



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 13 grudnia 2016 r.

Poz. 7907

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.482.2016.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XIV/107/2016 Rady Gminy w Połajewie z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Połajewie na sesji w dniu 3 listopada 2016 r. podjęła uchwałę nr XIV/107/2016 w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 6r ust. 3-3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 10 listopada 2016 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

W toku badania legalności uchwały nr XIV/107/2016 Rady Gminy w Połajewie z dnia 3 listopada 2016 r. organ nadzoru stwierdził naruszenie przepisu prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności tej uchwały.

#### **I**

Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.), rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Wymienione elementy zawarte w ww. przepisie są elementami obligatoryjnymi, niemniej użycie przez ustawodawcę zwrotu „w szczególności” sugeruje, iż nie jest to wyliczenie zamknięte. Określenie powyższych kwestii stanowi zatem niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż uchwała nr XIV/107/2016 Rady Gminy w Połajewie z dnia 3 listopada 2016 r. nie wypełnia dyspozycji art. 6r ust. 3 cyt. ustawy, który nakłada na radę gminy obowiązek określania w uchwale sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów

komunalnych. Brak uregulowania przez radę gminy którejkolwiek kwestii wskazanej w powyższym przepisie ustawy jest istotnym naruszeniem prawa, skutkującym koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały. Niewypełnienie zakresu upoważnienia ustawowego w kwestionowanej uchwale jest zatem sprzeczne z prawem i rażąco narusza dyspozycję art. 6r ust. 3 ustawy i nie może funkcjonować w obrocie prawnym.

## II

Nadto należy zauważyć, iż zgodnie z § 1 przedmiotowej uchwały: „Określa się szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Z cytowanej wyżej treści § 1 tej uchwały wynika, że odbieranie odpadów komunalnych dotyczy właścicieli wszystkich nieruchomości z terenu Gminy Połajewo, a więc zarówno nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych. Wskazaną regulacją Rada Gminy w Połajewie objęła zatem działaniem tej uchwały także właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Należy zauważyć, że stosownie do treści art. 3 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Jednocześnie z art. 6c ust. 1 cyt. ustawy wynika, że gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (art. 6c ust. 2). Właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6h).

Jak natomiast stanowi art. 6r ust. 2d w zamian za pobraną opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Z brzmienia cytowanych wyżej przepisów wynika zatem, że obowiązek gminy objęcia systemem gospodarowania odpadami komunalnymi obligatoryjnie dotyczy jedynie właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Nieruchomości niezamieszkałe mogą zostać fakultatywnie objęte zorganizowanym przez gminę systemem odbierania odpadów dopiero po podjęciu przez radę gminy uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, wyrażającej wolę odbierania odpadów komunalnych także od tych właścicieli. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6h ustawy będzie zatem obligatoryjnie ponoszona przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, a niezamieszkałych tylko w przypadku objęcia ich systemem odbierania odpadów, co nastąpi, jak już wskazano, po podjęciu przez radę gminy uchwały na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy. W razie braku takiego postanowienia, właściciele takich nieruchomości pozbywają się odpadów komunalnych zgodnie z umową o korzystanie z usług w tym zakresie (art. 6 ust. 1).

W konsekwencji, usługi świadczone przez gminę w ramach tej opłaty, w zakresie określonym uchwałą podjętą na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, będą dotyczyły właścicieli nieruchomości niezamieszkałych tylko w przypadku objęcia tych osób gminnym systemem odbierania odpadów na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy.

Do dnia podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Połajewie nie wyraziła woli odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych. Nie podjęła bowiem uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2 tej ustawy. Z uwagi na powyższe, objęcie właścicieli nieruchomości niezamieszkałych zakresem usług określonych uchwałą nr XIV/107/2016 jest pozbawione podstaw prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann