

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY GMINY POWIDZ**

z dnia ..... 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej słaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 237 § 3, art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Powidz uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę na Wójta Gminy Powidz dotyczącą słaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Powidz do powiadomienia osoby Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Powidz

**Filip Muszyński**

**RADCA PRAWNY**  
*Krzyszyna Krolak*  
Pz-Kn/145/91

Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Gminy Powidz

z dnia.....2021 r.

### **Uzasadnienie**

**do uchwały Nr .....**

**Rady Gminy Powidz**

**z dnia .....**

### **Stanowisko Rady Gminy Powidz z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie skargi dotyczącej spłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Powidz dotyczącej spłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – Rada Gminy Powidz zdecydowała o uznaniu skargi za bezzasadną.

### **Uzasadnienie**

W dniu 30 grudnia 2020 r. do Rady Gminy Powidz wpłynęło pismo zatytułowane jako skarga na działanie Wójta Gminy Powidz. Osoba będąca autorem pisma wskazała, że Wójt Gminy Powidz domaga się spłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od 2015, a także wystawił tytuł wykonawczy powodując zablokowanie środków na koncie bankowym. Wnoszący pismo podkreśla, że domaganie się spłaty opłaty jest niezasadne, gdyż praktycznie od 2013 roku nie przebywa w swoim domu w Smolnikach Powidzkich ze względu na stan zdrowia, w związku z czym nie generuje śmieci. Wskazuje również, że ani razu na zlecenie Urzędu Gminy Powidz nie wywieziono odpadów z jego posesji. Zaznacza przy tym, że jeśli przyjeżdża na swoją działkę na dzień lub dwa – raz, czy dwa razy do roku, to odpady zabiera w woreczku i wrzuca do pojemnika w miejscu zamieszkania. Wnoszący pismo podnosi, że nie można domagać się od osoby z orzeczeniem o niepełnosprawności w stopniu średnim, pobierającej świadczenie emerytalne, która nie przebywa na terenie gminy, opłaty za usługę, której gmina nie świadczy i nigdy nie świadczyła. Wskazuje przy tym, że nie ma zamiaru płacić za niechcianą usługę i zwraca tu uwagę na opłacany podatek od nieruchomości, który jego zdaniem jest jednym z najwyższych w Polsce. Podaje przy tym, że o fakcie nie przebywania na działce i odmowie wnoszenia opłaty za wywóz odpadów informował Wójta już od 2013 roku (do pisma dołączona jest korespondencja kierowana do urzędu w latach poprzednich). Autor pisma kieruje prośbę do Rady Gminy Powidz o pozytywne rozpatrzenie sprawy. Sugeruje, że opłaty powinny być pobierane tylko za okres, kiedy śmieci są rzeczywiście wywożone i nie ma podstaw prawnych do zmuszania właścicieli nieruchomości, na których śmieci powstają, do zawarcia umowy na wywóz odpadów. Zaznacza, że żądania Wójta Gminy Powidz są nieuzasadnione, niesprawiedliwe i narażają go na ponoszenie nienależnych kosztów.

Zgodnie z właściwymi zapisami Statutu Gminy Powidz, pismo zostało skierowane przez Przewodniczącego Rady Gminy Powidz do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która ma charakter kolegialnego ciała opiniodawczo-doradczego Rady w zakresie składanych przez uprawnione podmioty skarg, wniosków i petycji.

Pierwsze posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji w tej sprawie odbyło się w dniu 11 stycznia 2021 roku. Uzgodniono, że pismo należy traktować jako skargę na działania Wójta Gminy Powidz. Członkowie Komisji uznali za właściwe wystąpienie do Wójta Gminy z pismem o wyjaśnienia i pisemne ustosunkowanie się do zarzutów podniesionych w piśmie.

Kolejne posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji wyznaczono na dzień 16 lutego 2021 roku. Członkowie Komisji zapoznali się wówczas z wyjaśnieniami złożonymi pisemnie przez Wójta Gminy Powidz.

Zgodnie z uzyskanymi wyjaśnieniami, regulacje ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020r. poz. 1439 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, wskazują, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ponadto opłata ta nie zależy od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości, jest bowiem obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na takich nieruchomościach, a obowiązek jej ponoszenia powstaje także w przypadku wykorzystywania nieruchomości jedynie przez część roku (wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim

z 24.10.2019 r. I SA/Go 566/19). Bycie właścicielem nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe połączone nawet z jej krótkotrwałym wykorzystaniem w ciągu roku na tego rodzaju cele, są zatem warunkami wystarczającymi do powstania obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (I SA/Po 786/19 wyrok WSA w Poznaniu z dnia 11.12.2019 r). W tym miejscu należy zauważyć, że Skarżący sam przyznaje, iż w niewielkim stopniu korzysta z nieruchomości i sam wywozi wyprodukowane odpady do miejsca zamieszkania, co jest niezgodne z prawem, ponieważ zgodnie z ustawą, wytworzone odpady powinny zostać na nieruchomości, na której zostały wytworzone, a podmiotem uprawnionym do jego odbioru jest przedsiębiorca posiadający odpowiednie zezwolenie na odbiór i transport odpadów w myśl ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2020r. poz. 797), wybrany przez Gminę Powidz w drodze przetargu.

Wójt Gminy Powidz poinformował, że właściciel nieruchomości pomimo ciążącego na nim obowiązku nie złożył deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wobec czego uznano, iż zaistniały przesłanki faktyczne i prawne do wszczęcia z urzędu postępowania podatkowego w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, należnej od autora skargi - właściciela nieruchomości. Zgodnie z art. 60 ww. ustawy w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo w przypadku uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji, obowiązkiem Wójta jest, w drodze decyzji, określić wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Decyzje takie wydane zostały dnia 30 czerwca 2020r. Wójt Gminy Powidz zaznaczył, że właściciel nie skorzystał z prawa do odwołania od decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koninie, za pośrednictwem Wójta Gminy Powidz. Wobec powyższego decyzje stały się prawomocne, a na ich podstawie dnia 2 września 2020r. księgową ds. windykacji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wystawiła upomnienie. W związku z nieuregulowaniem powstałych zaległości po otrzymaniu przez dłużnika upomnienia, Wójt podjął decyzję o skierowaniu tytułu wykonawczego do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Inowrocławiu.

Z wyjaśnień uzyskanych od Wójta wynika, że skarżący w dniu 24 listopada 2020r. złożył wniosek do Naczelnika Urzędu Skarbowego w Inowrocławiu o wstrzymanie egzekucji z powodu niezasadnego naliczenia opłaty. W odpowiedzi na zażalenie z dnia 21 grudnia 2020r. Wójt wydał postanowienie oddalające zarzuty w sprawie egzekucji administracyjnej prowadzonej na podstawie tytułu wykonawczego.

Wójt Gminy Powidz odnosząc się do sprawy braku odpowiedzi na pismo z dnia 5 sierpnia 2013r., poinformował, że po przeanalizowaniu korespondencji urzędowej z miesiąca sierpnia 2013r., iż Urząd Gminy Powidz nie jest w posiadaniu wyżej wymienionego dokumentu. Ponadto wskazał, że skarżący nie przedstawił żadnego dowodu potwierdzającego dostarczenie wspomnianego pisma do tutejszego urzędu.

Wójt Gminy Powidz podkreślił, że wszystkie jego działania w sprawie wynikają z realizacji obowiązków ustawowych, a także mają na celu uszczelnienie systemu gospodarowania opadami komunalnymi na terenie Gminy Powidz.

W powyższym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację, zasadnym jest przyjąć, że skarga jest bezzasadna i takie stanowisko Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła przedstawić Radzie Gminy Powidz.

Z uwagi na przedstawioną argumentację Rada Gminy Powidz przychyliła się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i postanawia uznać skargę na Wójta Gminy Powidz za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Gminy  
Powidz

**Filip Muszyński**