

Uchwała Nr SO–13/0955/196/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 czerwca 2022 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz o udzielenie
absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekala
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 r. wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy. Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie ustawowym, wniosek w sprawie absolutorium dla organu wykonawczego.

W dniu 3 czerwca 2022 r. Przewodniczący Rady Gminy Powidz przedłożył wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie Wójtowi Gminy Powidz absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok wraz z protokołami z posiedzeń Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz: Nr 28/22 z dnia 25 kwietnia 2022 r., Nr 29/22 z dnia 12 maja 2022 r. oraz Nr 30/22 z dnia 31 maja 2022 r.

Przedmiotowy wniosek został wyrażony w treści uchwały Nr 4/22 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz z dnia 31 maja 2022 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 rok. Do uchwały została dołączona opinia (uzasadnienie), z której wynika, że wniosek sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie wykonania budżetu Gminy Powidz, na podstawie sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia, w oparciu o wyniki kontroli przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną, jak również po zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 r., a więc zgodnie z przepisami określonymi w art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując oceny wykonania budżetu Komisja Rewizyjna poinformowała o globalnych kwotach dochodów i wydatków budżetu, zwracając szczególną uwagę na ponadplanowe wykonanie dochodów. Przedstawiła zrealizowane w 2021 r. przychody i rozchody budżetu oraz stan zobowiązań Gminy na koniec 2021 r. Komisja Rewizyjna dokonała analizy zaległości w podatku od nieruchomości, podatku rolnym, podatku leśnym i podatku od środków transportowych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r. Uznano, że „*gmina podejmuje działania, by zadłużenia zostały od dłużników wyegzekwowane*”. Przeanalizowane również umorzenia zaległości podatkowych, nie wnosząc w tym zakresie zastrzeżeń. Ponadto Komisja Rewizyjna dokonała kontroli ściągłości opłat za wodę i ścieki. Szczegółowej analizie poddano dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki poniesione na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz przyczyny, które doprowadziły do tego, iż system się nie bilansuje.

W odniesieniu do wykonania wydatków budżetu Komisja dokonała kontroli dokumentacji z przebiegu postępowań poprzedzających wyłonienie wykonawców zadań takich jak: „Budowa oczyszczalni ścieków w m. Ługi w formule zaprojektuj i wybuduj”, „Dostawa dwóch fabrycznie nowych agregatów prądotwórczych w ramach zadania - Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Powidz”, „Pełnienie funkcji Inspektora Nadzoru nad realizacją zadania pn.: Budowa oczyszczalni ścieków w m. Ługi w formule zaprojektuj i wybuduj”, „Przebudowa drogi gminnej w m. Ostrowo”, „Odwiert studni w Powidzu i w Anastazewie w ramach zadania - Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Powidz”, „Budowa sieci wodno-kanalizacyjnej na terenie gminy Powidz w ramach zadania - Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Powidz”, „Opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obszarów w zlewniach jezior (Powidz, Przybrodzin, Ostrowo, Wylatkowo) na terenie Gminy Powidz”, „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Powidz”, „Usługa oświetlenia ulic i dróg oraz innych otwartych terenów publicznych na obszarze administrowanym przez gminę Powidz”. W kontrolowanych postępowaniach nie stwierdzono nieprawidłowości.

Komisja Rewizyjna uznała, że „*dochody zostały zaplanowane i zrealizowane prawidłowo. Dochodzono należności w przypadku zwłoki w ich zapłacie i naliczono odsetki od nieterminowych wpłat. (...) wydawanie środków publicznych odbywało się w granicach kwot określonych w budżecie, (...) w sposób celowy i oszczędny. Przy udzielaniu zamówień publicznych zachowano wymogi przewidziane przepisami o zamówieniach publicznych. Nie doszło do przekroczenia zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań*”.

Komisja Rewizyjna dokonała analizy sprawozdania finansowego i nie wniosła uwag i zastrzeżeń oraz pozytywnie oceniła informację o stanie mienia wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do sposobu wykonania budżetu Gminy Powidz. Na podstawie dokonanej analizy Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz pozytywnie oceniła wykonanie budżetu za 2021 rok i sformułowała wniosek o udzielenie Wójtowi Gminy Powidz absolutorium, który został przyjęty stosunkiem głosów: 3 głosy „za”, 1 głos „wstrzymuję się” w obecności 4 spośród 5 członków Komisji Rewizyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz o udzielenie Wójtowi Gminy Powidz absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2021 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.