazano symbol paragrafu 0920 z opisem „Wpływy z różnych dochodów”, zamiast 0970,
- b) w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdział 75412 „Ochotnicze strażys pożarne” § 0870 „Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych” wykazano plan dochodów w wysokości 10.778,00 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S wynika, że w wyżej wymienionej klasyfikacji budżetowej nie zaplanowano żadnych dochodów. Wykazana kwota odnosi się do dochodów zrealizowanych,
- c) w części opisowej informacji oraz w tabeli nr 5 „Wykonanie wydatków budżetu według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych w I półroczu 2022 r. w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdział 75415 „Zadania ratownictwa górskiego i wodnego” w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” wykazano wydatki wykonane w kwocie 0,00 zł, a w § 4300 „Zakup usług pozostałych” wykazano wykonanie w kwocie 1.500,00 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S wynikają odpowiednio kwoty 1.500,00 zł i 0,00 zł.

III. W odniesieniu do informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W przedłożonej przez Wójta informacji, mimo wskazania iż przedstawia się informację o kształtowaniu wieloletniej prognozy finansowej w I półroczu 2022 r. (pkt X informacji), nie zamieszczono danych dotyczących kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Powidz. W tabeli Nr 16 przedstawiono jedynie realizację przedsięwzięć określonych w wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 sierpnia informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3.

Ponadto w § 3 uchwały Nr XXXI/199/10 Rady Gminy Powidz z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Powidz za I półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego gminnych instytucji kultury za I półrocze wskazano, iż „Informację

o kształtowaniu wieloletniej prognozy finansowej należy sporządzić w formie opisowej i tabelarycznej. Informacja powinna zawierać co najmniej krótki opis przebiegu realizacji przedsięwzięć w szczególności określonej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (...)”.

W ocenie Składu Orzekającego przedstawiona w pkt X „Informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w I półroczu 2022 r.” nie spełnia wymagań wynikających z art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz § 3 uchwały Nr XXXI/199/10 z dnia 28 czerwca 2010 r. Rady Gminy Powidz, z uwagi na to, iż w informacji nie zamieszczono danych dotyczących kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej, tj. informacji o dochodach i wydatkach bieżących, w tym wydatkach na obsługę długu, gwarancji i poręczeń, dochodach i wydatkach majątkowych, w tym dochodach ze sprzedaży majątku, wyniku budżetu, przeznaczeniu nadwyżki albo sposobie sfinansowania deficytu, przychodach i rozchodach budżetu, kwocie długu jednostki oraz sposobie sfinansowania jego spłaty, relacjach, o których mowa w art. 242-244 ufp, w tym informacjach o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b ufp. Zgodnie z postanowieniami § 3 uchwały Nr XXXI/199/10 z dnia 28 czerwca 2010 r. Rady Gminy Powidz informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej należało sporządzić zarówno w formie opisowej, jak i tabelarycznej. W informacji nie zawarto również krótkiego opisu przebiegu realizacji przedsięwzięć.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi.

2. Stopień zaawansowania i „finansowy” przebieg realizacji w pierwszym półroczu 2022 roku przedsięwzięć ujętych w wykazie przedsięwzięć, załączonym do uchwały Nr XXXIV/294/21 Rady Gminy Powidz z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz (po zmianach) został przedstawiony w tabeli Nr 16 do informacji. W tabeli zostały podane następujące informacje: nazwa i cel przedsięwzięcia, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub kontynuująca wykonywanie przedsięwzięcia, okres realizacji, łączne nakłady finansowe, plan na 2022 r., wykonanie wg stanu na dzień 30.06.2022 r., % realizacji planu na dzień 30.06.2022 r. oraz % realizacji przedsięwzięcia na dzień 30.06.2022 r.

IV. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Gminy Powidz za pierwsze półrocze 2022 roku przedłożone zostały informacje dotyczące przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, tj. Domu Kultury w Powidzu oraz Biblioteki Publicznej Gminy Powidz.

1. Dane dotyczące należności i zobowiązań, w tym wymagalnych na dzień 30 czerwca 2022 r., wykazane w ww. informacjach są zgodne ze sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych dotyczących jednostek posiadających osobowość prawną. Z informacji z realizacji planów finansowych Biblioteki Publicznej Gminy Powidz oraz Domu Kultury w Powidzu wynika, że instytucje te nie posiadały zobowiązań ani należności wymagalnych.

2. Wykazane w planach finansowych instytucji kultury kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Gminy są zgodne z kwotami wykazanymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 roku oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 roku

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.