

Uchwała Nr SO-0952/30/8/Ko/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2016 roku
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Powidz na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Powidz na 2017 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Wójt w dniu 16 listopada 2016 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2017 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 29 września 2010 roku Rada Gminy Powidz podjęła uchwałę Nr XXXII/205/10 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 13.227.230,27 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 12.477.230,27 zł,
- wydatki w wysokości 14.244.730,77 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 12.475.863,37 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących tylko o kwotę **1.366,90 zł**, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Deficyt budżetu w kwocie 1.017.500,50 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W projekcie budżetu zaplanowano dochody z tytułu wpływów z podatku od spadków i darowizn (§ 0360) w kwocie 15.985 zł, jednakże ze sprawozdania Rb-27S za III kwartał 2016 roku wynika, iż na plan 5.000 zł dochodów z tego tytułu nie uzyskano żadnych, co może wskazywać iż trudno będzie uzyskać w planowanej kwocie dochody z tego tytułu. W uzasadnieniu do projektu nie zawarto na tę okoliczność żadnych informacji.
2. Budzi wątpliwość Składu Orzekającego sposób sklasyfikowania niżej wymienionych zadań zaplanowanych w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej „Wykaz wydatków majątkowych na 2017 rok”:
 - „*Termomodernizacja bazy ratownictwa wodnego w Przybrodzinie*” – dział 700 / Gospodarka mieszkaniowa/ rozdział 70095 /Pozostała działalność/;
 - „*Zakup wyposażenia bazy ratownictwa wodnego w Przybrodzinie*” – dział 754 /Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa/ rozdział 75412 /Ochotnicze straże pożarne/.W ocenie Składu Orzekającego wydatki na bazę ratownictwa wodnego w Przybrodzinie winny być sklasyfikowane w rozdz. 75415 – Zadania ratownictwa górskiego i wodnego.
3. W załączniku Nr 6 do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy na 2017 r.” w błędnej wysokości wykazano kwotę dotacji dla Biblioteki Publicznej w Powidzu tj. wykazano kwotę 125.713 zł, podczas gdy w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Projekt planu wydatków na 2017 rok” dotację w dziale 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/ rozdział 92116 /Biblioteki/ § 2480 /Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury/ zaplanowano w wysokości 127.713 zł. W wyniku tej nieprawidłowości w błędnej wysokości określono łączną kwotę dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych oraz całkowitą kwotę udzielanych z budżetu gminy Powidz dotacji dla jednostek należących do sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych. Błąd ten wystąpił również w § 6 postanowienia projektu uchwały budżetowej.
4. W załączniku Nr 10 do projektu uchwały budżetowej „Plan dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadów komunalnych na 2017 rok” wykazano zaplanowane dochody z opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi w łącznej kwocie 688.864,55 zł oraz wydatki na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi w tej samej kwocie. W części dotyczącej planowanych dochodów oprócz § 0490 /Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw/ w kwocie 686.504,85 zł wykazano również § 0690 /Wpływy z różnych opłat/ w wysokości 1.924,70 zł oraz § 0910 /Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat/ w kwocie 435 zł. Ponadto w wydatkach budżetu nie zaplanowano jeszcze wydatków klasyfikowanych w § 4260 oraz § 4360.
5. W załączniku Nr 11 do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok pn. „Wykaz zadań realizowanych z Funduszu Sołectkiego w 2017 roku” wystąpiły następujące nieprawidłowości:
 - W sołectwie Charbin zaplanowano wydatki związane z zakupem i posadowieniem progu zwalniającego, które sklasyfikowano w dziale 600 /Transport i łączność/ rozdział 60016 /Drogi publiczne gminne/ § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/, a wydatki te winny zostać sklasyfikowane w § 4300 /Zakup usług pozostałych/;
 - W sołectwie Charbin oraz Powidz – Osiedle zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „Pobudzenie aktywności obywatelskiej poprzez organizację imprez o charakterze kulturalnym, integracyjnym w m. Charbin” sklasyfikowane w dziale 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/ rozdział 92105 /Pozostałe zadania w zakresie kultury/, podczas gdy w projekcie budżetu gminy Powidz na 2017 rok wydatków w rozdziale 92105 nie

zaplanowano.

6. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wystąpił błąd pisarski, gdyż „pochodne od umów zlecenie” w dziale 600 /Transport i łączność/ wykazano w kwocie 10.800 zł, a winna być to kwota 18.000 zł.
7. Kwotę wydatków na wspieranie rodziny w ramach Gminnego programu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wykazano w kwocie 25.700 zł, podczas gdy w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wydatki w rozdziale 85504 /Wspieranie rodziny/ zaplanowano w wysokości 23.570 zł.
8. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie WPF Gminy Powidz na lata 2016 – 2019 „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, po zmianach dokonanych uchwałą Rady Gminy Powidz Nr XXVII/152/16 z dnia 29 września 2016 roku, zaplanowano wydatki przypadające na rok 2017 na realizację projektu pn. „Budowa ścieżki pieszo – rowerowej z Powidza do Przybrodzina” w kwocie 2.386.741,52 zł, natomiast w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok „Wykaz wydatków majątkowych na 2017 rok” wydatków na wyżej wymienione zadanie nie zaplanowano.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.