

UCHWAŁA Nr XI/82/19
RADY GMINY POWIDZ
z dnia 26 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej wysypania szlaki na drogę gruntową

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019 poz. 506 ze zm.) i art. 237 § 3, art. 229 pkt. 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) Rada Gminy Powidz uchwala, co następuje:

§ 1. Skargę na Wójta Gminy Powidz dotyczącą wysypania szlaki na drogę gruntową uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Powidz do powiadomienia osoby Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady Gminy
P o w i d z

Filip Muszyński

Załącznik
do uchwały Nr XI/82/19
Rady Gminy Powidz
z dnia 26 września 2019 r.

Uzasadnienie
do uchwały Nr XI/82/19
Rady Gminy Powidz
z dnia 26 września 2019 roku

**Stanowisko Rady Gminy Powidz z dnia 26 września 2019 r. w sprawie skargi dotyczącej
wysypania szlaki na drogę gruntową**

Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Powidz dotyczącej wysypania szlaki na drogę gruntową – Rada Gminy Powidz zdecydowała o uznaniu skargi za bezzasadną.

Uzasadnienie

W dniu 2 sierpnia 2019 r. do Rady Gminy Powidz wpłynęło pismo Wojewody Wielkopolskiego, zgodnie z którym przekazano Radzie Gminie według właściwości skan wydruku e-maila wraz z załącznikiem (e-mail został złożony do Wojewody Wielkopolskiego w dniu 29 lipca 2019 roku). Pismo stanowiące załącznik do wiadomości elektronicznej zatytułowano jako skargę w związku z wysypywaniem szlaki niewiadomego pochodzenia na drogę oraz prośbę o pomoc w wyegzekwowaniu jej usunięcia. Osoba będąca autorem pisma wskazała, że w dniu 9 maja br. pracownicy Urzędu Gminy Powidz wysypali na drogę gruntową przy ulicy Strzałkowskiej żużel/szlakę, która jej zdaniem nie została prawidłowo utwardzona, nieustannie pyli i kurzy się. Poinformowano, że nieruchomości, w której zamieszkuje osoba wnosząca pismo, jest położona niżej niż droga wysypana żużlem, wobec czego dom jest cały czas otoczony pyłem, a osad ze szlaki osiada na oknach, parapetach, ogrodzie, wdziera się do budynku i leży na dnie basenu ogrodowego (udokumentowano to na załączonych do e-maila zdjęciach). W piśmie podkreślono negatywny wpływ pyłu na stan zdrowia rodziny autora pisma. Wskazano również, że ze strony Urzędu Gminy Powidz nie ma żadnych informacji, czy szlaka posiada odpowiednie atesty niezbędne do wysypywania jej na drodze oraz jakie jest jej źródło pochodzenia. Poproszono o pomoc w wyegzekwowaniu od Urzędu Gminy Powidz usunięcia szlaki i wyłożenia jej nieszkodliwą dla zdrowia nawierzchnią.

Zgodnie z właściwymi zapisami Statutu Gminy Powidz, pismo zostało skierowane przez Przewodniczącego Rady Gminy Powidz do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która ma charakter kolegialnego ciała opiniodawczo-doradczego Rady w zakresie składanych przez uprawnione podmioty skarg, wniosków i petycji.

Pierwsze posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji w tej sprawie odbyło się w dniu 22 sierpnia 2019 roku. Uzgodniono, że pismo należy traktować jako skargę na działania Wójta Gminy Powidz. Członkowie Komisji uznali za właściwe wystąpienie do Wójta Gminy z pismem o wyjaśnienia i pisemne ustosunkowanie się do zarzutów podniesionych w piśmie. Podczas posiedzenia Komisji zapoznano się również wnioskiem osoby skarżącej o nieudostępnianie danych osobowych w związku

z rozpatrywaniem skargi. Ustalono także, że autor skargi został powiadomiony, że skarga będzie rozpatrywana na najbliższej zwyczajnej sesji Rady Gminy Powidz, która planowana jest pod koniec września br.

Kolejne posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji wyznaczono na dzień 10 września 2019 roku. Członkowie Komisji zapoznali się wówczas z wyjaśnieniami złożonymi pisemnie przez Wójta Gminy Powidz. Wójt Gminy Powidz poinformował, że do utwardzenia drogi wzdłuż płotu oddzielającego drogę od boiska sąsiadującego z budynkiem strażnicy, jako materiału wzmacniającego drogę o pierwotnej nawierzchni gruntowej (piasek, glina), użyto szlaki. Wskazano, że prace na drodze wykonała firma Usługi Rolne Michał Wełnic z Wylatkowa na podstawie zawartej umowy z dnia 8 kwietnia 2019 roku wraz z aneksami. W wyjaśnieniach wskazano, że biorąc pod uwagę środki przeznaczone na ten cel oraz duże zapotrzebowanie na tego rodzaju usługi, celem dokonania naprawy większej ilości dróg, podjęto decyzję o umocnieniu niektórych odcinków dróg materiałem alternatywnym tzw. „szlaką”, która okazała się materiałem znacznie tańszym od kruszywa, a jednocześnie również wykorzystywanym przy remontach dróg i spełniającym oczekiwania w tym zakresie. Poinformowano również, że docelowo drogi te będą przysypane kruszywem lecz już w mniejszej ilości. Nadmieniono także, że podjęto działania zmierzające do zdjęcia warstwy wbudowanego materiału z przedmiotowej drogi oraz wbudowania i utwardzenia drogi tłucznem.

Komisja uznała, że zasadnym będzie uzyskanie dodatkowych informacji od Wójta w przedmiotowym temacie, dlatego zdecydowano o wyznaczeniu kolejnego posiedzenia Komisji na dzień 17 września br. i zaproszeniu na to posiedzenie Wójta Gminy.

Na posiedzeniu w dniu 17 września 2019 roku Wójt Gminy Powidz poinformował, że sprawa wysypania przedmiotowej drogi tłucznem została zgłoszona przez osobę skarżącą także Wielkopolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Poznaniu, który podjął czynności kontrolne w tym zakresie. Zgodnie z Protokołem kontroli, oględzin drogi dokonano w dniu 14 sierpnia br. Stwierdzono, że droga była ubita nieokreślonym materiałem o kolorze czarnym. Nie stwierdzono pylenia z drogi na tereny sąsiednie oraz nie stwierdzono śladów pyłu na roślinności występującej przy drodze. Wskazano, że kontroli dokonano w bezdeszczowy dzień. Zgodnie z Protokołem kontroli z dnia 13 września 2019 roku podpisanym przez uprawnionego inspektora, na kontrolowany podmiot nie zostało nałożone zarządzenie pokontrolne oraz nie stwierdzono naruszeń i popełnienia wykroczeń.

Podczas posiedzenia Komisji w dniu 17 września br. ustalono także, że szlaką został utwardzony odcinek na długości 65 metrów i szerokości 5 metrów, a grubość warstwy utwardzenia to 5 cm. Zgodnie z załącznikiem do faktury dot. utwardzenia przedmiotowej drogi wykorzystano 15 ton „szlaki”. Zgodnie z uzyskanymi informacjami, Wykonawca potwierdził posiadanie dokumentów dotyczących źródła pochodzenia materiału.

Podczas posiedzenia Wójt poinformował, że podjął decyzję o zdjęciu szlaki ze względu na to, że użyty do remontu drogi materiał jest o większym stopniu pylenia niż inne oraz by zadośćuczynić prośbie osoby skarżącej. Planowane jest utwardzenie tej drogi tłucznem.

W dniu 17 września 2019 roku Komisja odbyła także wizję lokalną. Stwierdzono, że przedmiotowa droga, jest równa, ubita, nie ma w niej dziur. Nie zaobserwowano osadzonego pyłu na roślinach przy drodze, czy też betonowym płocie przylegającym do drogi. Rozmawiano także z jednym mieszkańcem zamieszkującym nieruchomość w pobliżu tej drogi. Mieszkaniec ten wyraził zadowolenie z utwardzenia drogi.

Ponadto w dniu 23 września 2019 roku wpłynęło pismo podpisane przez 11 mieszkańców posiadających nieruchomości w pobliżu drogi wysypanej szlaką. W piśmie tym mieszkańcy wskazali, że stan obecnej

drogi jest dobry, jest ona równa i nie wybijają się w niej dziury, co był stałym problemem na tej drodze. Podkreślili, że komfort korzystania z drogi po wykonaniu utwardzenia szlaką znacznie się poprawił i korzystanie z niej nie powoduje uciążliwości dla mieszkańców. Wyrazili zdanie, że wysypanie tej drogi tłuczniem może spowodować, że będzie ona gorsza w użytkowaniu – piesi i rodziny z dzieckiem w wózku będą poruszały się po nierównościach, a tłuczeń nie spowoduje braku pyłu. Zaznaczono także, że optymalnym rozwiązaniem jest oczywiście położenie warstwy asfaltowej i wniesiono o rozważanie wykonania takiego zadania w najbliższej przyszłości – jednakże do tego czasu zawnioskowano o pozostawienie drogi w obecnym stanie.

Członkowie Komisji Skarg Wniosków i Petycji uznają, że Gmina corocznie dokonuje utwardzeń kilku dróg na terenie Gminy, jako odpowiedź na zgłaszane przez mieszkańców sołectw potrzeby. W przedmiotowej sprawie przychylnono się do propozycji Wykonawcy i zdecydowano o utwardzeniu drogi szlaką, gdyż pozwoliło to na oszczędności i objęcie pracami kolejnych dróg. Komisja zauważa, że utwardzeń szlaką dokonywano już w Gminie i słyszalne były pozytywne opinie mieszkańców. Należy zauważyć, że w roku obecnym doskwierała susza i kurz oraz pylenie można było zaobserwować na każdej drodze, niezależnie od tego, jakim materiałem została utwardzona (np. zgodnie z informacją Wójta, zgłoszenie uciążliwego kurzu na drodze wielokrotnie dokonywane były przez użytkowników drogi w Ostrowie, na której wykonana została podbudowa przy użyciu tłucznia). Komisja sugeruje jednakże, by większą uwagę zwracać na jakość stosowanego materiału do utwardzenia drogi oraz by stosować materiał bardziej trwały. Komisja proponuje również opracowanie harmonogramu remontu dróg, zwracając uwagę, że doraźne łatanie dróg może powodować sytuacje podobne do tych, jak ta opisana w skardze. Właściwym byłoby także uczulenie użytkowników utwardzanych dróg na dostosowanie prędkości jazdy do warunków na drodze z uwagi na powstające uciążliwości dla mieszkańców.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji stoi na stanowisku, by na przedmiotowej drodze pozostawić obecną nawierzchnię.

W powyższym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę Protokół kontroli Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, ustalenia Komisji oraz głos mieszkańców, zasadnym jest przyjąć, że skarga jest bezzasadna i takie stanowisko Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła przedstawić Radzie Gminy Powidz.

Z uwagi na przedstawioną argumentację Rada Gminy Powidz przychyliła się do stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i postanawia uznać skargę na Wójta Gminy Powidz za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Gminy
P o w i d z

Filip Muszyński

