

Uchwała Nr SO-0951/6/P/8/Ko/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 stycznia 2013 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Powidz.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Powidz

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 – 2018,
- uchwałę budżetową na 2013 rok,

Opinię pozytywną z uwagą

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Powidz.

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2012 roku Rada Gminy Powidz podjęła uchwały:

- Nr XXVII/148/12 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz;
- Nr XXVII/149/12 w sprawie budżetu Gminy Powidz na 2013 rok.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2013 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Budżet roku 2013 uchwalony został z nadwyżką w wysokości 652.700 zł oraz rozchodami w kwocie 652.700 zł.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż:

- spłata zadłużenia Gminy nastąpi w latach 2014-2018,

- w prognozowanym okresie nie wystąpią wydatki na potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji.

Planowany dług na koniec roku 2013 wynosił będzie 2.107.104,61 zł. Planowana kwota długu w załączniku Nr 1 do WPF w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne. Przyjęte w prognozie kwoty długu w poszczególnych latach oraz sposób sfinansowania spłaty długu jest prawnie dopuszczalny.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została uchwalona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W 2013 roku wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekroczą dopuszczalnego progu wyznaczonego przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (vide tabela).

Rok	Dług na 31.12.2013r.	Spłata rat kapitałowych wraz z odsetkami oraz wydatki na udzielone poręczenia i gwarancje	Planowane Dochody	Wskaźnik % zadłużenie/dochody	Wskaźnik % spłata/dochody
2013	2.107.104,61	811.700,00	12.772.407,00	16,50	6,36

W latach 2014-2018 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (vide tabela).

Rok	Dług na 31 grudnia (zł)	Spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami oraz wydatki na udzielone poręczenia i gwarancje		Prognozowane dochody (zł)	Maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań z art. 243 u.f.p.	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów
		Kwota łączna (zł)	w tym: wydatki na poręczenia i gwarancje (zł)			
2014	1.554.204,61	587.900,00	0,00	12.876.714,85	4,72	4,57
2015	901.504,61	682.700,00	0,00	14.390.216,82	18,50	4,74
2016	252.000,00	669.504,61	0,00	14.694.197,77	25,81	4,56
2017	0	262.000,00	0,00	15.229.795,95	27,30	1,72
2018	0	0	0,00	13.355.682,87	28,22	0

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2014-2018 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Powidz kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Skład Orzekający jednakże wskazuje, że zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w roku 2013 w wysokości 700.000 zł mogą okazać się niemożliwe do wykonania. Planowane dochody z tego tytułu na rok 2012 w wysokości 650.000 zł okazały się niemożliwe do wykonania (wykonanie 0 zł), co wynika ze sprawozdania Rb – 27 S za III kwartały 2012 roku. Zatem uzyskanie dochodów w wysokości 700.000 zł ze sprzedaży majątku w roku 2013 jest mało prawdopodobne, a nawet nie realne. W takim przypadku i przy dalszym planowaniu dochodów ze sprzedaży majątku w latach następnych osiągnięcie prognozowanych wskaźników spłat zobowiązań na poziomie określonym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2018 może zostać zakłócone. W tych okolicznościach istnieje niebezpieczeństwo, że wskaźniki spłat zadłużenia, tj. rat kapitałowych wraz z odsetkami, przekroczą dopuszczalne granice.

W celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący

Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.