

**Uchwała Nr 4/22**

**Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz**

**z dnia 31 maja 2022 roku**

**w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 rok**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) i art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz § 91 Uchwały Nr XLIX/302/18 Rady Gminy Powidz z dnia 18 września 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Powidz (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2018r. poz. 7209 ze zm.) po rozpatrzeniu: sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Powidz

**Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz uchwala, co następuje:**

§ 1. Komisja Rewizyjna wnioskuję o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Powidz z tytułu wykonania budżetu gminy za 2021 rok.

§ 2. Załącznik do niniejszej uchwały zawiera opinię o wykonaniu budżetu Gminy Powidz za 2021 rok oraz uzasadnienie wniosku o udzielenie absolutorium.

§ 3. Uchwałę przekazuje się Przewodniczącemu Rady Gminy Powidz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Rady Gminy Powidz



Daniel Żurek

## **OPINIA O WYKONANIU BUDŻETU GMINY POWIDZ ZA 2021 ROK ORAZ UZASADNIENIE WNIOSKU O UDZIELENIE ABSOLUTORIUM**

### **I. OPINIA O WYKONANIU BUDŻETU GMINY POWIDZ ZA 2021 ROK**

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz w składzie :

- radny Daniel Żurek - Przewodniczący Komisji;
- radna Joanna Andrzejewska - Z-ca Przewodniczącego Komisji;
- radny Stanisław Tomaszewski - członek Komisji;
- radny Michał Imbiorowicz - członek Komisji;
- radny Michał Wysocki – członek Komisji

działając w oparciu o art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) i art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) na posiedzeniach w dniach: **25 kwietnia, 12 i 31 maja 2022 roku** dokonała szczegółowej analizy: wykonania budżetu gminy Powidz za 2021 rok; pracy Wójta Gminy Powidz w tym wykonania powierzonych mu zadań ze szczególnym zwróceniem uwagi na gospodarność i celowość podejmowanych przez niego decyzji w 2021 roku, w przedmiocie gospodarki finansowej.

W toku dokonywanej kontroli Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz zapoznała się i dokonała analizy m.in. następujących dokumentów:

- sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Powidz za rok 2021;
- Uchwały Nr SO-7/0954/20/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego;
- sprawozdania finansowego Gminy Powidz za rok 2021;
- informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku;
- dokumentacji związanej z zamówieniami publicznymi o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 130 000 zł netto: Budowa oczyszczalni ścieków w m. Ługi w formule zaprojektuj i wybuduj; Dostawa dwóch fabrycznie nowych agregatów prądotwórczych w ramach zadania Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Powidz”; Pełnienie funkcji Inspektora Nadzoru nad realizacją zadania pn.: Budowa oczyszczalni ścieków w m. Ługi w formule zaprojektuj i wybuduj; Przebudowa drogi gminnej w m. Ostrowo; Odwiert studni w Powidzu i w Anastazewie w ramach zadania Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Powidz; Budowa sieci wodno-kanalizacyjnej na terenie gminy Powidz w ramach zadania Uporządkowanie gospodarki wodno- ściekowej na terenie Gminy Powidz; Opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obszarów w zlewniach jezior (Powidz, Przybrodzin, Ostrowo, Wylatkowo) na terenie Gminy Powidz; Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Powidz; Usługa oświetlenia ulic i dróg oraz innych otwartych terenów publicznych na obszarze administrowanym przez gminę Powidz;
- dokumentacji związanej z małymi zamówieniami: kontrola okresowa budynków; czyszczenie kominów;

odśnieżanie, likwidacja śliskości dróg gminnych; remonty dróg gminnych;

- informacji o wydatkach w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych w 2021 roku;
- informacji o podziale na należności, wpłaty i zaległości z tytułu opłaty za odpady komunalne w 2021 roku;
- informacji o ściągalności podatków i opłat lokalnych oraz o ściągalności opłat za wodę i ścieki.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz po zapoznaniu się ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2021 rok stwierdza, co następuje:

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Powidz, zawierające część opisową i tabelaryczną, zostało opracowane poprawnie. Część tabelaryczna zawiera dochody i wydatki ujęte w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. W części opisowej zamieszczono dane odnoszące się do realizacji dochodów własnych, dotacji i subwencji oraz objaśnienia odnoszące się do wykonanych wydatków bieżących i majątkowych. Ponadto w Sprawozdaniu zamieszczono m.in.: informacje o wykonaniu dochodów i wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone ustawami; zestawienie realizacji wydatków majątkowych; zestawienie udzielonych dotacji w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych; dane dot. gospodarowania dochodami gminy pochodzącymi z opłat i kar środowiskowych przeznaczonych na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej; wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi; informacje o przebiegu realizacji przedsięwzięć, wykonanie wydatków w ramach funduszu sołeckiego oraz informacje o planie dochodów i wydatków na realizację zadań w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego; dochody i wydatki związane z realizacją zadań ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID – 19.

Komisja stwierdza, że realizacja budżetu przebiegała zgodnie z przyjętym planem finansowym i rzeczowym na 2021 rok. Analizując przebieg realizacji budżetu gminy w 2021 roku ustalono, że dochody zaplanowano w wysokości 24 884 623,49 zł, a zrealizowano 27 443 814,73 zł, czyli 110,28 % planu. Dochody bieżące założono w wysokości 18 909 004,41zł, a wykonano 21 340 064,16 zł - tj. 112,86 % planu. Dochody majątkowe ustalono w wysokości 5 975 619,08 zł, a zrealizowano na sumę 6 103 750,57 zł, co stanowi 102,14% planu. W tym dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w 154,16 %, a dochody z dotacji i środków na inwestycje w 100 %. Członkowie Komisji analizując realizację dochodów budżetu zwrócili uwagę, że w roku 2021 dochody zrealizowano na wysokim poziomie, a wpływ na to miało w głównej mierze: zrealizowanie ponad plan dochodów z tytułu odprowadzania ścieków (kwota 191 820,86 zł); odszkodowanie od Starostwa Powiatowego w Słupcy za przejęte nieruchomości pod inwestycje celu publicznego (kwota 111 661,20 zł); wpływy ponad plan z podatku od czynności cywilnoprawnych (kwota 29 971,96 zł); wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych (kwota 137 333,00 zł) oraz wpłacone w grudniu opłaty i kary za korzystanie ze środowiska (dotyczy opłat za wycinkę drzew - kwota 2 105 872,10 zł). Analizując dochody zauważyć należy także realizację dochodów ze sprzedaży mienia powyżej zaplanowanego poziomu (zauważono, że dochody ze sprzedaży mienia planowane są z ostrożnością).

Analizując przebieg realizacji wydatków gminy Powidz w 2021 roku Komisja ustaliła, że wydatki w 2021 roku zaplanowano w wysokości 27 721 249,66 zł, a zrealizowano w wysokości 25 526 389,25 zł, co stanowi 92,08 %. Na wydatki bieżące przeznaczono 19 355 713,73 zł, a wydano 17 479 159,48 zł, czyli 90,30 % założonego planu. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę 8 365 535,93 zł. Poczyniono inwestycje na łączną sumę

8 047 229,77 zł, co stanowi 96,20 %.

Komisja analizując wykonanie inwestycji w 2021 roku ustaliła, że wydatki na zadania: Zakup samochodu dostawczego (kwota 150 000 zł), Przebudowa drogi gminnej w m. Ostrowo (kwota 1.005.370,66 zł) oraz Przebudową ul. Ogrodowej w Powidzu – I etap (kwota 45 000 zł), zgodnie z uchwałą Rady Gminy Powidz z dnia 22 grudnia 2021 roku zostały uznane za wydatki budżetu Gminy Powidz, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2021. Przy niektórych zadaniach wystąpiły oszczędności przy ich realizacji. Część zadania Rewitalizacja rynku w Powidzu poprzez przebudowę ulicy Park Powstańców Wielkopolskich w Powidzu została przeniesiona do realizacji na rok następny.

Komisja dokonała prawidłowości udzielenia dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Komisja badała wydatkowanie środków przez Zespół Szkolno-Przedszkolny w Powidzu. Przedmiotem kontroli Komisji Rewizyjnej były także wydatki Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Powidzu oraz dotacje podmiotowe dla Biblioteki Publicznej Gminy Powidz i Domu Kultury w Powidzu. Analizując budżety tych instytucji zauważyć można, że poczyniły one w większości oszczędności i zwróciły resztę niewykorzystanej dotacji/środków. Komisja dokonała także prawidłowości udzielenia dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Stwierdzono, że w roku ubiegłym nie udzielono dotacji na przydomowe oczyszczalnie ścieków.

Do przeprowadzonych postępowań przetargowych nie sformułowano uwag. Zauważono terminowość w wyjaśnieniach na zapytania dotyczące dokumentacji. Uznano, że składający oferty są prawidłowo zawiadamiani o wynikach postępowania. W przypadku zamówień o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 130 000 zł netto, które były przeprowadzone w ubiegłym roku, stwierdzono, że dokonywano szczegółowej analizy możliwości budżetowych i słusznie unieważniano postępowania, gdy ich wartość znacząco przekraczała kwoty przewidziane na zadania w budżecie.

Komisja zapoznała się ze sprawą zaległości w podatku od nieruchomości, podatku rolnym, podatku leśnym oraz podatku od środków transportowych za okres od 1.01.2021 roku do 31.12.2021 roku. Uznano, że gmina podejmuje działania, by zadłużenia zostały od dłużników wyegzekwowane. Przeanalizowano również umorzenia podatków, nie wnosząc w tym zakresie zastrzeżeń.

Dokonano także kontroli ściągłości opłat za wodę i ścieki oraz opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi stwierdzono, że nie bilansuje się on w roku 2021 na kwotę 164 374,80 zł. Komisja po dokonanej szerokiej analizie wydatków ponoszonych w roku ubiegłym wniosła większością głosów, by wywoźnik za każdym razem dokonywał na PSZOK-u ważenia odpadów od mieszkańców, takich, jak: odpady zmieszane, popiół, bioodpady i gruz. Poproszono też o przypilnowanie, by harmonogram wywozu odpadów od mieszkańców stałych nie pokrywał się za datą wywozu odpadów od domków letniskowych. Zasugerowano wprowadzenie kar umownych, które byłyby nakładane na firmę wywozową w przypadku, gdyby stwierdzono przypadki zabierania odpadów letników w dniu przewidzianym na wywóz odpadów od mieszkańców, a także w przypadku, gdyby odpady nie były, mimo takiego obowiązku, ważone. Ponadto członkowie Komisji wnoszą, by w przyszłości w umowie z firmą odbierającą odpady został zawarty zapis, że waga odpadów z PSZOK-u ma być odzwierciedlona w fakturach – z dopuszczeniem różnicy w wadze 100 kg

na pojazd. Zwrócono uwagę, że dyscyplina, terminowe odczytywanie liczników za wodę, poprawa ściągłości opłat za wodę, kontrola i stały nadzór dotyczący ilości odbieranych i przekazywanych do zagospodarowania odpadów pozwoli rzetelnie wypracować stawkę, którą uiszczać powinni mieszkańcy, a to z kolei będzie miało odzwierciedlenie w bilansowaniu się systemu.

Komisja ustaliła także, że nadwyżka w budżecie na koniec 2021 roku wyniosła 1 917 425,48. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wyniosła ostatecznie na koniec roku 3 860 904,68 zł (wynik operacyjny wykonania budżetu na takim poziomie oznacza, że został spełniony wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

Zauważono, że przychody zrealizowano w wysokości 5 917 019,19 zł. W tym ujęte są przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi odrębnymi przepisami – kwota 2 579 571,85 zł. Skarbnik podał, że pod tą pozycją mieszczą się środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które otrzymano w roku poprzednim, i które ujęte były na rachunku lokat – w tym roku te środki są wprowadzane do budżetu jako przychody (były to środki dotyczące zadań: Budowa świetlicy wiejskiej w Anastazewie, Uporządkowanie gospodarki wodno – ściekowej na terenie gminy Powidz i Budowa świetlicy kontenerowej w miejscowości Charbin). Następnie Skarbnik poinformował, że nadwyżka z lat ubiegłych to kwota 2 872 200,32 zł, a wolne środki to kwota 465 247,00 zł.

Zadłużenie gminy z tytułu kredytów i pożyczek wyniosło na koniec roku 130 511 zł.

Członkowie Komisji zauważają, że Gmina w roku ubiegłym nie zaciągała kredytu.

**Biorąc pod uwagę powyższe, Komisja Rewizyjna uznaje, że dochody zostały planowane i zrealizowane prawidłowo. Dochodzono należności w przypadku zwłoki w ich zapłacie i naliczano odsetki od nieterminowych wpłat. Plan wydatków został skonstruowany w sposób przemyślany, a wydawanie środków publicznych odbywało się w granicach kwot określonych w budżecie, z uwzględnieniem dokonanych przeniesień i zgodnie z planowym przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny. Przy udzielaniu zamówień publicznych zachowano wymogi przewidziane przepisami o zamówieniach publicznych. Nie doszło do przekroczenia zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań i wobec tego Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu w 2021 roku w zakresie realizacji dochodów i wydatków pozytywnie.**

W toku kontroli Komisja Rewizyjna dokonała także szczegółowej analizy Informacji o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku, w tym m.in.: łącznej wartości mienia, dochodów z mienia uzyskanych w 2021 roku; wartości i wielkości posiadanego mienia komunalnego; zmian w stanie mienia w minionym roku; wartości budynków, budowli, urządzeń, ruchomości i wyposażenia. Zapoznano się szczegółowo z Zestawieniem udziałów Gminy w spółkach oraz Zestawieniem inwestycji w toku na dzień 31.12.2021 r.

**Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidza pozytywnie oceniła Informację o stanie mienia komunalnego wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 roku.**

Komisja Rewizyjna dokonała ponadto analizy sprawozdania finansowego Gminy Powidz w skład, którego wchodzi:

1. Bilans z wykonania budżetu państwa, jednostki samorządu terytorialnego,
2. Bilans jednostki budżetowej,
3. Rachunek zysków i strat (wariant porównawczy),
4. Zestawienia zmian w funduszu jednostki.
5. Informacja dodatkowa.

Komisja nie wniosła zastrzeżeń do przedstawionego sprawozdania finansowego, a dyskusja powstała w przedmiotowej sprawie dotyczyła wyjaśnień, co do istoty poszczególnych pozycji. Komisja dokonała także porównań pomiędzy elementami sprawozdania finansowego.

Po szczegółowym zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym Gminy Powidz Komisja nie znajduje podstaw do stwierdzenia okoliczności wskazujących na naruszenie przepisów o dyscyplinie finansów publicznych, a wykonanie budżetu odbywało się na zasadach legalności, celowości, gospodarności.

Podsumowując powyższe Komisja Rewizyjna nie stwierdza nieprawidłowości w realizacji budżetu w roku 2021 i opiniuje pozytywnie jego wykonanie.

Radny Stanisław Tomaszewski przy podsumowaniu analizy wykonania budżetu zwrócił uwagę, że dwa główne obszary problemowe, „bolączki” to POSiR oraz gospodarka odpadami komunalnymi.

W temacie gospodarki odpadami komunalnymi radny Tomaszewski wyraził zdanie, że wzmożony problem można zaobserwować od co najmniej 2 lat, czyli od czasu kiedy Gminę obsługuje Spółdzielnia Socjalna „Razem dla środowiska”. W roku 2021 deficyt w gospodarce odpadami wyniósł 164 000 zł. Można tu stwierdzić, że odrzucenie nieruchomości letniskowych i podmiotów prowadzących działalność gospodarczą z systemu nie spowodowało zmniejszenia deficytu, a wręcz odwrotnie. Radny ponadto wskazuje na rozbieżności w wagach odpadów podanych w protokołach ważenia odpadów na PSZOK-u i wskazanymi we fakturach. Podkreśla przy tym, że firma wywozowa nie jest obciążana żadnymi sankcjami za powstające niezgodności. W umowie nie wprowadzono też konsekwencji za brak ważenia odpadów. Zdaniem radnego na PSZOK-u powinny być wazone wszystkie frakcje odpadów.

W temacie POSiR-u radny Tomaszewski zwrócił uwagę, że Spółka nie zapłaciła w całości w roku ubiegłym podatku od nieruchomości. Radny wskazał tutaj również, że w poprzednich umowach zawieranych przez obecnego Wójta, które kończyły się w 2020 roku, sumaryczny czynsz dzierżawny z wszystkich umów wynosił ponad 60 000 zł, a w obecnej umowie dzierżawy dotyczącej wszystkich obiektów w Powidzu, Przybrodzinie i Dzikiej Plaży kwota dzierżawy to 30 000 zł. Radny wyraził zdanie, że ta kwota czynszu, mimo inflacji i biorąc pod uwagę pewien ubytek w kasie Spółki z tytułu braku prowadzenia pola namiotowego na Łazienkach, jest znacząco zaniżona, jest to dwa razy mniej. Radny Tomaszewski podkreślił, że obiekty zostały wydzierżawione bez przetargu. Wyraził przy tym swoje wątpliwości, co do prawidłowości wydzierżawienia obiektów w oparciu o uchwałę Uchwała Nr XVI/95/15 Rady Gminy Powidz z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie części nieruchomości, która mówi o wyrażeniu zgody na dzierżawę na okres dłuższy niż 3 lata. Radny powiedział, że według niego uchwała z 2015 roku została już skonsumowana i nie powinna być podstawą do działania w obecnej kadencji Rady i Wójta.

Ponadto radny zwrócił uwagę, że zdarza się, że zawierane przez Wójta umowy zawierają błędy, mimo, że wskazywane jest, że umowy konsultowane są z radcą prawnym. Wspomnieć tu można o umowie wdzierżawienia składowiska Spółdzielni Socjalnej, która zawierała błędne oznaczenie stron. Radny ponadto wskazuje, że umowa ta nie została uzupełniona o kalkulację.

Radny Tomaszewski odnosząc się do dochodów budżetowych wskazał, że do budżetu wprowadzono nadwyżkę z tytułu lepszego wykonania dochodów za ścieki z tego tytułu, że Wojsko utraciło w czerwcu 2021 roku bonifikatę. Radny powiedział, że uważa, że ta nadwyżka, która jest sumaryczną kwotą z roku 2021 wcale nie musiała być w tej wysokości, bo można było przewidzieć, że te ścieki w planie dochodów będą droższe i ten dochód z tytułu opłat za ścieki będzie większy.

W temacie wydatków radny Tomaszewski wyraził zdanie, że jeśli są jakieś różnice na korzyść w wykonaniu wydatków, to można przypuszczać, że wydatki były zaplanowane z dosyć dużym zapasem i stąd też powstała nadwyżka z wydatków bieżących.

Odnosząc się do inwestycji radny Tomaszewski powiedział, że dzięki środkom z programów rządowych Gmina ma znaczące kwoty w planie i wykonaniu, z tym, że w wykonaniu trochę mniejsze środki i jest dalsza perspektywa korzystania ze środków zewnętrznych przy niewielkim udziale środków gminnych, więc Gmina korzysta z tego, tak, jak i inne gminy, bo taka jest ogólnopolska tendencja. Radny wyraził zdanie, że on generalnie takiej tendencji nie popiera, ponieważ większość gmin, która pisze wnioski staje się klientami państwa. Zasugerował, że te środki powinny być przypisane gminom w formie większych odpisów podatkowych, by gminy nie musiały prosić się o te środki. Dodał, że nie ma obecnie dobrej atmosfery do współpracy pomiędzy samorządami, bo tworzy się konkurencja i liczą się znajomości.

W temacie inwestycji radny Tomaszewski stwierdził także, że przy inwestycji polegającej na rewitalizacji Rynku, której końca nie widać, Gmina, ponosi straty wizerunkowe, a finansowe straty ponosi wykonawca.

Radny przy podsumowaniu wykonania budżetu odniósł się także do koszy przy promenadzie, zwracając uwagę, że były one zachowane by zapobiec wizerunkowym stratom, ale przysporzyły Gminie wydatków, jeśli chodzi o sprzątnięcie i usuwanie odpadów. Radny powiedział, że obecnie była mowa, że ta ilość koszy ma być zmniejszona. Wyraził zdanie, że czasami wolałby stratę wizerunkową niż stratę finansową, gdyż poprawieniem wizerunku rozpuszcza się ludzi, nie ma dyscypliny jeśli chodzi o promenadę itd.

Radny Tomaszewski ponadto wskazał, że jeśli chodzi o zewnętrzne środki to jest dobrze. Jeśli natomiast chodzi o dbałość o dochody gminne i wydatki, zwłaszcza jeśli chodzi o gospodarkę odpadami, to nie jest to sprawa dobra.

## II. UZASADNIENIE WNIOSKU O UDZIELENIE ABSOLUTORIUM

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Powidz, po przeanalizowaniu sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego, uwzględniając treść swojej opinii o wykonaniu budżetu za 2021 rok uznała za uzasadnione wystąpienie do Rady Gminy Powidz z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy Powidz absolutorium za 2021 rok.

Komisja uznaje, że wykonywanie budżetu gminy w 2021 r. było legalne, czyli odbywało się zgodnie z przepisami prawa, uchwałami podjętymi przez Radę oraz zasadami gospodarki finansowej. Działania podejmowane przez Wójta były celowe, czyli zgodnie z uchwałami przyjętymi przez Radę. Wykonano także uchwały, które miały związek z wykonaniem budżetu. Zadania realizowane w zeszłorocznym budżecie realizowane były w sposób gospodarny, czyli oszczędnie i efektywnie. Wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 96,20 % na kwotę ponad 8 mln zł. Należy zauważyć, że większość zadań majątkowych w roku ubiegłym została zrealizowana w oparciu o środki zewnętrzne, co jest niezwykle istotne w przypadku gminy z tak małym budżetem. Gmina w roku 2021 r. nie zaciągnęła kredytu, a po rozliczeniu budżetu za 2021 r. zamknął się od nadwyżką w kwocie 1 917 425,48 zł. Na uwagę zasługuje także fakt, że Gmina w trakcie roku otrzymuje także szereg dotacji bieżących.

Członkowie Komisji sugerują, by przyszłości jeszcze z większą starannością dbać o dochody Gminy. W głównej mierze dotyczy to tematu dzierżaw, podatków. Komisja wskazuje, że na szczególnej uwadze należy mieć system gospodarki odpadami komunalnymi, który kolejny rok nie bilansował się. Zawnioskowano o dopilnowanie, by odpady komunalne wywożone od mieszkańców o największym tonażu i zarazem najdroższe (odpady zmieszane, bioodpady, popiół i gruz) były nadal każdorazowo ważone przez wywoźnika na gminnym PSZOK-u. Zasugerowano wprowadzenie kar umownych, które byłyby nakładane na firmę wywozową w przypadku, gdyby stwierdzono przypadki zabierania odpadów letników w dniu przewidzianym na wywóz odpadów od mieszkańców, a także w przypadku, gdyby odpady, mimo takiego obowiązku, nie były ważone. Ponadto członkowie Komisji wnoszą, by w przyszłości w umowie z firmą odbierającą odpady został zawarty zapis, że waga odpadów z PSZOK-u ma być odzwierciedlona w fakturach – z dopuszczeniem różnicy w wadze 100 kg na pojazd (w porównaniu z wagą z Konina). Zwrócono uwagę, że dyscyplina, terminowe odczytywanie liczników za wodę, poprawa ściągalności opłat za wodę, kontrola i stały nadzór dotyczący ilości odbieranych i przekazywanych do zagospodarowania odpadów pozwoli rzetelnie wypracować stawkę, którą uiszczać powinni mieszkańcy, a to z kolei będzie miało odzwierciedlenie w bilansowaniu się systemu.

Komisja ponadto wnioskuję, by na bieżąco kontrolować wywożenie nieczystości od domostw nie podłączonych do kanalizacji, zwracając uwagę, że powinny zostać wprowadzone takie rozwiązania, które pozwolą nadzorować, czy ilości odprowadzanych ścieków odpowiada ilościowemu zużyciu wody. Istotne jest również dopilnowanie, by wszyscy mieszkańcy, którzy mają takie możliwości byli włączeni do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej.

Analizując dokumentację księgową Komisja uznaje, że jest ona prowadzona w sposób rzetelny – dokumenty są podstawą zapisów w księgach rachunkowych, operacje są udokumentowane. Należy podkreślić, że w roku ubiegłym Gmina nie zaciągała kredytu, co powoduje, że możliwości inwestycyjne gminy nie są ograniczone i możliwe jest wykonywanie dużych zadań realizowanych w oparciu o środki zewnętrzne w latach następnych.

Odnosząc się natomiast do Uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz sprawozdaniu



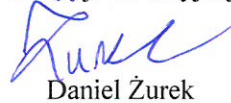
z wykonania budżetu Gminy Powidz za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, należy podkreślić, że opinia ta jest opinią pozytywną z uwagą dotyczącą braku wyszczególnienia kosztów związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Członkowie Komisji wnoszą, by dopilnować, by kolejne sprawozdania zawierały wszystkie niezbędne dokumenty i informacje.

Zauważono także, że przy realizacji budżetu w roku 2021 spełnione były wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

**Reasumując powyższe, Komisja Rewizyjna występuje do Rady Gminy Powidz z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Powidz za 2021 rok.**

Uchwała w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Powidz absolutorium wraz z wnioskiem została przez członków Komisji Rewizyjnej podjęta większością głosów. „Za” głosowało 3 członków Komisji Rewizyjnej, 1 radny „wstrzymał się” od głosu (w głosowaniu brało udział 4 członków Komisji Rewizyjnej – w głosowaniu nie uczestniczył radny Michał Imbiorowicz).

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Powidz



Daniel Żurek