

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok Gminy Połajewo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 5/2019 z dnia 04 marca 2019 r. (ze zm.):

Przewodnicząca Marzena Węckowicz,
Członkowie: Aniela Michalec,
 Halina Kurjan,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) o wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Połajewo projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2019 r. (zarządzenie nr 62/2019 Wójta Gminy Połajewo z dnia 13 listopada 2019 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało Uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, Uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XXVIII/183/2010 z dnia 28 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Połajewo.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp), a w szczególności art. 212-215, art. 222, art. 235-237, art. 258 i art. 264 ust. 3 i 4.

II.

W projekcie budżetu na 2020 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 32.104.000,00 zł, tj. 101,45 % planowanych dochodów na 2019 r., w tym: dochody bieżące 31.508.000,00 zł, tj. 100,91 % planowanych dochodów na 2019 r.,
 - wydatki w wysokości 32.740.000,00 zł, tj. 92,85 % planowanych wydatków na 2019 r., w tym: wydatki bieżące 31.412.000,00 zł, tj. 102,06% planowanych wydatków na 2019 r.,
 - deficyt budżetowy w wysokości 636.000,00 zł, tj. 1,98 % planowanych dochodów. Źródło sfinansowania deficytu mają stanowić przychody z tytułu kredytów i pożyczek.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 96.000,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
 2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości

- 1.186.000,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 550.000,00 zł. Przychody planuje się z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952). Jako rozchody wskazano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek krajowych (§ 992).
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 up., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2018 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2019 r. i w 2020 r. oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2019 r. i 2020 r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31.12.2020 r. wyniesie 7.235.423,87 zł, co stanowi 22,54 % planowanych dochodów na 2020 r.
 5. Zakres unormować zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
 6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).
 7. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
 8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 1.241.952,00 zł (rozd. 90002, § 0490), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 1.393.092,00 zł (rozd. 90002).
 9. W dniu 06 marca 2014 r. Rada Gminy w Połajewie podjęła uchwałę Nr XXV/167/2014 w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki. W projekcie budżetu na 2020 r. nie został wyodrębniony załącznik dotyczący wydatków finansowanych ze środków funduszu sołeckiego. W uzasadnieniu do projektu budżetu na 2020 r. (str. 32) Wójt podał: „W projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono wydatków dla jednostek pomocniczych w ramach funduszu sołeckiego z uwagi na brak wpływu stosownych wniosków od zebranych wiejskich.”
 10. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
 11. W Uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłowości w zakresie klasyfikacji budżetowej oraz rozbieżności między projektem uchwały budżetowej, a uzasadnieniem:

- w załączniku nr 1 projektu uchwały budżetowej, dotyczącym dochodów budżetu na 2020 r. w dziale 020 „Leśnictwo”, w rozdziale 02095 „Pozostała działalność” w § 0750 „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów i podobnym charakterze” zostały sklasyfikowane dochody z tytułu dzierżawy za grunty

– czynsz płacony przez koła łowieckie (str. 2 Uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok).

Wskazuje się, że ww. dochody, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1053, ze zm.) powinny być sklasyfikowane w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, w rozdziale 01095 „Pozostała działalność”;

- w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” w § 0750 „Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów i podobnym charakterze” zostały zaplanowane dochody w wysokości 91.604,00 zł, natomiast ze strony 2 i 3 Uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2020 r. wynika, że dochody w tym paragrafie zostały zaplanowane w wysokości 91.093,00 zł.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Marzena Węckowicz

Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.