

**UCHWAŁA NR XII/62/16
RADY GMINY PAPOWO BISKUPIE**

z dnia 5 lutego 2016 r.

w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515; zm.: Dz. U. z 2015 r. poz. 1045 i poz. 1890) art. 32 ust. 2 w związku z art. 32 ust.3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 199; zm.: Dz. U. z 2015 r. poz. 443, poz. 774, poz. 1265, poz. 1434, poz. 1713, poz. 1777, poz. 1830 i poz. 189)

**Rada Gminy
uchwala, co następuje:**

§ 1. Rada Gminy Papowo Biskupie przyjmuje przedłożone przez Wójta Gminy Papowo Biskupie wyniki analiz, o których mowa w art. 32 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 199 z późniejszymi zmianami) pod nazwą: „**Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Papowo Biskupie oraz ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie**”, stanowiące załącznik nr 1 do uchwały.

§ 2. 1. Stwierdza się, że studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie, przyjęte uchwałą Nr IV/19/15 Rady Gminy Papowo Biskupie z dnia 26 stycznia 2015 roku, jest aktualne.

2. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, na dzień podejmowania niniejszej uchwały, są w trakcie opracowywania w oparciu o podjęte uchwały w sprawie przystąpienia do ich sporządzania.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Papowo Biskupie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik nr 1
Do Uchwały nr XII/62/16
Rady Gminy Papowo Biskupie
z dnia 5 lutego 2016 r.

G M I N A P A P O W O B I S K U P I E



**Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym
gminy Papowo Biskupie
oraz**

**Ocena aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego
gminy Papowo Biskupie**

BIURO UL. GROTTGERA 26/3 · 80-311 GDAŃSK
spółka z o.o. TEL./FAX (48)(58) 554-84-40 **PPP**
URBANISTYCZNE

NIP 584-020-36-47 REGON 008049023
KRS 0000093085 KAPITAŁ ZAKŁADOWY 84.000 zł
Tel/fax (58) 554-84-40 tel. (58) 520-92-22, 520-92-23
Mail: urbppp@ppp.gda.pl <http://www.ppp.gda.pl>

SPIS TREŚCI

II.WPROWADZENIE	3
1. Podstawa prawna oraz cel opracowania	3
2. Sytuacja planistyczna.....	3
III. ANALIZA ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM	4
1. Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym na podstawie wydanych decyzji administracyjnych.....	4
1.1. Decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.....	4
1.2. Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu	5
IV. OCENA AKTUALNOŚCI STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO ORAZ MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY PAPOWO BISKUPIE.....	9
1. Ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie.....	9
1.1. Zawartość obowiązującego Studium	9
1.2. Wymagany zakres studium	12
1.3. Uwzględnienie w studium obowiązujących przepisów prawa	14
1.4. Zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które dokonane zostały od dnia uchwalenia dokumentu studium przez Radę Gminy Papowo Biskupie	16
1.5. Dokumenty strategiczne mające wpływ na politykę przestrzenną gminy Papowo Biskupie na podstawie art.9 ust.2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	20
1.6. Pozostałe dokumenty strategiczne mające wpływ na politykę przestrzenną gminy Papowo Biskupie	21
1.7. Wnioski o zmianę studium	22
1. Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego	22
1.1. Plany obowiązujące	22
1.2. Wnioski o sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.....	22
1.3. Plany w trakcie sporządzania.....	23
1.4. Obszary, dla których gmina zamierza sporządzić m.p.z.p.....	23
V. PODSUMOWANIE I WNIOSKI.....	25

II.WPROWADZENIE

1. Podstawa prawna oraz cel opracowania

Konieczność oceny przez Wójta Gminy Papowo Biskupie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego i planów miejscowych, wynika z przepisu art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 199 z późniejszymi zmianami):

Art. 32. 1. W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1–3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.

2. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa w ust. 1, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8, komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, o których mowa w art. 27.

3. Przy podejmowaniu uchwały, o której mowa w ust. 2, rada gminy bierze pod uwagę w szczególności zgodność studium albo planu miejscowego z wymogami wynikającymi z przepisów art. 10 ust. 1 i 2, art. 15 oraz art. 16 ust. 1.

Analizy zmian w zagospodarowaniu na obszarze gminy Papowo Biskupie przeprowadzono z uwzględnieniem okresu od dnia przyjęcia przez Radę Gminy Papowo Biskupie obowiązującego dokumentu studium tj. 26.01.2015 r. Wyniki analiz stanowią podstawę do oceny aktualności przedmiotowych dokumentów planistycznych ze względu na ich przydatność w kształtowaniu polityki przestrzennej na terenie gminy.

W przypadku uznania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za nieaktualne, Rada Gminy Papowo Biskupie podejmuje uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania zmian tychże dokumentów i podejmuje działania, o których mowa w art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 199 z późniejszymi zmianami).

2. Sytuacja planistyczna

Dokumentami planistycznymi, służącymi kształtowaniu i prowadzeniu polityki przestrzennej na terenie gminy, są studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.

Na terenie gminy Papowo Biskupie obowiązująca jest Uchwała Nr IV/19/15 Rady Gminy Papowo Biskupie z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie. Studium określa politykę przestrzenną gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Studium nie jest aktem prawa miejscowego, jednakże ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych.

Należy podkreślić, iż na obszarze gminy nie obowiązuje żaden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W trakcie sporządzania jest natomiast siedem planów, opracowywanych zgodnie z podjętymi uchwałami Rady Gminy o przystąpieniu do sporządzania planów miejscowych.

Dla terenu nieobjętego miejscowymi planami, a więc obejmujący obszar całej gminy Papowo Biskupie, Wójt w 2015r. wydawał decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

III. ANALIZA ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM

1. Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym na podstawie wydanych decyzji administracyjnych

- zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 i art. 67 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj., Dz. U. z 2015 poz. 199 z późniejszymi zmianami). W analizie rozpatrzono decyzje z roku 2015 – tj. od czasu uchwalenia obowiązującego studium, tj. od dnia 26.01.2015r.

1.1. Decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego

Zgodnie z art. 57 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj., Dz. U. z 2015 poz. 199 z późniejszymi zmianami):

- 1) *Marszałek Województwa prowadzi rejestr wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym i wojewódzkim;*
- 2) *Wójt prowadzi rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym;*
- 3) *Wojewoda prowadzi rejestr wydanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego na terenach zamkniętych.*

Rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym i wojewódzkim

Pismem nr GB.671.2.2015.MR z dnia 14.12.2015 roku Wójt Gminy Papowo Biskupie zwrócił się do Marszałka Województwa Kujawsko – Pomorskiego, ul. Jagiellońska 3 85-950 Bydgoszcz, z prośbą o przekazanie wykazu decyzji wydanych na terenie gminy Papowo Biskupie, znajdujących się w rejestrze, o którym mowa w art. 57 ust.1 ustawy o p.i.z.p., tj. decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym i wojewódzkim.

W odpowiedzi na w/w pismo, na adres inwestycje@papowobiskupie.pl w dniu 04.01.2016r. wpłynął mail od Pana Marcina Kosińskiego, projektanta Zespołu do spraw koordynacji polityki przestrzennej z Kujawsko-Pomorskiego Biura Planowania Przestrzennego i Regionalnego we Włocławku informujący, iż w rejestrze prowadzonym przez Marszałka Województwa dotyczącym wydanych decyzji o znaczeniu krajowym i wojewódzkim za lata 2014-2015 nie ma inwestycji wydanych na terenie Gminy Papowo Biskupie.

Rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego na terenach zamkniętych

Pismem nr GB.671.1.2015.MR z dnia 14.12.2015 roku Wójt Gminy Papowo Biskupie zwrócił się do Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z prośbą o przekazanie wykazu decyzji wydanych na terenie gminy Papowo Biskupie, znajdujących się w rejestrze, o którym mowa w art. 57 ust.3 ustawy o p.i.z.p., tj. decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego na terenach zamkniętych.

W odpowiedzi Wojewoda Kujawsko – Pomorski pismem nr WIR.II.740.2.105.2015 z dnia 22 grudnia 2015r. poinformował, iż wojewoda nie wydał decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego na terenach zamkniętych obejmujących swoim zakresem teren gminy Papowo Biskupie.

Rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym

Zgodnie z art. 57 ust 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2015 poz. 199 z późniejszymi zmianami) Wójt prowadzi rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu powiatowym i gminnym.

Od czasu uchwalenia obowiązującego studium Wójt gminy Papowo Biskupie wydał jedną decyzję o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu gminnym. Decyzja Nr 1 z dnia 14.12.2015r. dla inwestycji: „Przebudowa drogi gminnej nr 060609C Papowo Biskupie - Storlus na działkach nr 63/2, obręb Papowo Biskupie, nr 56, obręb Żygląd, nr 41, obręb Storlus - przebudowa drogi z wykonaniem nowej nawierzchni , wykonaniem poboczy i elementów bezpieczeństwa ruchu drogowego: mijanki”

1.2. Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu

W roku 2015 na obszarze gminy Papowo Biskupie wydano 25 decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, z czego:

- 7 decyzji dotyczy zmian w decyzjach o warunkach zabudowy wydanych przed 2015r (jedna decyzja zmienia decyzję z 2015 r.);
- 6 decyzji dotyczy budowy budynków mieszkalnych głównie w zabudowie zagrodowej;
- 6 decyzji dotyczy rozbudowy lub nadbudowy budynku mieszkalnego;
- 4 decyzje dotyczą budowy budynku gospodarczego w zabudowie zagrodowej;
- 2 decyzje związane są z zabudową usługową;
- 1 decyzja odmawiająca ustalenia warunków zabudowy;
- 1 decyzja dotyczy budowy silosów zbożowych.

Najwięcej decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu zostało wydanych w obrębie geodezyjnym Papowo Biskupie – 7 decyzji, w Żyglądzie i Nowym Dworze Królewskim wydano po 4 decyzje, w Jeleńcu – 3, po jednej w: Zegartowicach, Wrocławkach, Storlusie, Dubielno, Firlusie oraz Folgowie.

Wykaz decyzji o warunkach zabudowy wydanych w 2015r.

Lp.	Nr decyzji i data jej wydania	Oznaczenie nieruchomości (nr dz. ew.)	Rodzaj inwestycji	Streszczenie ustaleń decyzji
1	2	3	4	5
1.	1/2015 2015.01.08	130/2 Papowo Biskupie	Zmiana sposobu użytkowania pomieszczeń biblioteki na oddział banku	Dobudowa schodów zewnętrznych z podestem i zadaszenia nad wejściem oraz zmiana sposobu użytkowania pomieszczeń biblioteki na oddział banku
2.	2/2015/zm	119/1 Żygląd	Zmiana decyzji	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego w zabudowie zagrodowej – zmiana dot. przeniesienia decyzji nr 24/2014 z dnia 14 listopada 2014r. na rzecz innej osoby.
3.	3/2015/zm	30/3 Papowo Biskupie	Zmiana decyzji	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego- zmiana decyzji z 2012r. dot. konstrukcji dachu

4.	4/2015	30/3 Papowo Biskupie	Zmiana decyzji	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego - przeniesienie decyzji na rzecz innej osoby
5.	5/2015	30 Nowy Dwór Królewski	Rozbudowa i nadbudowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego	Rozbudowa i nadbudowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego w zabudowie zagrodowej
6.	6/2015	88 Nowy Dwór Królewski	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego w zabudowie zagrodowej
7.	7/2015	65/11 Jeleniec	Decyzja odmawiająca ustalenia warunków zabudowy	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego w zabudowie zagrodowej Decyzja odmawiająca ustalenia warunków zabudowy
8.	8/2015	23 Zegartowice	Zmiana decyzji	Rozbudowa i nadbudowa budynku mieszkalnego w zabudowie zagrodowej – przeniesienie decyzji nr 12/2014 z dnia 14 maja 2014r. na rzecz innej osoby
9.	9/2015	69 Wrocławki	Rozbudowa i nadbudowa połowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego	Rozbudowa i nadbudowa połowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego
10.	10/2015	7/2 Storlus	Budowa 4 silosów zbożowych	Budowa 4 silosów zbożowych w zabudowie zagrodowej
11.	11/2015	66/1 Dubielno	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego i budynku gospodarczego w zabudowie zagrodowej	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego i budynku gospodarczego w zabudowie zagrodowej
12.	12/2015	44/14 Firlus	Rozbudowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego	Rozbudowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego
13.	13/2015	42 Papowo Biskupie	Budowa budynku o funkcji biurowej	Budowa budynku o funkcji biurowej, suszarni wraz z koszem zasypowym i podajnikiem oraz instalacji zbiorników gazu płynnego do zasilania suszarni w zabudowie zagrodowej

14.	14/2015	65/11 Jeleniec	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego z dwoma wydzielonymi lokalami mieszkalnymi w zabudowie zagrodowej
15.	15/2015	4/11 Nowy Dwór Królewski	Nadbudowa części budynku mieszkalnego jednorodzinnego	Nadbudowa części budynku mieszkalnego jednorodzinnego w zabudowie zagrodowej Decyzja zmieniona decyzją nr 23/2015
16.	16/2015	104/3 i 104/4 Żygląd	Rozbudowa i nadbudowa budynku handlowo-usługowego	Rozbudowa i nadbudowa budynku handlowo-usługowego oraz wydzielenie lokalu mieszkalnego
17.	17/2015/zm	238/20 po podziale 238/24, 238/25, 238/26	Zmiana decyzji	Budowa trzech budynków mieszkalnych jednorodzinnych wraz z budynkami gospodarczo-garażowymi – zmiana decyzji nr 39 z dnia 9 października 2012r dotycząca podziału działki
18.	18/2015	238/25 Papowo Biskupie	Zmiana decyzji	Budowa trzech budynków mieszkalnych jednorodzinnych wraz z budynkami gospodarczo-garażowymi – przeniesienie decyzji nr 39 z dnia 9 października 2012r na rzecz innej osoby
19.	19/2015	77/2 Żygląd	Budowa budynku gospodarczego	Budowa budynku gospodarczego w zabudowie zagrodowej
20.	20/2015	105/2, 105/3 Żygląd	Budowa domu mieszkalnego jednorodzinnego i budynków gospodarczych w zabudowie zagrodowej	Budowa domu mieszkalnego jednorodzinnego i budynków gospodarczych w zabudowie zagrodowej
21.	21/2015	135 Papowo Biskupie	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego MU	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego
22.	22/2015	218/2 Papowo Biskupie	Budowa budynku gospodarczego	Budowa budynku gospodarczego oraz nadbudowa budynku gospodarczego w zabudowie zagrodowej
23.	23/2015/zm	4/11 Nowy Dwór Królewski	Zmiana decyzji	Nadbudowa części budynku mieszkalnego jednorodzinnego, zmiana

				sposobu użytkowania poddasza na funkcje mieszkalne oraz dobudowie tarasu i schodów zewnętrznych do budynku mieszkalnego w zabudowie zagrodowej - Zmiana do decyzji nr 15/2015 z 22 lipca 2015r.-zmiana sposobu zagospodarowania działki oraz zmiana parametrów technicznych
24.	24/2015	36/1 Folgowo	Rozbudowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego	Rozbudowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego oraz zmiana sposobu użytkowania poddasza na lokal mieszkalny w zabudowie zagrodowej
25.	25/2015	26/3 Jeleniec	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego	Budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego oraz garażu w zabudowie zagrodowej

Bardzo krótki okres obowiązywania Studium (od dnia jego przyjęcia przez Radę Gminy) sprawia, iż nie ma sprzeczności między zapisami tego dokumentu a wydanymi w 2015 r. decyzjami o warunkach zabudowy. W analizowanym okresie, na całym obszarze gminy Papowo Biskupie, nie obowiązywał żaden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W celu umożliwienia realizacji inwestycji Wójt Gminy Papowo Biskupie wydawał decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, zgodnie z art. 59 - 61 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Decyzje stanowią podstawę do realizacji nowych inwestycji, w tym będących kontynuacją istniejącego zagospodarowania.

Decyzje związane z przebudową i nadbudową budynków istniejących oraz ze zmianą wydanych wcześniej decyzji o warunkach zabudowy nie wpływają w żaden sposób na nieaktualność obowiązującego studium. Znaczenie mogą mieć jedynie decyzje wydane pod nowe inwestycje, jednak w większości są one zlokalizowane na terenach przeznaczonych w obowiązującym studium pod zabudowę w ramach istniejącej zabudowy zagrodowej lub projektowanych terenów inwestycyjnych. Jedynie decyzja o warunkach zabudowy wydana w miejscowości Jeleniec na dz. nr ew. 26/3 na budowę budynku mieszkalnego jednorodzinnego, pozostaje w sprzeczności z kierunkami rozwoju ustalonymi w studium: dla dz. 26/3 ustalono *obszar rolniczej przestrzeni produkcyjnej*. Należy w tym miejscu ponownie podkreślić, iż odstępstwa od ustaleń Studium w decyzjach o warunkach zabudowy są zgodne z przepisami obowiązującej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W trakcie 2015 roku Wójt Gminy Papowo Biskupie wydał niewielką liczbę decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu pod nowe inwestycje. W zdecydowanej większości są one zgodne z kierunkami rozwoju przestrzennego wyznaczonymi w studium, co pozwala stwierdzić, iż dokument ten nie wymaga aktualizacji w związku z dokonanymi (poprzez wydanie decyzji o w.z.iz.z.t.) zmianami w zagospodarowaniu gminy w omawianym okresie.

IV. OCENA AKTUALNOŚCI STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO ORAZ MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY PAPOWO BISKUPIE

1. Ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie

Oceniając aktualność studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie, z uwzględnieniem art. 32 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przeanalizowane zostały:

- 1) wymogi dotyczące zakresu studium wynikające z przepisów art. 10 obowiązującej ustawy o pizp;
- 2) uwzględnienie w studium obowiązujących przepisów prawa poza ustawą o pizp;
- 3) zmiany dokonane po 26.01.2015 r. w innych dokumentach strategicznych;
- 4) zmiany, jakie zaszły w zagospodarowaniu przestrzennym na obszarze gminy, na podstawie:
 - wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz innych decyzji dot. strategicznych inwestycji realizowanych na terenie gminy Papowo Biskupie,
 - wniosków złożonych do Wójta Gminy Papowo Biskupie w sprawie sporządzenia zmiany obowiązującego studium uikzp gminy Papowo Biskupie.

1.1. Zawartość obowiązującego Studium

Uchwała nr IV/19/15 z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie, składa się z następujących załączników:

- 1) załącznik nr 1 - Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Papowo Biskupie (tekst);
- 2) załącznik nr 2 - Uwarunkowania przestrzenne gminy (rysunek studium);
- 3) załącznik nr 3- Kierunki rozwoju przestrzennego gminy (rysunek studium);
- 4) załącznik nr 4 - Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag złożonych do projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Papowo Biskupie.

W studium jako cel sporządzania dokumentu wskazano:

- rozpoznanie i ocena uwarunkowań rozwoju gminy w zakresie środowiska przyrodniczego, kulturowego, stanu zagospodarowania oraz infrastruktury technicznej,
- sformułowanie kierunków zagospodarowania przestrzennego, określenie potencjalnych zmian i możliwości wykorzystania przestrzeni z punktu widzenia przyjętych celów rozwoju,
- określenie zasad długookresowej polityki rozwoju przestrzennego gminy,
- stworzenie podstawy prawnej do koordynacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy,
- promocja rozwoju gminy.

Główne ustalenia obowiązującego dokumentu Studium:

Załącznik nr 1- część tekstowa oraz załącznik nr 2 - część graficzna, stanowiące załączniki do uchwały, zawierają ustalenia dotyczące uwarunkowań rozwoju gminy, w tym:

1. Położenie i informacje ogólne
3. Rys historyczny i rozwój przestrzenny gminy
4. Struktura i hierarchia sieci osadniczej oraz obecne zagospodarowanie przestrzenne
 - 4.1. Struktura i hierarchia sieci osadniczej gminy
 - 4.2. Struktura zagospodarowania przestrzennego gminy
 - 4.3. Uwarunkowania wynikające z polityki przestrzennej w województwie
 - 4.4. Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego
5. Stan środowiska przyrodniczego, w tym stan rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego
 - 5.1. Środowisko przyrodnicze
 - 5.2. Stan i zagrożenia środowiska przyrodniczego
 - 5.3. Rolnictwo
6. Warunki i jakość życia mieszkańców, w tym ochrony ich zdrowia – demografia, infrastruktura społeczna
 - 6.1. Ludność
 - 6.2. Struktura wieku i płci mieszkańców gminy Papowo Biskupie
 - 6.3. Struktura sieci osadniczej
 - 6.4. Dynamika zmiany liczby ludności
 - 6.5. Struktura wiekowa ludności
 - 6.6. Przyrost naturalny
 - 6.7. Rynek pracy i bezrobocie
 - 6.8. Migracje
 - 6.9. Zasoby mieszkaniowe
 - 6.10. Szkolnictwo
 - 6.10.1. Wychowanie przedszkolne
 - 6.10.2. Szkolnictwo podstawowe
 - 6.11. Opieka zdrowotna
 - 6.12. Pomoc społeczna
 - 6.13. Działalność strażacka
 - 6.14. Kultura
7. Stan dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej
 - 7.1. Krótka charakterystyka historyczna poszczególnych wsi
 - 7.2. Zespoły pałacowo-parkowe i dworsko-parkowe
 - 7.3. Obiekty sakralne
 - 7.3.1. Kościoły
 - 7.3.2. Cmentarze
 - 7.4. Budownictwo obronne - ruiny zamku krzyżackiego w Papowie Biskupim
 - 7.5. Obiekty architektury i budownictwa oraz techniki i kultury materialnej
 - 7.6. Założenia przestrzenne wpisane do wojewódzkiej ewidencji zabytków
 - 7.7. Zabytki nieruchome wpisane do rejestru
 - 7.8. Stanowiska archeologiczne nieeksponowane
8. Zagrożenia bezpieczeństwa ludności i jej mienia
9. Stan prawny gruntów
10. Występowanie obiektów i terenów chronionych na podstawie przepisów odrębnych
11. Występowanie obszarów naturalnych zagrożeń geologicznych
12. Występowanie udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów wód podziemnych

13. Występowanie terenów górniczych wyznaczonych na podstawie przepisów odrębnych
14. Stan systemów komunikacji i infrastruktury technicznej
 - 14.1. Komunikacja
 - 14.2. Infrastruktura techniczna
15. Uwarunkowania wynikające z Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Załącznik nr 1 - część tekstowa oraz załącznik nr 3 - część graficzna, stanowiące załączniki do uchwały, zawierają ustalenia dotyczące kierunków rozwoju gminy, w tym:

1. Strategia rozwoju gminy Papowo Biskupie na lata 2009-2016
2. Kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów
3. Kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny wyłączone spod zabudowy
 - 3.1. Tereny aktywności gospodarczej
 - 3.2. Tereny rozmieszczenia urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii
 - 3.3. Tereny zabudowy usługowej
 - 3.4. Tereny zabudowy mieszkaniowo-usługowej
 - 3.5. Tereny sportowo-rekreacyjne
 - 3.6. Tereny rolnicze
 - 3.7. Tereny zieleni
 - 3.8. Teren cmentarza parafialnego
 - 3.9. Tereny wód
4. Obszary oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody i krajobrazu kulturowego
 - 4.1. Zasady ochrony przyrody
 - 4.2. Osnowa ekologiczna gminy Papowo Biskupie
 - 4.3. Zasady kształtowania krajobrazu gminy
5. Obszary i zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej
 - 5.1. Założenia dworsko-parkowe
 - 5.2. Cmentarze
 - 5.3. Ruiny zamku
 - 5.4. Pozostałe obiekty architektury i techniki
 - 5.5. Stanowiska archeologiczne
6. Kierunki rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej
 - 6.1. Komunikacja
 - 6.2. Infrastruktura techniczna
7. Obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu lokalnym.
8. Obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, zgodnie z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa i ustaleniami programów, o których mowa w art. 48 ust. 1
9. Obszary, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych
10. Obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w tym obszary wymagające zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne
11. Kierunki i zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej
12. Obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszary osuwania się mas ziemnych
13. Obiekty lub obszary, dla których wyznacza się w złożu kopaliny filar ochronny
14. Obszary pomników zagłady i ich stref ochronnych oraz obowiązujące na nich ograniczenia

prowadzenia działalności gospodarczej

15. Obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji lub rekultywacji

16. Granice terenów zamkniętych i ich stref ochronnych

W toku prac m. in. nad miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Papowo Biskupie pojawiły się rozbieżności pomiędzy dokumentem studium, a otrzymanymi materiałami

od Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w zakresie liczby oraz lokalizacji stanowisk archeologicznych, które wymagałyby uaktualnienia w dokumencie studium. Ponadto na etapie sporządzania jest zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie w związku ze zmianą przebiegu projektowanej linii elektroenergetycznej 400kV.

Pod względem merytorycznym dokument studium należy uznać za aktualny.

Niewielkich aktualizacji wymagają jedynie informacje dotyczące dziedzictwa kulturowego w zakresie stanowisk archeologicznych oraz ustalenia związane z projektowaną linią elektroenergetyczną najwyższych napięć 400kV. W chwili obecnej jest sporządzana zmiana studium w zakresie zmiany przebiegu projektowanej linii elektroenergetycznej 400kV.

1.2. Wymagany zakres studium

Obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie zostało uchwalone przez Radę Gminy Papowo Biskupie w dniu 26 stycznia 2015 r. Dokument ten został wykonany w zakresie określonym w art. 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – stan prawny na dzień uchwalenia studium przez Radę Gminy Papowo Biskupie, tj. 26.01.2015 r.

Zgodnie z § 4. Ust. 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z dnia 26 maja 2004 r., Nr 118, poz. 1233), studium powinno zawierać:

- „1) część określającą uwarunkowania, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy, przedstawioną w formie tekstowej i graficznej;*
- 2) część tekstową zawierającą ustalenia określające kierunki zagospodarowania przestrzennego gminy, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy;*
- 3) rysunek przedstawiający w formie graficznej ustalenia, określające kierunki zagospodarowania przestrzennego gminy, a także granice obszarów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy;*
- 4) uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych rozwiązań oraz syntezę ustaleń projektu studium”*

Ponadto w ust. 2:

„W projekcie studium należy określić wpływ uwarunkowań, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy, na ustalenie kierunków i zasad zagospodarowania przestrzennego gminy, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy.”

Aktualnie obowiązujący zakres studium określony w art. 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2015r., poz. 199 z późn. zm) oraz wynikający z przepisów odrębnych, przedstawiono poniżej:

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

„Art. 10. 1. W studium uwzględnia się uwarunkowania wynikające w szczególności z:

- 1) dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania i uzbrojenia terenu;
- 2) stanu ładu przestrzennego i wymogów jego ochrony;
- 3) stanu środowiska, w tym stanu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego;
- 4) stanu dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- 4a) rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym lub określenia przez audyt krajobrazowy granic krajobrazów priorytetowych;**
- 5) warunków i jakości życia mieszkańców, w tym ochrony ich zdrowia;
- 6) zagrożenia bezpieczeństwa ludności i jej mienia;
- 7) potrzeb i możliwości rozwoju gminy, uwzględniających w szczególności:**
 - a) analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne,**
 - b) prognozy demograficzne, w tym uwzględniające, tam gdzie to uzasadnione, migracje w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodka wojewódzkiego,**
 - c) możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy,**
 - d) bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę;**
- 8) stanu prawnego gruntów;
- 9) występowania obiektów i terenów chronionych na podstawie przepisów odrębnych;
- 10) występowania obszarów naturalnych zagrożeń geologicznych;
- 11) występowania udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów wód podziemnych oraz **udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla;**
- 12) występowania terenów górniczych wyznaczonych na podstawie przepisów odrębnych;
- 13) stanu systemów komunikacji i infrastruktury technicznej, w tym stopnia uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej, energetycznej oraz gospodarki odpadami;
- 14) zadań służących realizacji ponadlokalnych celów publicznych;
- 15) wymagań dotyczących ochrony przeciwpowodziowej.

2. W studium określa się w szczególności:

- 1) uwzględniające bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę, o którym mowa w ust. 1 pkt 7 lit. d:**
 - a) kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego,**
 - b) kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny przeznaczone pod zabudowę oraz tereny wyłączone spod zabudowy;**
- 2) (uchylony)
- 3) obszary oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego i uzdrowisk;
- 4) obszary i zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- 5) kierunki rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej;
- 6) obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu lokalnym;
- 7) obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, zgodnie z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa i ustaleniami programów, o których mowa w art. 48 ust. 1;
- 8) obszary, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych, w tym obszary wymagające przeprowadzenia scaleń i podziału nieruchomości, a także obszary przestrzeni publicznej;**

9) obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w tym obszary wymagające zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne;

10) kierunki i zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej;

11) obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszary osuwania się mas ziemnych;

12) obiekty lub obszary, dla których wyznacza się w złożu kopaliny filar ochronny;

13) obszary pomników zagłady i ich stref ochronnych oraz obowiązujące na nich ograniczenia prowadzenia działalności gospodarczej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 maja 1999 r. o ochronie terenów byłych hitlerowskich obozów zagłady (Dz. U. Nr 41, poz. 412, z późn. zm.);

14) obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub **remediacji**;

14a) obszary zdegradowane;

15) granice terenów zamkniętych i ich stref ochronnych;

16) obszary funkcjonalne o znaczeniu lokalnym, w zależności od uwarunkowań i potrzeb zagospodarowania występujących w gminie.

2a. Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu; w studium ustala się ich rozmieszczenie.

3. Obowiązek przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 8, powstaje po upływie 3 miesięcy od dnia ustanowienia tego obowiązku.

3a. Jeżeli na terenie gminy przewiduje się lokalizację obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m², w studium określa się obszary, na których mogą być one sytuowane.

3b. Lokalizacja obiektów, o których mowa w ust. 3a, może nastąpić wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

4. Minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, wymagany zakres projektu studium w części tekstowej i graficznej, uwzględniając w szczególności wymogi dotyczące materiałów planistycznych, skali opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych."

Tłustym drukiem wyróżniono zmiany wprowadzone w roku 2015 na mocy podjętych ustaw zmieniających ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Formalnie studium **nie spełnia obowiązujących wymogów** co do zawartości, lecz wykazane braki **nie stanowią istotnych wad** analizowanego dokumentu.

1.3. Uwzględnienie w studium obowiązujących przepisów prawa

Ustawa Prawo geologiczne i górnicze

Wymagane elementy Studium wynikające z ustawy Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 196 z późn. zmianami):

„Art. 95. 1. Udokumentowane złoża kopalin oraz udokumentowane wody podziemne, w granicach projektowanych stref ochronnych ujęć oraz obszarów ochronnych zbiorników wód podziemnych, a także udokumentowane kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla, w celu ich ochrony ujawnia się w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz planach zagospodarowania przestrzennego województwa.

2. W terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej obszar udokumentowanego złoża kopaliny oraz obszar

udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla obowiązkowo wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.”

Zgodnie z powyższym, w przypadku zatwierdzenia dokumentacji, o której mowa w art.95 ust.2 ustawy prawo geologiczne i górnicze, studium należałoby zaktualizować w przedmiotowym zakresie w wymaganym ustawą terminie. Na dzień sporządzania przedmiotowej oceny aktualności należy stwierdzić, iż udokumentowane złoża kopalin i inne, zgodnie z art. 95 ust.1, są ujawnione w obowiązującym studium i **pozostają zgodne** z obowiązującymi dokumentacjami geologicznymi.

Ustawa Prawo wodne

Zgodnie z zapisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym art. 10 ust. 2 pkt. 11 - w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy określa się obowiązkowo m.in. obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

W celu analizy ryzyka powodziowego i wskazania rzek oraz ich odcinków i wybrzeża narażonych na niebezpieczeństwo powodzi zostały sporządzone przez Dyrektora Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej mapy zagrożenia powodziowego dla obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi.

Na mapach zagrożenia powodziowego przedstawia się obszary wymienione w art. 88d ust. 2 ustawy prawo wodne, które obejmują:

- 1) *obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi raz na 500 lat;*
- 2) *obszary szczególnego zagrożenia powodzią (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt. 6c ustawy Prawo wodne) tj.:*
 - a) *obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat;*
 - b) *obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat;*
 - c) *obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano trasę wału przeciwpowodziowego, a także wyspy i przymuliska, o których mowa w art. 18, stanowiące działki ewidencyjne;*
 - d) *pas techniczny w rozumieniu art. 36 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej;*
- 3) *obszary obejmujące tereny narażone na zalanie w przypadku:*
 - a) *zniszczenia lub uszkodzenia wału przeciwpowodziowego,*
 - b) *zniszczenia lub uszkodzenia wału przeciwsztormowego.*

Na terenie Gminy Papowo Biskupie nie występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią, stąd **nie zachodzi konieczność aktualizacji** dokumentu studium w tym zakresie.

Ustawa o rewitalizacji

Ustawa o rewitalizacji określa zasady oraz tryb przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji.

W art. 15 ust. 1 ww. ustawy czytamy:

„1. Gminny program rewitalizacji zawiera w szczególności:

13) *wskazanie sposobu realizacji gminnego programu rewitalizacji w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego, w tym:*

a) *wskazanie zakresu niezbędnych zmian w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy”.*

„Art. 20. 1. W przypadku, gdy ustalenia gminnego programu rewitalizacji są niezgodne ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, przeprowadza się postępowanie w sprawie zmiany tego studium, w celu jego dostosowania do gminnego programu rewitalizacji.

2. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, uwzględniający ustalenia gminnego programu rewitalizacji, niezwłocznie po uchwaleniu tego programu.”

Gminny program rewitalizacji, jako strategia kompleksowej interwencji w obszarach zdegradowanych, powinna obejmować także zagadnienia dotyczące układu funkcjonalno-przestrzennego i sposobu zagospodarowania nieruchomości wchodzących w jego skład. Z uwagi na powyższe, niezbędne są przepisy zapewniające spójność prowadzonych działań z ogólną polityką przestrzenną gminy, wyrażoną w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Toteż w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzono zapis w art. 10 ust. 2 pkt 14a) „obszary zdegradowane” jako szczególny element studium.

Wójt Gminy Papowo Biskupie zamierza przystąpić do sporządzania Gminnego programu rewitalizacji, obejmujące wybrane obszary w poszczególnych miejscowościach. W przypadku, gdy ustalenia Gminnego Programu Rewitalizacji będą niezgodne z obowiązującymi zapisami studium **nastąpi konieczność zmiany** studium, w celu jego dostosowania do brzmienia Gminnego programu rewitalizacji.

2.1. Zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które dokonane zostały

od dnia uchwalenia dokumentu studium przez Radę Gminy Papowo Biskupie

Wykaz aktów prawnych dokonujących zmian w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, od dnia uchwalenia dokumentu studium przez Radę Gminy Papowo Biskupie w 2015 r., przedstawiono poniżej (dane z Internetowego Systemu Aktów Prawnych isap.sej.gov.pl, dostęp w dn. 10.12.2015 r.)

	Adres publikacyjny	Tytuł
1.	Dz.U. 2015 nr 0 poz. 1890 2016.01.01	Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych
2.	Dz.U. 2015 nr 0 poz. 1830 2016.01.01	Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o zmianie ustawy o terminach zapłaty w transakcjach handlowych, ustawy - Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw
3.	Dz.U. 2015 nr 0 poz. 1777 2015.11.16	Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji
4.	Dz.U. 2015 nr 0 poz. 1713 2015.11.11	Ustawa z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
5.	Dz.U. 2015 nr 0 poz. 1434 2015.10.06	Ustawa z dnia 23 lipca 2015 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw
6.	Dz.U. 2015 nr 0 poz. 1265 2015.09.15	Ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych

		inwestycji w zakresie sieci przesyłowych
7.	Dz.U. 2015 nr 0 poz. 774 2015.09.11	Ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu
8.	Dz.U. 2015 nr 0 poz. 443 2015.06.28	Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw

Wpływ wprowadzonych zmian do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zakresie dotyczącym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy:

1. Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw

Wprowadzone zmiany w art.50 oraz 59 pozostają **bez wpływu na aktualność** obowiązującego studium.

2. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu

„Ustawa krajobrazowa” z założenia ma pomóc samorządom w uporządkowaniu m. in. obecności reklam w przestrzeni publicznej oraz pozwolić zadbać o ład przestrzenny i ochronę krajobrazu. Ustawa wprowadza kary za nielegalne reklamy. Ponadto daje samorządom możliwość uchwalenia lokalnego kodeksu reklamowego, w którym określone zostaną zasady sytuowania m. in. nośników reklam. Ustawa definiuje pojęcie reklamy, szyldu, krajobrazu, krajobrazu kulturowego, krajobrazu priorytetowego. Nakłada też m. in. obowiązek sporządzania przez samorząd wojewódzki audytu krajobrazowego; mają być w nim zdefiniowane obszary krajobrazów priorytetowych, gdzie sejmik województwa ma mieć możliwość ustalania norm dotyczących wysokości, kształtu budynków i ewentualnego stosowania materiałów miejscowych lub tradycyjnej architektury.

W art. 10 ustawy o planowaniu, traktującym o zawartości studium, wprowadzono następujące zmiany:

a) w ust. 1:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) stanu środowiska, w tym stanu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego;”;

– po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:

„4a) rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym lub określenia przez audyt krajobrazowy granic krajobrazów priorytetowych;”;

b) w ust. 2:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego;”;

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) obszary oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego i uzdrowisk;”;

Powyższe zmiany **nie wpływają na aktualność** obowiązującego studium. Odniesienie się i ewentualne uwzględnienie kwestii wynikających z audytu krajobrazowego będzie możliwe po jego

opracowaniu przez samorząd wojewódzki. Uwarunkowania wynikające z wymogów ochrony krajobrazu kulturowego gminy a także określenie obszarów i zasad ochrony m. in. krajobrazu kulturowego, są w studium uwzględnione w wystarczającym stopniu i pozostają aktualne.

3. Ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych

W ustawie o planowaniu wprowadzono obowiązek opiniowania projektu planu z operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego. Wprowadzona zmiana **nie ma wpływu na aktualność** obowiązującego studium.

4. Ustawa z dnia 23 lipca 2015 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw

W ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzono dodatkowy organ uzgadniający przy wydawaniu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, w art. 53 ust. 4 ustawy o pizp dodano pkt 12, który **nie ma wpływu** na aktualność obowiązującego studium.

5. Ustawa z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

W art. 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dotyczącym sporządzenia dokumentu studium, po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. Jeżeli na terenie gminy przewiduje się lokalizację obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m², w studium określa się obszary, na których mogą być one sytuowane.

3b. Lokalizacja obiektów, o których mowa w ust. 3a, może nastąpić wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego”.

W obowiązującym studium dopuszcza się różne formy działalności usługowej i produkcyjnej, z wyłączeniem handlu o powierzchni sprzedaży powyżej 2000m², toteż studium **nie wymaga aktualizacji** w tym zakresie.

6. Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji

W związku z Ustawą o rewitalizacji zostały wprowadzone istotne zmiany w Ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dotyczące dokumentu studium,

Art.10, ust. 1 pkt 7) ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym otrzymał brzmienie:

„Art. 10. 1. W studium uwzględnia się uwarunkowania wynikające w szczególności z:[...]

7) potrzeb i możliwości rozwoju gminy, uwzględniających w szczególności:

- a) analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne,*
- b) prognozy demograficzne, w tym uwzględniające, tam gdzie to uzasadnione, migracje w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodka wojewódzkiego,*
- c) możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy,*
- d) bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę;”*

Również art.10 ust.2 pkt1 odnosi się do powyższych zapisów:

„2. W studium określa się w szczególności:

- 1) uwzględniające bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę, o którym mowa w ust. 1 pkt 7 lit. d:*
 - a) kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego,*
 - b) kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny przeznaczone pod zabudowę oraz tereny wyłączone spod zabudowy”.*

Obowiązujące studium przedstawia analizę danych opisujących uwarunkowania gminy w szerokim zakresie, w tym dane demograficzne, geograficzne, przyrodnicze, ekonomiczne, w zakresie dóbr

kultury i inne. Nie przytoczono natomiast danych wynikających z dodatkowych opracowań sporządzanych na potrzeby studium tj. prognozy demograficznej, możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej oraz bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę, którego dokonuje się zgodnie art. 10 ust. 5-7 znowelizowanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Niemniej w trakcie sporządzania studium Wójt gminy brał pod uwagę dotychczasowe tendencje w zakresie demografii a także realne możliwości gminy dotyczące budowy nowych dróg czy podstawowej infrastruktury technicznej w ramach zadań własnych gminy. Należy podkreślić, że w/w bilans terenów czy prognoza demograficzna nie są obligatoryjnie wymagane w studium, jedynie wnioski z ich analiz powinny zostać uwzględnione przy formułowaniu potrzeb i możliwości gminy w tym zakresie.

Ponadto w art. 9 po ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzono zmianę dla procedury sporządzania zmiany dokumentu studium, dodając ust. 3a w brzmieniu:

*„3a. Zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga dokonania, zarówno w części tekstowej jak i graficznej studium, zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne, w szczególności zmian w zakresie określonym w art. 10 ust. 1”. **Zapis ten może mieć znaczenie w kontekście sporządzanej obecnie zmiany dokumentu studium.***

7. Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o zmianie ustawy o terminach zapłaty w transakcjach handlowych, ustawy Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw

Wprowadzone zmiany w art.37 ust.9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym pozostają **bez wpływu na aktualność** obowiązującego studium. Ustawa wchodzi w życie 1 stycznia 2016.

8. Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych

Ustawa o związkach metropolitalnych wprowadza następujące zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dotyczące dokumentu studium:

- art. 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza studium zawierające część tekstową i graficzną, uwzględniając zasady określone w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, ustalenia strategii rozwoju i planu zagospodarowania przestrzennego województwa, ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz strategii rozwoju gminy, o ile gmina dysponuje takim opracowaniem.”;

- w art. 11:

- pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) sporządza projekt studium rozpatrując wnioski, o których mowa w pkt 1, uwzględniając ustalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa oraz ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego; w przypadku braku planu zagospodarowania przestrzennego województwa lub niewprowadzenia do planu zagospodarowania przestrzennego województwa zadań rządowych, uwzględnia ustalenia programów, o których mowa w art. 48 ust. 1;”;

- w pkt 6 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„,występuje o uzgodnienie projektu studium z zarządkiem województwa w zakresie jego zgodności z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa, z zarządkiem związku metropolitalnego w zakresie jego zgodności z ramowym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego i z wojewodą w zakresie jego zgodności z ustaleniami programów, o których mowa w art. 48 ust. 1, oraz występuje o opinie dotyczące rozwiązań przyjętych w projekcie studium do:”;

- art. 12 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli rada gminy nie uchwaliła studium, nie przystąpiła do jego zmiany albo, uchwalając studium, nie określiła w nim obszarów rozmieszczenia inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym, wojewódzkim

i metropolitalnym, ujętych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa, w programach, o których mowa w art. 48 ust. 1 lub w ramowym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego, wojewoda, po podjęciu czynności zmierzających do uzgodnienia terminu realizacji tych inwestycji i warunków wprowadzenia tych inwestycji do studium, wzywa radę gminy do uchwalenia studium lub jego zmiany w wyznaczonym terminie. Po bezskutecznym upływie tego terminu wojewoda sporządza miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo jego zmianę dla obszaru, którego dotyczy zaniechanie gminy, w zakresie koniecznym dla możliwości realizacji inwestycji celu publicznego oraz wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Przyjęty w tym trybie plan wywołuje skutki prawne takie jak miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.”

Powyższe zmiany **nie wpływają na aktualność** obowiązującego studium. Odniesienie się do ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego będzie możliwe po powołaniu związku przez Radę Ministrów i ewentualnym sporządzeniu studium przez tenże. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016r.

Wyżej wymienione zmiany legislacyjne, jakie dokonały się od stycznia 2015r. w przepisach prawa, **nie mają istotnego wpływu** na obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie, przyjęte przez Radę Gminy w styczniu 2015r. W związku z wymogami wprowadzonymi w art. 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym należałoby sporządzić bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę a w przypadku znaczących różnic w stosunku do wyznaczonych terenów rozwojowych w studium, kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów winny być zaktualizowane na podstawie sporządzonego bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę.

2.2. Dokumenty strategiczne mające wpływ na politykę przestrzenną gminy Papowo Biskupie na podstawie art.9 ust.2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Art. 9 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym mówi:

„Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza studium zawierające część tekstową i graficzną, uwzględniając zasady określone w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, ustalenia strategii rozwoju i planu zagospodarowania przestrzennego województwa, ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego oraz strategii rozwoju gminy, o ile gmina dysponuje takim opracowaniem.”

Od dnia przyjęcia przez Radę Gminy Papowo Biskupie dokumentu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie w dniu 26.01.2015r., zmianie nie uległy dokumenty strategiczne mogące mieć wpływ na obowiązującą treść studium. **Aktualne** na dzień sporządzenia niniejszego opracowania pozostają:

- Plan zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego - Uchwała Nr XI/135/03 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2003 r. Nowy plan zagospodarowania przestrzennego województwa jest w trakcie opracowywania;

- Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020 – Plan modernizacji 2020+ - Uchwała Nr XLI/693/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 października 2013r.;
- Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 - Uchwała Nr 239 Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2011r.;
- Strategia rozwoju gminy Papowo Biskupie na lata 2009-2016 - Uchwała Nr XXIII/98/2008 Rady Gminy Papowo Biskupie z dnia 28 listopada 2008r. Strategia rozwoju gminy Papowo Biskupie na lata 2016-2023 jest w trakcie opracowywania.

Odniesienie się oraz uwzględnienie kwestii wynikających z ramowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego związku metropolitalnego, wprowadzonego ustawą z dnia 9 października 2015 r. o związkach metropolitalnych, będzie możliwe po jego wcześniejszym opracowaniu przez związek metropolitalny.

2.3. Pozostałe dokumenty strategiczne mające wpływ na politykę przestrzenną gminy Papowo Biskupie

Gminna Ewidencja Zabytków oraz Gminny Program Opieki nad Zabytkami

Zgodnie z przepisami ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami – art. 19 – w studium uikzp uwzględnia się ochronę zabytków znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków oraz ustalenia gminnego programu opieki nad zabytkami.

Gminna Ewidencja Zabytków oraz Gminny Projekt Opieki nad Zabytkami dla gminy Papowo Biskupie są w trakcie opracowywania. Istniejące projekty, zgodnie z procedurą ich sporządzania, będą podlegały uzgodnieniu z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków.

W przypadku zaktualizowania wykazu obiektów znajdujących się w ewidencji zabytków (gminnej, wojewódzkiej), stanowisk archeologicznych itp. w studium należy uwzględnić zmiany w tym zakresie. Na dzień sporządzania niniejszego opracowania wiadomym jest, iż na terenie gminy przybyło ok.100 nowych stanowisk archeologicznych. Jednak zmiana ta **nie jest istotna** dla ustaleń zawartych w dokumencie studium.

Dostępne wykazy złóż kopalin oraz terenów górniczych

W obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie przyjętego przez Radę Gminy Papowo Biskupie w styczniu 2015 r. czytamy, iż na terenie gminy nie występują udokumentowane złoża kopalin ani zasoby wód podziemnych.

Zgodnie z Bilansem zasobów złóż kopalin w Polsce wg stanu na 31 XII 2014 r., wydanym przez Państwowy Instytut Geologiczny-Państwowy Instytut Badawczy, jako zadanie państwowej służby geologicznej, Warszawa 2015 rok, na terenie gminy Papowo Biskupie nie wykazano udokumentowanych złóż kopalin.

Dane zawarte w obowiązującym dokumencie studium **pokrywają się z aktualnymi danymi** zgodnie z *Bilansem zasobów złóż kopalin w Polsce wg stanu na 31 XII 2014 r.*

Zasady zagospodarowania wynikające z prawnych form ochrony przyrody, w tym obszarów NATURA2000

Na obszarze gminy Papowo Biskupie nie występują prawne przestrzenne formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004 r. (Dz. U. 2015r., poz.1651). Studium nie wymaga żadnych zmian i pozostaje aktualne w tym zakresie.

Obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie pozostaje **aktualne** w zakresie zapisów zawartych w dokumentach strategicznych mających wpływ na politykę przestrzenną gminy Papowo Biskupie.

2.4. Wnioski o zmianę studium

Dnia 14.10.2014 r. do Wójta Gminy Papowo Biskupie wpłynął wniosek od Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna o sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

w związku z planowaną budową linii 400kV relacji Jasiniec - Grudziądz-Węgrowo. Formalnie wniosek o przystąpienie do zmiany studium nie został złożony, ale ponieważ zamierzenie to stanowi zadanie rządowe

o znaczeniu krajowym, a przebieg projektowanej linii elektroenergetycznej w obowiązującym studium okazał się niezgodny z planowanym przedsięwzięciem, Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie przystąpienia do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Papowo Biskupie – Uchwała nr IV/20/15 Rady Gminy Papowo Biskupie z dnia 26 stycznia 2015r. W trakcie opracowywania niniejszej oceny aktualności studium, ww. dokument zmiany studium znajduje się na etapie wyłożenia do publicznego wglądu. Wprowadzane zmiany polegają przede wszystkim na zmianie przebiegu trasy linii oraz ustaleń w strefie ograniczeń dla zagospodarowania terenu w sąsiedztwie tej linii.

1. Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

1.1. Plany obowiązujące

Na terenie gminy Papowo Biskupie **nie ma obowiązujących miejscowych planów** zagospodarowania przestrzennego. Miejscowy plan ogólny zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie uchwalony na podstawie ustawy o planowaniu przestrzennym z 1984r. (zatwierdzony *Uchwałą Nr IV/11/88 Gromadzkiej Rady Narodowej z dnia 28.11.1988r.*) stracił ważność z dniem 31 grudnia 2003 roku. Plan tworzył podstawy do prowadzenia gospodarki przestrzennej na obszarze gminy.

1.2. Wnioski o sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

- 1) Dnia 14.10.2014 r. do Wójta Gminy Papowo Biskupie wpłynął wniosek od Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna o sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w związku z planowaną budową linii 400kV relacji Jasiniec - Grudziądz-Węgrowo. Wójt Gminy Papowo Biskupie rozpatrzył wniosek pozytywnie, czego efektem jest podjęta przez Radę Gminy Papowo Biskupie *Uchwała nr V/25/15 z dnia 10 marca 2015r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru obejmującego części wsi Zegartowice, Papowo Biskupie, Folgowo, Nowy Dwór, Królewski, Niemczyk, gmina Papowo Biskupie;*
- 2) W dniu 23 czerwca 2015 wpłynął wniosek firmy ECO-WIND Construction S.A. o przystąpienie do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla farmy elektrowni wiatrowych zlokalizowanej w rejonie miejscowości Nowy Dwór Królewski, Niemczyk, Firlus, Dubielno i Wrocławki, gm. Papowo Biskupie. Planowana inwestycja dotyczy budowy 3 elektrowni wiatrowych o mocy do 3,5 MW każda wraz z elementami infrastruktury technicznej niezbędnymi do prawidłowego funkcjonowania przedsięwzięcia. Wójt Gminy Papowo Biskupie rozpatrzył wniosek pozytywnie, czego efektem jest podjęta przez Radę Gminy Papowo Biskupie *Uchwały nr VIII/43/15 z dnia 1 września 2015r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w miejscowościach Nowy Dwór Królewski, Niemczyk, Firlus, Dubielno i Wrocławki, gmina Papowo Biskupie.*

Pozostałe uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a co za tym idzie wnioski o ich przystąpienie, zostały podjęte przed terminem uchwalenia obowiązującego Studium.

1.3. Plany w trakcie sporządzania

Na dzień opracowywania niniejszej oceny aktualności studium i planów miejscowych, w trakcie sporządzania jest 7 (siedem) miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, obejmujące obszary zgodnie z podjętymi przez Radę Gminy Papowo Biskupie uchwałami o przystąpieniu do sporządzenia planów:

- 1) *Uchwała nr XXII/108/2012 z dnia 29 listopada 2012 r., w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w miejscowości Jeleniec, gmina Papowo Biskupie;*
- 2) *Uchwała nr XXII/109/2012 z dnia 29 listopada 2012 r., w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w miejscowości Staw, gmina Papowo Biskupie;*
- 3) *Uchwała nr XLI/214/2014 z dnia 29 października 2014 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego część wsi Żygląd, Storlus, Jeleniec i Papowo Biskupie, gmina Papowo Biskupie;*
- 4) *Uchwała nr XLI/215/2014 z dnia 29 października 2014 r., w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w miejscowości Zegartowice, gmina Papowo Biskupie;*
- 5) *Uchwała nr XLI/216/2014 z dnia 29 października 2014 r., w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w miejscowości Falęcín, gmina Papowo Biskupie;*
- 6) *Uchwała nr V/25/15 z dnia 10 marca 2015r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru, obejmującego części wsi Zegartowice, Papowo Biskupie, Folgowo, Nowy Dwór, Królewski, Niemczyk, gmina Papowo Biskupie;*
- 7) *Uchwała nr VIII/43/15 z dnia 1 września 2015r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w miejscowościach Nowy Dwór Królewski, Niemczyk, Firlus, Dubielno i Wrocławki, gmina Papowo Biskupie.*

1.4. Obszary, dla których gmina zamierza sporządzić m.p.z.p.

Sporządzeniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego należałoby objąć tereny, które cieszą się dużym zainteresowaniem inwestorów, co wynika m. in. z ilości wydawanych przez Wójta decyzji o warunkach zabudowy czy wnioskach o sporządzenie planu dla konkretnego obszaru gminy. Ilość wydanych decyzji o warunkach zabudowy w ciągu roku 2015 na terenie gminy Papowo Biskupie jest stosunkowo niewielka i na ich podstawie nie jest możliwe wyznaczenie miejscowości (poza siedzibą gminy Papowem Biskupim) z wyraźnym potencjałem i możliwościami rozwoju. Optymalnym rozwiązaniem jest opracowywanie planów miejscowych przynajmniej w granicach administracyjnych miejscowości. Zasadnym jest jednak podejmowanie uchwał z kołnierzem wokół miejscowości w celu ochrony gruntów rolnych i dla stworzenia przedpola miejscowości wolnych od zabudowy.

W ramach pobudzania gospodarki gminy, Wójt gminy Papowo Biskupie zamierza sporządzać miejscowe plany przede wszystkim dla terenów, co do których potencjalni inwestorzy mają sprecyzowane zamierzenia. Sporządzanie miejscowych planów na zasadzie oferty inwestycyjnej w celu przyciągnięcia inwestorów, z uwagi na ograniczone możliwości budżetowe i trudną do

oszacowania perspektywą czasową „skonsumowania planu”, nie znajduje uzasadnienia u włodarzy gminy.

Należy zauważyć, że realizacja planów miejscowych, jako podstawowego narzędzia realizacji polityki gminy w zakresie zagospodarowania przestrzennego, daje pełne możliwości w granicach obowiązującej ustawy i przepisów odrębnych na kształtowanie ładu przestrzennego. Podkreślić trzeba też, że w sytuacji braku planu, realizacja inwestycji następuje na podstawie decyzji o warunkach zabudowy. Jest to instrument, który pozbawia w zasadzie gminę kontroli nad zagospodarowaniem jej obszaru. W obecnie obowiązującym stanie prawnym lokalizacja inwestycji na podstawie decyzji o warunkach zabudowy może być sprzeczna z polityką zagospodarowania przestrzennego gminy określoną w studium. Decyzje nie muszą, bowiem być zgodne, z tym strategicznym dokumentem. Prowadzi to do lokalizacji zabudowy w sposób chaotyczny i często zupełnie przypadkowy, na co gmina nie ma wpływu.

Plany miejscowe dają natomiast możliwość skoordynowanego działania inwestycyjnego w perspektywie długofalowej. Plan miejscowy zgodnie z zapisami ustawy narzuca szereg regulacji, ograniczeń, które inwestor musi spełnić, a które mają na celu kształtowanie ładu przestrzennego. Plan miejscowy pozwala na zapewnienie racjonalnego jednorodnego kształtowania zabudowy, kreowanie spójnego czytelnego i funkcjonalnego układu transportowego. Pozwala na skoordynowane działania w zakresie uzbrojenia terenu, co z kolei pozwala na racjonalizowanie kosztów jej budowy.

Poza tym proces inwestycyjny dla inwestora w oparciu o plan miejscowy jest łatwiejszy i bardziej czytelny.

Reasumując należy stwierdzić, że racjonalnie prowadzona polityka w zakresie realizacji planów jest działaniem ze wszech miar pożądanym. Zarówno z punktu widzenia samorządu gminnego jak i mieszkańców gminy i potencjalnych inwestorów.

W obowiązującym studium w zakresie polityki dotyczącej opracowywania planów ustalono, jak niżej. Wójt Gminy Papowo Biskupie nie znajduje potrzeby zmian w tym zakresie i tym samym ustalania ścisłego harmonogramu sporządzania miejscowych planów obejmujących wybrane obszary gminy.

„10. Obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w tym obszary wymagające zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne.

W studium wyznacza się następujące tereny, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego:

- *tereny aktywności gospodarczej wzdłuż drogi krajowej nr 91 w miejscowościach Zegartowice i Falęcín w celu otwarcia terenów dla przyszłych inwestorów i pobudzenia gospodarki gminy,*
- *tereny planowanych lokalizacji elektrowni wiatrowych wraz ze strefami ich oddziaływania,*
- *teren ruin zamku i otoczenia wymagający uporządkowania zabudowy i podniesienia atrakcyjności turystycznej,*
- *tereny zespołów dworsko-parkowych w celu uporządkowania terenów, ustalenia zasad ochrony, podniesienia atrakcyjności turystycznej gminy oraz umożliwienia zmiany przeznaczenia,*
- *zespółów zabudowy mieszkaniowej i produkcyjno-magazynowej po byłych Państwowych Gospodarstwach Rolnych w celu zapobiegania degradacji terenów i obiektów oraz umożliwienia prowadzenia działalności usługowej.*

Z uwagi na aktualne zainteresowanie inwestorów energetyką wiatrową w pierwszej kolejności zostaną opracowane plany umożliwiające lokalizację turbin wiatrowych. W listopadzie 2012r. oraz w kwietniu 2013r. Rada Gminy podjęła uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla 5 obszarów. W kolejnych latach gmina powinna opracowywać plany na pozostałe tereny wymagające sporządzenia planów.”

Wójt Gminy Papowo Biskupie realizuje powyższe ustalenia, czego wyrazem jest podjęcie uchwał o przystąpieniu do sporządzania planów, wymienionych w pkt. 3.5.3, a dotyczących lokalizacji elektrowni wiatrowych. W 2015r. Rada Gminy Papowo Biskupie podjęła jedną uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu, obejmująca obszary dla lokalizacji elektrowni wiatrowych wraz z ich strefami ochronnymi. W granicach w/w/ planów znajdują się nie tylko obszary rolniczej przestrzeni produkcyjnej z rozproszoną zabudową, lecz także zwarta zabudowa wsi takich jak: Zegartowice, Staw czy tereny po byłym PGR Dubielno. W ramach prac nad projektami planów wariantowanie możliwych rozwiązań ograniczało się głównie do takiego wyznaczenia terenów rolniczych (R) oraz terenów przeznaczonych pod zabudowę (w tym terenów z zabudową zagrodową (RM), zabudową mieszkaniowo – usługową (MU), terenów rolniczych z dopuszczeniem zabudowy (RU)), aby umożliwić jednocześnie rozwój istniejącej zabudowy a także realizację inwestycji budowy elektrowni wiatrowych, będących częścią farmy wiatrowej planowanej na terenie gminy Papowo Biskupie. W ramach realizacji zadań własnych gminy w zakresie kultury, kultury fizycznej oraz sportu i rekreacji, Wójt Gminy Papowo Biskupie wyznaczył w poszczególnych projektach tereny z przeznaczeniem na powyższe funkcje np. pomiędzy dwoma skupiskami zabudowy wsi Zegartowice czy w sąsiedztwie zabytkowego parku we wsi Staw. Tereny te, oznaczone w planie jako ZP/US, będą służyły mieszkańcom wsi jako miejsce do wypoczynku, rekreacji oraz aktywności fizycznej np. poprzez urządzenie ogólnodostępnej siłowni, placu zabaw itp. Powyższe jest zgodne z polityką przestrzenną wyrażoną w studium zagospodarowania gminy Papowo Biskupie.

V. PODSUMOWANIE I WNIOSKI

Na podstawie dokonanych analiz należy zauważyć, iż obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie uchwalone Uchwałą Nr IV/19/15 Rady Gminy Papowo Biskupie z dnia 26 stycznia 2015 roku **zachowuje aktualność:**

- 1) w wyniku analizy zmian w zagospodarowaniu na podstawie wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu należy stwierdzić, iż obowiązujące Studium **jest aktualne w zakresie zmian w zagospodarowaniu przestrzennym**, jakie dokonały się na obszarze gminy Papowo Biskupie w ciągu ostatniego roku;
- 2) analiza **obowiązujących przepisów prawa**, w tym ustawy *Prawo geologiczne* i górnicze oraz ustawy *Prawo wodne*, wykazała **zgodność dokumentu Studium w tym zakresie;**
- 3) w kwestii wymogów formalnych, co do **wydanego zakresu studium**, zgodnie z obowiązującą obecnie ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 199 z późn. zm), studium uikz Papowo Biskupie **wymaga uzupełnienia, lecz pozostaje to bez wpływu na aktualność dokumentu;**
- 4) **dokumenty strategiczne** mające wpływ na politykę przestrzenną gminy **nie uległy zmianie** od dnia przyjęcia przez Radę Gminy Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie w dniu 26.01.2015r., toteż **studium nie wymaga aktualizacji w tym zakresie;**
- 5) pod względem **merytorycznym dokument studium należy uznać za aktualny**. Ewentualnej zmiany będą wymagały uwarunkowania i kierunki rozwoju wynikające z opracowywanych przez wójta *Gminnej Ewidencji Zabytków* i *Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami*, *Gminnego Programu Rewitalizacji* a także projektowanej linii elektroenergetycznej 400kV. W chwili obecnej sporządzane są: zmiana studium w zakresie korekty przebiegu projektowanej dwutorowej linii najwyższych napięć, a także opracowania *GEZ I GPO*.

Uzasadnienie

Stosownie do zapisów art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt dokonuje oceny zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych, opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji umieszczonych w rejestrach oraz wniosków w sprawie sporządzania planów miejscowych.

Wójt przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa powyżej po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej komisji architektoniczno-urbanistycznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady.

Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne podejmuje działania zmierzające do ich zmian. Nieaktualność studium lub planu związana jest ze zmianami w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, a więc ze zmianami uwarunkowań faktycznych, a nie uwarunkowań prawnych.

Przedstawiona w przedmiotowej sprawie Radzie Gminy analiza dotyczy okresu od 26 stycznia 2015r., tj. od momentu kiedy uchwalono zmianę studium. Przygotowaną analizę poddano opinii Powiatowej Komisji Architektoniczno-Urbanistycznej, uzyskano opinię pozytywną. Podjęte działania wskazały na aktualność obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania i działań podjętych w celu sporządzenia miejscowych planów oraz brak pilnej konieczności wprowadzania zmian, zatem przyjęcie uchwały w tym stanie rzeczy jest uzasadnione.