



Wójt Gminy Powidz
Urząd Gminy Powidz
ul. 29 Grudnia 24
62-430 Powidz

NIP: 667-17-37-096
REGON: 311019444
www.powidz.pl
www.powidz.biuletyn.net
e-mail- ug_powidz@post.pl, ug@powidz.pl
tel.: (63) 277-62-72

GK.6220.5.2022.2

Powidz, dnia 26.05.2022 r.

DECYZJA
o zmianie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach
z dnia 04.12.2020 r., znak: GK.6220.2.2020

Na podstawie art. 104, art. 107, art. 108 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) zwanej dalej „*Kpa*”, w związku z art. 71 ust. 1, ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 84, art. 85 ust. 1, ust. 2 pkt. 2 oraz art. 87 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029) zwanej dalej „*oos*”, a także § 3 ust. 1 pkt 62 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) po rozpatrzeniu wniosku Powiatu Słupецkiego z dnia 04.04.2022 r. (otrzymano: 05.04.2022 r.), znak: PZD.DDM.485.1.2022.NW w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej przez Wójta Gminy Powidz dnia 04.12.2020 r., znak: GK.6220.2.2020 dla przedsięwzięcia polegającego na „Rozbudowie drogi powiatowej nr 2161P Powidz – granica Powiatu (Witkowo)”

ORZEKAM

- I. Zmienić decyzję Wójta Gminy Powidz z dnia 04.12.2020 r., znak: GK.6220.2.2020 ustalającą środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia polegającego na „**Rozbudowie drogi powiatowej nr 2161P Powidz – granica Powiatu (Witkowo)**” w zakresie **ust. 1 pkt 4** który otrzymuje nowe brzmienie: „Prace związane z wycinką drzew i krzewów zezwala się wykonywać przez cały okres prac, pod warunkiem zapewnienia bieżącego nadzoru przyrodniczego, w szczególności z udziałem przyrodników specjalistów w dziedzinie ornitologii wraz z udokumentowaniem w formie pisemnej czynności nadzoru przyrodniczego. W przypadku stwierdzenia lęgów wycinkę będzie można przeprowadzić dopiero po opuszczeniu gniazd i innych schronień przez osobniki młodociane”.
- II. Stwierdzić brak obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko w zakresie zmiany decyzji o której mowa w ust. I.
- III. Niniejszej decyzji nadać rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W dniu 05.04.2022 r. do Urzędu Gminy Powidz wpłynął wniosek Starosty Słupeckiego działającego w imieniu Powiatu Słupeckiego, ul. Poznańska 20, 62-400 Sępca, znak: PZD.DDM.485.1.2022.NW o zmianę decyzji Wójta Gminy Powidz z dnia 04.12.2020 r., znak: 6220.2.2020 o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „Rozbudowie drogi powiatowej nr 2161P Powidz – granica Powiatu (Witkowo)” poprzez zmianę terminu wykonywania wycinki drzew i krzewów określonego w ust. 1 pkt 4 ww. decyzji tj. od początku września do końca lutego, w taki sposób, aby prace związane z wycinką drzew i krzewów mogły być prowadzone przez cały okres wykonywania planowanej inwestycji pod warunkiem zapewnienia nadzoru przyrodniczego, a nie wyłącznie w terminie określonym w decyzji. Zakres i charakterystyka przedsięwzięcia, dla którego została wydana decyzja nie ulega zmianie.

Do wniosku dołączono kopię decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (4 egz.) oraz kartę informacyjną przedsięwzięcia (4 egz.).

Wniosek o zmianę przedmiotowej decyzji Inwestor uzasadnił koniecznością przestrzegania terminu zakończenia prac (23 grudnia 2022 r.) ze względu na zakwalifikowanie rozbudowywanego odcinka drogi powiatowej nr 2161P do dróg o znaczeniu obronnym w całości finansowanym z funduszy Ministerstwa Infrastruktury dla zadań obronnych. Należy również nadmienić, że w okresie, w którym można wykonywać prace tj. od początku września do końca lutego, realizacja inwestycji w terminie okazałaby się niemożliwa. Uzyskanie zezwolenia na inwestycję drogową, której częścią było uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a później zezwolenia na realizację inwestycji drogowej zajęło dość sporo czasu. Kolejnym elementem wydłużającym postępowanie były procedury przetargowe, które umożliwiły podpisanie umowy z wykonawcą dopiero 23.02.2022 r. co wiązało się z przekazaniem placu budowy dnia 21.03.2022 r.. Wykonawca zatem nie miał możliwości wykonania wycinki drzew i krzewów w terminie określonym w decyzji tj. do końca lutego 2022 r.. Ponadto wnioskodawca nadmienił, że wszystkie prace wycinkowe będą wykonywane pod stałym nadzorem przyrodniczym.

Zgodnie z art. 155 kpa „decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony..”. Niezbędnym zatem do zmiany decyzji ostatecznej, na mocy której strona nabyła prawo jest spełnienie następujących przesłanek tj. zgoda strony oraz brak przeciwwskazań w przepisach szczególnych.

Za zmianą przemawia interes społeczny, ponieważ planowane przedsięwzięcie stanowi inwestycję publiczną o znaczeniu lokalnym oraz obronnym. Drugim warunkiem koniecznym do zmiany decyzji jest brak sprzeciwu przepisów szczególnych. W przypadku przedmiotowej inwestycji, przepisem szczególnym jest ustawa o oś, której art. 87 stwierdza, że w przypadku zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach „art. 155 ustawy kodeks postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach”. Z przytoczonego wyżej przepisu wynika zatem, że dopuszcza się zmianę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia w trybie art. 155 kpa bez konieczności uzyskania zgody wszystkich stron biorących

udział w postępowaniu. Skoro Wnioskodawca tj. Powiat Słupecki, złożył wniosek o zmianę decyzji, to stanowi to zarazem oświadczenie woli o zgodzie na taką zmianę.

Jednocześnie art. 87 ustawy *oos* wprowadza wymóg zastosowania procedury stosowanej przy wydawaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia również dla zmiany dokonywanej w trybie art. 155 kpa.

Planowane przedsięwzięcie zakwalifikowano do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 62 - „drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 31 i 32 lub obiekty mostowe w ciągu drogi o nawierzchni twardej, z wyłączeniem przebudowy dróg lub obiektów mostowych, służących do obsługi stacji elektroenergetycznych i zlokalizowanych poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody”, dla których przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko może być wymagane.

W trakcie rozpatrywania wniosku stwierdzono, że liczba stron postępowania przekracza 10, w związku z powyższym zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy *oos*, miał zastosowanie art. 49 kpa, w myśl którego zawiadomienie stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej może nastąpić w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej.

Pismem z dnia 06.04.2022 r. znak: GK.6220.5.2022 skutecznie zawiadomiono strony o wszczęciu przedmiotowego postępowania.

Kolejno w oparciu o art. 64 ust.1 pkt 1, 2 i 4 ustawy *oos* Wójt Gminy Powidz wystąpił pismem z dnia 06.04.2022 r. znak: GK.6220.5.2022.1 do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Inowrocławiu oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Słupcy, o wydanie opinii odnośnie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko lub o jej podtrzymanie.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Słupcy pismem z dnia 13.04.2022 r., znak: ON-NS.9011.9.15.2021 poinformował, że podtrzymuje stanowisko zawarte w opinii z dnia 02.07.2020 r., znak: ON-NS.9011.40.2020 o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, dla przedsięwzięcia polegającego na „Rozbudowie drogi powiatowej nr 2161P Powidz – granica Powiatu (Witkowo)”.

Następnie Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Inowrocławiu pismem z dnia 20.04.2022 r. (otrzymano: 21.04.2022 r.), znak: BD.ZZŚ.1.435.140.2022.DG poinformował, że podtrzymuje stanowisko wyrażone w opinii z dnia 23.07.2020 r., znak: BD.ZZŚ.1.435.270.2020.DG i nie stwierdza potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia - w zakresie zmiany terminu wycinki drzew i krzewów.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu pismem z dnia 26.04.2022 r. (otrzymano: 27.04.2022 r.), znak: WOO-II.4220.86.2022.DZ.1 zawiadomił o późniejszym załatwieniu sprawy tj. do dnia 10 maja 2022 r.. Kolejnym pismem z dnia 09.05.2022 r., znak: WOO-II.4220.86.2022.DZ.2 wyraził opinię, że nie ma potrzeby przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko, dla przedsięwzięcia polegającego na „Rozbudowie drogi powiatowej nr 2161P Powidz – granica Powiatu (Witkowo)” oraz wskazał na konieczność pozostawienia następującego warunku: „Wycinkę drzew przeprowadzić od 1 września do końca lutego”. Wójt Gminy Powidz po analizie wniosku strony oraz materiału dowodowego postanowił nie uwzględniać powyższego warunku Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu w decyzji zmieniającej i orzekł o zmianie w ten sposób, że prace związane z wycinką drzew i krzewów zezwala się wykonywać przez cały okres prac, pod warunkiem zapewnienia bieżącego nadzoru przyrodniczego, w szczególności z udziałem przyrodników specjalistów w dziedzinie ornitologii, wraz z udokumentowaniem w formie pisemnej czynności nadzoru przyrodniczego. W przypadku stwierdzenia lęgów wycinkę będzie można przeprowadzić dopiero po opuszczeniu gniazd i innych schronień przez osobniki młodociane”. Celem warunku dot. wycinki drzew jest bieżący nadzór oddziaływania wykonywanych prac na przedmioty ochrony w ramach terenów Powidzko-Bieniszewskiego obszaru chronionego krajobrazu zlokalizowanych na obszarze inwestycji oraz obszarów Natura 2000 i Powidzkiego Parku Krajobrazowego znajdujących się w bliskim sąsiedztwie przedsięwzięcia. Ważnym aspektem jest również ochrona ptaków lęgowych mimo iż nie stwierdzono gniazd ptasich oraz dziupli zasiedlonych przez ptaki lub nietoperze na terenie budowy. Organ uznał za konieczne prowadzenie wycinki pod nadzorem przyrodniczym, z pisemnym dokumentowaniem podejmowanych czynności i zastrzeżeniem, iż w przypadku stwierdzenia lęgów wycinkę będzie można przeprowadzić dopiero po opuszczeniu gniazd i innych schronień przez osobniki młodociane. Powyższy warunek realizuje cel ochrony środowiska. W przypadku stwierdzenia wystąpienia lęgów, nie dojdzie bowiem do wycinki. Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu nie jest wiążąca dla organu prowadzącego postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (wyrok WSA z dnia 27 lutego 2013 r., II SA/GI 1167/12, LEX nr 1312215), w tym przypadku również i zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Opinia organu współdziałającego jest najłagodniejszą formą współdziałania pomiędzy organami administracji i nie ma charakteru wiążącego dla organu prowadzącego postępowanie główne. Dlatego też organ taki nie jest związany poglądami wypowiedzianymi przez organy współdziałające w formie opinii. Niemniej jednak nie oznacza to, że nie powinno się wyjaśnić w decyzji, z jakich powodów nie podziela się stanowiska organu opiniującego (tak wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 20 czerwca 2018 r. II SA/GI 257/18).

Strony postępowania zawiadomieniem - obwieszczeniem z dnia 11.05.2022 r., znak: GK.6220.5.2022 stosownie do art.74 ust. 3 ustawy *oos* i art. 10 § 1 oraz art. 49 ustawy *kpa* zostały poinformowane o zakończeniu postępowania i możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w sprawie. Powiadomienie zostało wysłane na piśmie oraz podane do publicznej wiadomości w formie obwieszczenia umieszczonego na tablicach ogłoszeń Gminy Powidz w miejscowościach Powidz i Ługi oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy Powidz. Strony skorzystały z przysługującego im prawa.

W trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego w wyznaczonym terminie Starosta Słupecki wnioskiem z dnia 19.05.2022 r. (otrzymano: 20.05.2022 r.), znak: PZD.DDM.485.3.2022.NW

w sprawie nieuwzględnienia opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, znak: WOO-II.4220.DZ.2 wniósł o nieuwzględnienie warunku dotyczącego się terminu wycinki drzew i krzewów tj. od 1 września do końca lutego, w zamian za zapewnienie nadzoru ornitologicznego. Starosta Słupecki poinformował również, że po zapoznaniu się z opinią ornitologiczną z dnia 28.03.2022 r. dotyczącą planowanej wycinki drzew i krzewów w związku z rozbudową drogi powiatowej nr 2161P zawarł umowę na mocy której Powiat Słupecki zobowiązuje się ustanowić na całym obszarze objętym inwestycją nadzór ornitologiczny na okres trwania prac wycinkowych.

Powiat Słupecki pismem z dnia 22.04.2022 r., znak: PZD.DDM.485.2.2022 wniósł o nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji z uwagi na interes społeczny oraz wyjątkowo ważny interes strony. Za interes społeczny należy uznać rozbudowę przedmiotowej drogi (w szczególności budowę ścieżki pieszo-rowerowej), która zagwarantuje komfort i bezpieczeństwo jej użytkowników, do których należą kierujący pojazdami oraz piesi. Ważny interes strony natomiast wynika z trwającej inwestycji polegającej na rozbudowie drogi powiatowej nr 2161P Powidz – granica powiatu (Witkowo), która w całości finansowana jest z Ministerstwa Infrastruktury dla zadań obronnych. Realizacja przedsięwzięcia jest związana z inwestycjami wojskowymi realizowanymi zarówno w oparciu o przepisy krajowe jak i postanowienia umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki o wzmocnionej współpracy obronnej (Dz. U. 2020, poz. 2153), dla których investorem są również wojska sojusznicze z USA, stacjonujące również na terenie Gminy Powidz. Dynamiczny rozwój obszarów wojskowych jest efektem sytuacji geopolitycznej, a jego przyspieszenie wynika z działań zbrojnych na Ukrainie i konieczności wzmocnionej wschodniej flanki NATO. Powstanie odpowiedniej infrastruktury drogowej jest konieczne dla funkcjonowania ww. obiektów wojskowych. W związku z powyższym na podstawie art. 108 § 1 ustawy kpa niniejszej decyzji został nadany rygor natychmiastowej wykonalności ze względu na ważny interes społeczny, obronny oraz interes strony czyli Powiatu Słupeckiego.

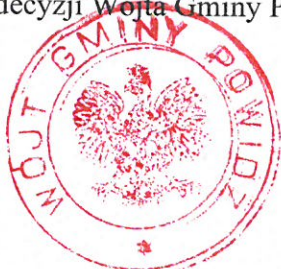
Wójt Gminy Powidz jako organ właściwy do wydania niniejszej decyzji, zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy oos biorąc pod uwagę powyższe, a także uzgodnienia organów współdziałających oraz ww. rozważania orzekł jak w sentencji.

Za wydanie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach uiszczono opłatę.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koninie za pośrednictwem Wójta Gminy Powidz w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zgodnie z art. 49 Kpa – w przypadku zawiadomienia przez obwieszczenie – doręczenie decyzji uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia tj. ukazania się obwieszczenia o wydaniu ww. decyzji Wójta Gminy Powidz.



Wójt
Jakub Gwiz

Załączniki:

1. Charakterystyka przedsięwzięcia zgodnie z decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 04.12.2020 r., znak: GK.6220.2.2020

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. Pozostałe strony- w formie obwieszczenia
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu
2. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Kole
3. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Słupcy

CHARAKTERYSTYKA PRZEDSIĘWZIĘCIA

Planowane przedsięwzięcie dotyczy rozbudowy drogi powiatowej nr 2161P Powidz – granica powiatu (Witkowo), na odcinku od km 6,260 (granica z powiatem gnieźnieńskim) do km 10,197 w miejscowości Powidz. Całkowita długość rozbudowywanego odcinka wyniesie ok. 3,95 km. W ramach planowanego przedsięwzięcia zostanie przeprowadzona całkowita rozbiórka istniejącej konstrukcji jezdni oraz budowa nowej o nawierzchni asfaltowej. Zakres przedsięwzięcia obejmuje także:

- a) przebudowę skrzyżowania z drogą gminną nr 418009P (w kierunku m. Ługi) – w km ok. 6+452,
- b) rozbudowę skrzyżowania z drogą gminną nr 418015P (w kierunku lotniska wojskowego) – w km ok. 7+549,
- c) budowę skrzyżowania typu rondo małe z przyszlą obwodnicą Powidza – w km ok. 8+478,
- d) rozbudowę skrzyżowania z drogą gminną nr 418016P (w kierunku lotniska wojskowego) – w km ok. 9+130,
- e) przebudowę skrzyżowania z ul. Wojskową (droga gminna nr 418012P) – w km ok. 9+768,
- f) rozbudowę skrzyżowania z ul. Polną (droga gminna nr 418026P) – w km ok. 9+890,
- g) rozbudowę skrzyżowania z ul. Nową (droga gminna nr 418038P) – w km ok. 10+198,
- h) lokalizację przystanków i zatok autobusowych (zatoeki autobusowe z kostki betonowej):
 - i) w km ok. 6+430 (strona lewa) – budowa przystanku z peronem, lokalizacja wiaty,
 - j) w km ok. 6+515 (strona prawa) – budowa przystanku z peronem, lokalizacja wiaty,
 - k) w km ok. 9+265 (strona lewa) - budowa przystanku z peronem,
 - l) w km ok. 9+390 (strona prawa) - budowa przystanku z peronem, lokalizacja wiaty;
- m) budowę zatoki postojowej, w rejonie jednostki wojskowej, o nawierzchni z kostki kamiennej granitowej,
- n) przebudowę i budowę nowych chodników o konstrukcji z kostki betonowej,
- o) wymiana konstrukcji chodnika w rejonie jednostki wojskowej na nową,
- p) budowę ciągu pieszo-rowerowego zlokalizowanego po stronie południowej drogi powiatowej.

Po rozbudowie droga powiatowa nr 2161P charakteryzować będzie się następującymi parametrami technicznymi:

- Klasa techniczna – Z,
- Prędkość projektowa $V_p=60$ km/h (poza obszarem zabudowy); $V_p=50$ km/h (na terenie zabudowy),
- Długość łączna – ok. 3,95 km,
- Przekrój – jednojezdniowy, dwupasowy,
- Szerokość jezdni – 7,00m
- Nawierzchnia – asfaltowa,
- Nawierzchnia ciągu pieszo-rowerowego – asfaltowa (poza obszarem zabudowy), z kostki betonowej (na terenie zabudowy),
- Nawierzchnia chodników – z kostki betonowej,
- Nawierzchnia zjazdów – asfaltowa i z kostki betonowej,
- Szerokość chodników – min. 1,50 m jako samodzielne ciągi odsunięte od jezdni, 2,00 m (zlokalizowane przy jezdni),
- Szerokość ciągu pieszo-rowerowego – 2,50 m (poza obszarem zabudowy), 3,00 m (w terenie zabudowy).

Wójt
Jakub Gwizd

