

Uchwała Nr SO-0957/46/8/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 grudnia 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Powidz.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2028

opinię pozytywną z uwagą

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2028 Gminy Powidz został przekazany elektronicznie tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2017 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2017 rok wraz ze zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2016 r. i 30.09.2017 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Załączone do projektu uchwały objaśnienia mają bardzo ogólny charakter i nie odnoszą się wprost do wartości zaplanowanych na lata następne, co w wyniku analizy wartości zaplanowanych w opiniowanym projekcie daje podstawy do kwestionowania realizmu wieloletniej prognozy finansowej, np. nie uzasadniono zmniejszenia planowanych wydatków bieżących budżetu plan od 2020 roku. W uzasadnieniu zapisano jedynie: „W latach 2019-2028 założono, że wydatki bieżące będą się zmniejszać z roku na rok o 0,0025%”.

2. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2018 i dziesięć kolejnych lat budżetowych, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2018 - 2028 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych za wyjątkiem roku 2020 w którym nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., bowiem wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (rat kredytów, pożyczek, odsetek) do planowanych w tym okresie dochodów przekroczy średnią arytmetyczną obliczoną dla ostatnich trzech lat (relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem). Relacja ta przedstawiać się będzie w wymienionym roku jak poniżej:

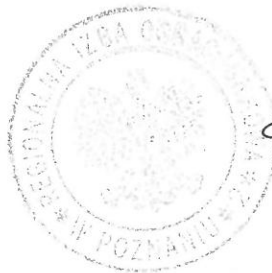
Wyszczególnienie	2020 r.
Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy	3,37 %
Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych	3,96 %

Ponadto w latach 2018 -2026 zaplanowano w kolumnie 2.1.3.1.1 *odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków (bez odsetek i dyskonta od zobowiązań na wkład krajowy)*. Z danych posiadanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową wynika, iż Gmina Powidz nie ma podstaw do planowania wykazanych wyłączeń. W załączonych do projektu WPF objaśnieniach również nie zawarto żadnych informacji wskazujących aby były podstawy do planowania tych wyłączeń.

4. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2018.
5. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
- 1) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu, stwierdzono, iż:
 - w pozycji 11.4 i 11.5 błędnie wykazano kwotę wydatków inwestycyjnych kontynuowanych i nowych. Wydatki inwestycyjne kontynuowane wykazano w kwocie 0 zł, natomiast nowe

- wydatki inwestycyjne w kwocie 3.181.263,47 zł, co łącznie daje kwotę 3.181.263,47 zł, podczas gdy w budżecie gminy zaplanowane wydatki w § 6050 wynoszą 3.363.263,47 zł;
- wykazane wielkości w latach 2018-2019 w pozycji 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, stanowią łącznie kwotę 671.500 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2017 roku wyniesie 2.711.608,33 zł. Różnica w wysokości 2.040.108,33 zł stanowi równowartość przychodów z kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2017 roku. Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2017 r.
- 2) W załączniku Nr 2 do projektu WPF „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dla zadania pn. „Sporządzenie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Powidz” z okresem realizacji na lata 2017 – 2018 limit zobowiązań wykazano w kwocie 32.964 zł, podczas limit wydatków w 2018 roku wynosi 28.044 zł.
- 3) W postanowieniu § 4 projektu uchwały postanowiono o utracie mocy uchwały Nr XXX/178/16 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz z dnia 21 grudnia 2016 rok lecz pominięto konieczność objęcia wspomnianą regulacją również zmian wprowadzonych do tej uchwały w trakcie 2017 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.