

UCHWAŁA NR
RADY GMINY POWIDZ

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej

Na podstawie art. 9 ust. 2, art. 2 ust. 3, art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) w związku z uchwałą Nr XXIV/208/21 Rady Gminy Powidz z dnia 21 stycznia 2021 roku w sprawie łącznego rozpatrzenia petycji wpływających do Rady Gminy Powidz, Rada Gminy Powidz uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji wielokrotnej dotyczącej wezwania Rady Gminy Powidz do przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Powidz z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczeniennych, wniesionej przez:

- a) pana Arkadiusza Rakoczego,
- b) pana Piotra Sterkowskiego.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Powidz do przesłania odpisu uchwały wnoszącym petycję.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Powidz

Filip Muszyński

RADCA PRAWNY
Krzysztof Królak
Pz-Kn/145/91
16.03.2021r.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Powidz

z dnia.....2021 r.

**Uzasadnienie
do uchwały Nr**

**Rady Gminy Powidz
z dnia**

Po zapoznaniu się z petycją wielokrotną dotyczącą wezwania Rady Gminy Powidz do przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Powidz z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych – Rada Gminy Powidz zdecydowała o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2020 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej wpłynęły 2 petycje w sprawie wezwania Rady Gminy Powidz do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych, czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców Gminy Powidz z powodów rasowych, religijnych, medycznych, czy sanitarnych oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek na Covid-19, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Zgodnie z właściwymi zapisami Statutu Gminy Powidz, petycje zostały skierowane przez Przewodniczącego Rady Gminy Powidz do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która ma charakter kolegialnego ciała opiniodawczo-doradczego Rady w zakresie składanych przez uprawnione podmioty skarg, wniosków i petycji. Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odbyło się dnia 11 stycznia 2021 roku.

Z uwagi na tożsamość zagadnienia podnoszonego w ww. petycjach, zgodnie z wnioskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, petycje zostały zakwalifikowane przez Radę Gminy jako petycja wielokrotna w rozumieniu art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz postanowiono o ich łącznym rozpatrzeniu - zgodnie z uchwałą Nr XXIV/208/21 Rady Gminy Powidz z dnia 21 stycznia 2021 roku w sprawie łącznego rozpatrzenia petycji wpływających do Rady Gminy Powidz.

W Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Powidz ogłoszono okres oczekiwania na dalsze petycje, stosownie do art. 11 ust. 2 ustawy o petycjach, do dnia 1 marca 2021r. W okresie tym nie wpłynęły dalsze petycje dotyczące tej sprawy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Powidz na posiedzeniu w dniu 17 marca 2021 roku, wypracowała stanowisko zgodnie, z którym petycja wielokrotna nie zasługuje na uwzględnienie. Podkreślono, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Żaden tymczasem z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania („uznawania za niedopuszczalne”) działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej („uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął określone przez składających petycję działania). Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji przepisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zauważono także, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

W świetle przedstawionych wyżej faktów i argumentacji, Rada Gminy Powidz po zapoznaniu się z wynikami prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła o pozostawieniu petycji wielokrotnej bez rozpatrzenia.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 13 lipca 2014 r. o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotom wnoszącym petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Gminy
Powidz

Filip Muszyński