

UCHWAŁA Nr XIII/68/15
RADY GMINY POWIDZ
z dnia 24 września 2015 roku

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia

Na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) **Rada Gminy Powidz uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. **Nie uwzględnia** się wezwania do usunięcia wskazanego w piśmie z dnia 20 lipca 2015 roku naruszenia w uchwale Nr IX/47/15 Rady Gminy Powidz z dnia 15 maja 2015 roku w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości niezamieszkałych na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku.


2. Prawne i faktyczne uzasadnienie w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Powidz do poinformowania wnoszącego wezwanie o zajętych przez Radę Gminy Powidz stanowisku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Powidz.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący
Rady Gminy Powidz

Bogdan Piotrowski

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XIII/68/15
Rady Gminy Powidz
z dnia 24 września 2015 roku

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia

Do Rady Gminy Powidz wpłynęło pismo z dnia 20.07.2015 r. (data wpływu Biura Rady 07.08.2015) stanowiące wezwanie do usunięcia naruszenia w Uchwale Nr IX/47/15 Rady Gminy Powidz z dnia 15 maja 2015 roku w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości niezamieszkałych, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku.

W piśmie z dnia 20 lipca 2015 roku wzywający do usunięcia naruszenia zarzuca Radzie Gminy, iż stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości letniskowych jest ustalona w oparciu o nieprawdziwe dane ilości wytwarzanych odpadów i narusza art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wzywający uważa także, że użyte w kalkulacji wyliczenia dot. ciężaru zmieszanych odpadów – „są niczym niepotwierdzonymi założeniami”. Dalej informuje, że Rada Gminy Powidz mogła wybrać inną metodę naliczenia opłaty w odniesieniu do właścicieli domków letniskowych. Ponadto w swym piśmie dodaje, że Uchwały Rady Gminy Powidz były dyskryminujące dla właścicieli domków letniskowych, łącznie, ze stawką, która od 2013 roku nie została zmieniona w przypadku nieruchomości zamieszkałych.

Zgodnie z nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, która weszła w życie z dniem 1 lutego 2015 roku (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) w myśl art. 6j ust. 3b oraz 3c w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Dalej ustawodawca określa sposób liczenia ww. opłaty, która jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa wyżej, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Zastosowanie opłaty ryczałtowej jest obligatoryjne w gminach, w których właściwe rady gmin objęły nowym systemem gospodarowania odpadami również nieruchomości niezamieszkałe (np. domki letniskowe, obiekty w których prowadzona jest działalność gospodarcza, instytucje). W przypadku Gminy Powidz stało się to na mocy uchwały Nr XXV/141/12 Rady Gminy Powidz z dnia 8 listopada 2012 roku w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2012 r., poz. 5924) W tej sytuacji w przypadku domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ustawodawca nie dał radom gmin możliwości ustalenia innej metody obliczenia stawki opłaty.

W odniesieniu do uwag w zakresie wagi 1 m³ odpadów zmieszanych należy wyjaśnić, iż nie jest ona jednoznaczna. Wszelkie instytucje badawcze podają ją w inny sposób, stąd też najczęściej uznaje się, iż waga odpadów z gospodarstw domowych znajduje się w granicach od 250 kg do 350 kg. Polska Izba Ekologii wskazuje, że w zależności od składu morfologicznego tj. objętości badanej próbki odpadów, wspomniana masa może dochodzić do nawet 500 kg (np. w przypadku dużej zawartości odpadów tzw. mokrych).

Częstotliwość odbioru odpadów wynika z regulacji uchwały XXVII/153/12 Rady Gminy Powidz z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2013 r. poz. 1170). Zgodnie z par. 3 ust. 1 częstotliwość wywozu odpadów dla terenów zamieszkałych wynosi, wbrew twierdzeniom wzywającego – raz w miesiącu. Wyjątek stanowią osoby prowadzące działalność gospodarczą, dla których jest możliwość odbioru odpadów z częstotliwością dwóch razy w miesiącu, co powoduje konieczność poniesienia odpowiednio wyższej opłaty za pojemnik.

Wspomnieć tu należy także, iż wzywający do usunięcia naruszenia posiada domek letniskowy usytuowany w zabudowie, gdzie gmina dopuściła możliwość postawienia zbiorczego kontenera KP 7. W tej sytuacji koniecznym jest opróżnianie tego kontenera raz w tygodniu lub częściej, co jest regularnie sprawdzane, a pojemnik opróżniany.

Ustosunkowując się do zarzutów dotyczących systemu gospodarowania odpadami na terenie gminy Powidz wspomnieć należy, iż zaczął funkcjonować od 1 lipca 2013 roku. Dla wszystkich gmin był to rok trudny, gdyż należało stworzyć system odbioru odpadów od podstaw. Kolejny rok funkcjonowania systemu spowodował znaczną podwyżkę, jaką zaoferowało przedsiębiorstwo wybrane w drodze przetargu. Od lipca 2014 roku cena za odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów wzrosła o blisko 40% w stosunku do ceny ww. usługi z 2013 roku (z 28 700 zł do 39 500 zł). Jak się później okazało, z informacji uzyskanych od operatora, wzrost ceny jest efektem zwiększonych kosztów obsługi terenów niezamieszkałych, głównie rekreacyjnych, na których znajdują się domki letniskowe. Powyższe okoliczności spowodowały konieczność podwyższenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości niezamieszkałych (Uchwały Rady Gminy Powidz Nr XLII/270/14 z 10.07.2014 r. i Nr V/22/15 z 29.01.2015 r. – Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2015 r. poz. 477)

W odniesieniu do zarzutów dotyczących stawki, która jest uiszczana przez nieruchomości zamieszkałe, biorąc pod uwagę koszty związane z obsługą tych nieruchomości, nie było zasadnym jej podnoszenie. Jednakże po dogłębnej analizie kosztów Rada Gminy zdecydowała, aby od 1 sierpnia 2015 roku nastąpił wzrost opłat z 7 zł do 9 zł dla odpadów segregowanych oraz z 14 zł do 17 zł dla odpadów niesegregowanych na jedną osobę w rodzinie. W odniesieniu do domków letniskowych opłata ryczałtowa jest o tyle korzystna, iż w tego typu nieruchomości letniskowej może przebywać rocznie nieokreślona ilość osób przy zachowaniu tych samych stawek opłat.

Ponadto należy wziąć pod uwagę, iż z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym opłat ryczałtowych, ponoszone są wydatki całoroczne służące obsłudze również domków letniskowych - koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz koszty obsługi administracyjnej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,

Biorąc pod uwagę obecne uregulowania prawne Rada Gminy Powidz uznaje wezwanie do usunięcia naruszenia prawa za bezzasadne.

Przewodniczący Rady Gminy Powidz


Bogdan Piotrowski