

Uchwała Nr SO-0957/12/8/Ko/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 listopada 2015 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Powidz.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Józef Goździkiewicz

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016 – 2019

opinię pozytywną

U z a s a d n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016 – 2019 Gminy Powidz został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 9 listopada 2015 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2015 rok wraz ze zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2016 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2014 r. i 30.09.2015 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2016 i trzy kolejne lata budżetowe, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2016 - 2019 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jednakże w roku 2017 spełnienie tej relacji może być zagrożone. Relacje wynikające z art. 243 ustawy zostaną zachowane przy założeniu, że zostaną osiągnięte planowane dochody w każdym

roku w tym dochody ze sprzedaży mienia komunalnego. W przypadku nie osiągnięcia planowanych dochodów może wystąpić brak możliwości spełnienia w 2017 roku relacji określonej w art. 243 ustawy (9,60% do 9,63%).

4. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2016 za wyjątkiem prawidłowo wyliczonej prognozowanej kwoty długu na koniec 2016 roku gdyż kwotę długu na koniec 2016 roku wykazano w wysokości 2.623.023,82 zł natomiast na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby (sprawozdanie Rb-Z Gminy Powidz sporządzone na koniec 2014 roku, plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek i plan rozchodów wg uchwały budżetowej na 2015 rok po zmianach oraz wg projektu budżetu na 2016 rok) Skład Orzekający ustalił, że kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 2.166.678,33 zł (będzie niższa o 456.345,49 zł), a błąd ten skutkuje na wysokość kwoty długu w latach następnych.
5. Objaśnienia przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej są lakoniczne i zawierają drobne przekłamania oraz nie wyjaśniają jaki zachodzi związek wydatków majątkowych z funduszem alimentacyjnym. Skład Orzekający wskazuje, że z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych wynika, że w objaśnieniach przyjętych wartości mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1.
6. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
 - 1) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu, stwierdzono, iż:
 - dochody bieżące w 2016 roku z tytułu subwencji ogólnej (poz. 1.1.4) wykazano w kwocie 1.655.200 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej wynika kwota 1.659.209 zł;
 - nie wykazano dochodów bieżących zaplanowanych do uzyskania w 2016 roku w ramach środków na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy (poz.12.1.), w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy (poz. 12.1.1);
 - wykazane wielkości w latach 2016-2019 w pozycji 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, stanowią łącznie kwotę 2.422.200 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2015 roku wyniesie 3.267.199,74 zł. Różnica w wysokości 844.999,74 zł stanowi równowartość przychodów z kredytów i pożyczek

planowanych do zaciągnięcia w 2015 roku. Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2015 r.

2) W postanowieniu § 5 projektu uchwały postanowiono o utracie mocy uchwały Nr IV/12/14 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz z dnia 19.12.2014 r. lecz pominięto konieczność objęcia wspomnianą regulacją również zmian wprowadzonych do tej uchwały w trakcie 2015 roku.

3) W § 1 postanowienia projektu uchwały popełniono błąd pisarski gdyż, zapisano „Uchwała się Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Powidz na lata 2015 – 2019 (...)”, a winno być na lata 2016 – 2019.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.