

**UCHWAŁA NR VIII/44/15
RADY GMINY PAPOWO BISKUPIE**

z dnia 1 września 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Papowo Biskupie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594; zm.: Dz. U. z 2013 r. poz. 645, 1318; z 2014 r. poz. 379, 1072) oraz art. 229, pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267; zm.: Dz. U. z 2014 r. poz. 183; z 2015 r. poz. 211, 702)

**Rada Gminy uchwała,
co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani Agnieszki Mądrzejewskiej z dnia 28 lipca 2015 r. (data wpływu 03 sierpnia 2015 r.) w sprawie odmowy przez Wójta Gminy Papowo Biskupie zorganizowania dowozu jej córki Sandry do szkoły w Chełmży skargę uznaje się za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

28 lipca 2015 r. Pani Agnieszka Mądrzejewska wystosowała skargę do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego na działalność Wójta zarzucając w niej m.in. protekcjonalizm i lekceważenie oraz odmowę zorganizowania dowozu do szkoły w Chełmży i sugerowanie wyboru szkoły w Chełmnie, do której wg skarżącej uczęszcza chłopiec mający sądowy zakaz zbliżania się do jej córki. Pani Mądrzejewska wnosi w skardze o wydanie decyzji rozstrzygającej spór i nakazującej Urzędowi Gminy pełnego przestrzegania praw niepełnosprawnego dziecka.

Powyższą skargę Wojewoda Kujawsko-Pomorski pismem WNK.V.1411.38.2015 z dn. 31 lipca 2015 r., na podstawie art. 231, w związku z art. 229 ust 3 KPA przekazał wg właściwości Radzie Gminy Papowo Biskupie.

Zgodnie z § 27 Statutu Gminy Papowo Biskupie skarga została przekazana Komisji Rewizyjnej Rady Gminy.

Komisja Rewizyjna na podstawie § 2 ust. 3 pkt Regulaminu pracy Komisji Rewizyjnej, stanowiącego załącznik nr 1 do Statutu Gminy Papowo Biskupie rozpatruje skargi na Wójta Gminy oraz przygotowuje opinie i wnioski w tych sprawach na Sesję Rady. Zgodnie z powyższym Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2015 r. zapoznała się z dokumentami sprawy i ustaliła co następuje:

Pani Agnieszka Mądrzejewska po raz pierwszy zwróciła się z prośbą o zapewnienie dowozu dziecka niepełnosprawnego do szkoły wraz z opiekunem, które jest upośledzone w stopniu umiarkowanym do Zespołu Szkół Specjalnych w Chełmży w kwietniu 2015 r. Wówczas w trakcie spotkania rodzice zostali poinformowani o możliwości skorzystania z transportu i opieki, jaki gmina zorganizowała dla dzieci do Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Chełmnie. Państwo Mądrzejewscy podtrzymali jednak swoją decyzję o uczęszczaniu przez córkę do ZSS w Chełmży. W związku z powyższym ustalono, że rodzice zapewnią dowożenie i opiekę. Wójt Gminy Papowo Biskupie wydał zarządzenie nr XV/2015 w sprawie zasad zwrotu i kosztów przejazdu uczniów niepełnosprawnych oraz ich opiekunów z miejsca zamieszkania do szkoły lub ośrodka umożliwiającego realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki w przypadku zapewnienia dowozu i opieki przez rodziców, opiekunów lub opiekunów prawnych. Na podstawie tego zarządzenia została zawarta umowa pomiędzy Wójtem a Panią Agnieszką Mądrzejewską w sprawie zwrotu kosztów dowozu niepełnosprawnego ucznia ze szkoły do miejsca zamieszkania na okres od 13.04.2015 do 26.06.2015 r.

Kolejny wniosek Pani Mądrzejewskiej o zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki dla niepełnosprawnego dziecka do Szkoły Specjalnej w Chełmży wpłynął 29 czerwca 2015 r. W piśmie tym Pani Mądrzejewska informuje, że ze względu na obowiązki wynikające z opieki nad 2-letnim synem nie jest w stanie zapewnić transportu córce we własnym zakresie.

Pismem z dn. 13 lipca 2015 r. (znak RG-W.0717.11.2015/ASz) Sekretarz Gminy, działając z upoważnienia Wójta, informuje Panią Mądrzejewską o możliwości dowożenia jej córki Sandry do Ośrodka w Chełmnie, bądź skorzystania z możliwości zawarcia umowy w sprawie zwrotu kosztów za dowóz samochodem prywatnym rodzica. Informuje również, że gmina nie posiada odpowiednich środków finansowych, by zapewnić każdemu dziecku z osobną pojazd i opiekuna.

Dnia 15 lipca 2015 r. do Urzędu wpłynęło kolejne pismo Pani Mądrzejewskiej ponawiające wniosek o zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki dla córki do szkoły w Chełmży.

Dnia 20 lipca 2015 r. na powyższe pismo odpowiada radca prawny Urzędu Gminy przytaczając przepisy art. 17 ust. 3a ustawy o systemie oświaty i informując o możliwościach zapewnienia transportu przez gminę: do obwodowej szkoły, tj. do Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Chełmnie lub skorzystania z możliwości zwrotu kosztów transportu do innej szkoły samodzielnie wybranej przez rodziców na podstawie umowy zawartej z Wójtem.

Analizując opisaną sytuację Komisja zwróciła uwagę, że nałożenie na gminę podmiotowego obowiązku polegającego na zapewnieniu bezpłatnego transportu dzieci do szkół rozpatrywał

Trybunał Konstytucyjny (sygn. akt K 6/97), który uznał, że spełnia on podstawowe warunki, określone przez Trybunał Konstytucyjny dla ustanawiania nowych zadań własnych gmin, tj. ma charakter publiczny, wiąże się z zaspokajaniem potrzeb mieszkańców oraz jest realizowany w obrębie właściwości miejscowej gminy.

Podobne stanowisko znajdujemy w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dn. 06 stycznia 2010 r. (I OSK 1022/09) zgodnie z którym „nałożenie na gminę obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu dzieci do szkoły nie może być rozważane w oderwaniu od obowiązku stworzenia sieci szkół publicznych na jej terenie i wyodrębnienia w jej ramach tzw. szkół obwodowych. Ustawodawca wyznaczając system szkół obwodowych i tym samym zapewniając dostęp do edukacji, miał jednocześnie prawo ograniczenia obowiązku bezpłatnego dowozu dzieci tylko do tych szkół. Ciężarem skutków finansowych wyboru przez opiekunów dziecka innej szkoły niż obwodowa nie może zostać obciążona gmina”.

Ponadto należy zwrócić uwagę na fakt, że córka skarżącej do dnia 29 marca 2015 r. realizowała obowiązek nauki w roku szkolnym 2014/2015 w Gimnazjum w Papowie Biskupim, w którym ze względu na niepełnosprawność objęta została kształceniem specjalnym. Dyrektor szkoły zapewnił zarówno odpowiednio wykwalifikowaną kadre, program nauczania, jak i plan zajęć dostosowany do kursów autobusu szkolnego, by zapewnić uczniom optymalne warunki do realizowania obowiązku szkolnego.

Działania te sugerują, że dziewczynka może realizować naukę również w szkole ogólnodostępnej - w przeciwnym razie szkoła nie mogłaby realizować zaleceń Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej o kształceniu specjalnym.

Terytorialnie gmina leży w obrębie powiatu chełmińskiego. Przynależność ta sugeruje, że placówką uznaną za obwodową będzie Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Chełmnie, poza wyjątkami kiedy ośrodek ten nie jest odpowiednim dla konkretnego rodzaju niepełnosprawności dziecka. W ocenie Komisji Ośrodek ten posiada takie same warunki jak Zespół Szkół Specjalnych w Chełmży i umożliwia kształcenie dzieci z niepełnosprawnością, jaka występuje u córki Państwa Mądrzejewskich.

Ponadto Komisja stwierdza, że fakt uczęszczania do ośrodka w Chełmnie ucznia, wobec którego orzeczono sądowy zakaz zbliżania się do córki skarżącej nie może mieć wpływu, przy rozpatrywaniu sprawy o zapewnienie transportu niepełnosprawnego dziecka do szkoły.

Nie można również brać pod uwagę faktu sprawowania przez skarżącą opieki nad dwuletnim synem, bo to ze względu na niepełnosprawność córki i rezygnację z zatrudnienia w celu sprawowania nad nią opieki, ze wskazaniem stałego współdziałania na co dzień w procesie jej leczenia, rehabilitacji i edukacji otrzymuje świadczenie pielęgnacyjne.

Jeśli chodzi o wnioskowane w skardze wydanie decyzji rozstrzygającej spór, to brak jest podstawy prawnej do wydania w tym względzie decyzji administracyjnej, przepisy prawa materialnego, czyli ustawy o systemie oświaty nie wskazują na taką formę prawną działania organu.

Odrzucenie przez skarżącą propozycji zawartych w piśmie z dn. 13 lipca 2015 r. (znak RG-W.0717.11.2015/ASz) jest przejawem braku woli współpracy skarżącej w rozwiązaniu tego problemu.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Papowo Biskupie uznaje skargę Pani Agnieszki Mądrzejewskiej za niezasadną.