

## Uchwała nr SO - 0951/16/P/3/Ka/2019

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 stycznia 2019 r.

### w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Połajewo.

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca      Zofia Freitag  
Członkowie :          Zbigniew Czolnik  
                             Teresa Marczak

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Połajewo:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019 – 2033,
- uchwałę budżetową na 2019 rok

#### opinię pozytywną

#### o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy

#### Uzasadnienie

Przedłożonymi tutejszej Izbie w dniu 02 i 03 stycznia 2018 r. uchwałami nr III/18/2018 i nr III/19/2018 z dnia 28 grudnia 2018 r. Rada Gminy w Połajewie uchwaliła odpowiednio Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2019 – 2033 (dalej WPF) oraz budżet na 2019 rok.

W prognozie kwoty długu, która jest elementem WPF, przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2019 roku, a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w 2033 roku zostanie całkowicie spłacone, a zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest, na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.).

Planowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 7.751.462 zł, co stanowi 27,48 % planowanych dochodów Gminy.

W tabeli przedstawiona została symulacja w latach 2019-2033 wskaźników spłat zadłużenia Gminy oraz relacji, o której mowa w art. 243 ufp.:

Lata	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę zadłużenia, o których mowa w art. 243 ust. 1. ufp., do dochodów ogółem (w %)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243 ufp., obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy (w %)
2019	3,11	3,64
2020	2,23	2,54
2021	2,38	2,67
2022	3,27	3,57
2023	3,24	3,83
2024	2,99	3,79



2025	2,92	3,65
2026	2,83	3,30
2027	2,83	3,16
2028	1,71	2,98
2029	1,71	2,94
2030	1,64	2,85
2031	1,26	2,67
2032	1,26	2,58
2033	2,47	2,50

Z powyższego wynika, że w latach 2019-2033 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu spełnienia przez Gminy relacji na podstawie art. 243 ufp. konieczne jest monitorowanie odpowiednich wskaźników wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania. Tym bardziej, iż w latach 2019 - 2027 maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku 2017 kształtuje się na poziomie zbliżonym do wskaźnika spłat zobowiązań do dochodów. W tej sytuacji odstępstwa od planu w realizacji zakładanych wielkości budżetowych (np. niższe wykonanie dochodów, wyższe wydatki na obsługę długu) mogą doprowadzić do naruszenia przepisów art. 243 w/w ustawy.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia. Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.