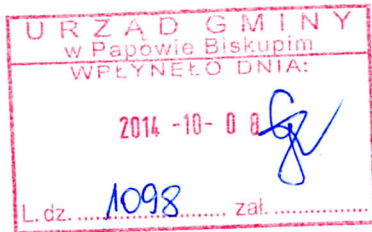


P. Rybecka
proszę o rozmowę

Bydgoszcz, dnia 6 października 2014 r.

WOO.410.267.2014.KB



Pan
Andrzej Zieliński
Wójt Gminy Papowo Biskupie

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, działając na podstawie art. 54 ust. 1 oraz art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 4 września 2014 r. (uzupełnionego w dniu – wpływ: 23.09.2014 r.), znak: ZP.6220.1.5.2014.MR, w ramach opinii do projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Papowo Biskupie wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, przedstawia niżej wskazane uwagi.

Ustalenia pkt. 3.2.2 analizowanego projektu powinny wyznaczyć jedną strefę oddziaływania planowanych elektrowni wiatrowych, wynikającą z dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku powyżej 40 dB, dotyczącą także istniejącej zabudowy zagrodowej, mieszkaniowo – usługowej oraz mieszkaniowej wielorodzinnej (zlokalizowanej, jak wynika z załącznika graficznego, w granicach przedmiotowej strefy).

W strefie oddziaływania planowanych elektrowni, której granicę stanowi izolona 40 dB, powinien obowiązywać zakaz występowania i lokalizacji nowej zabudowy chronionej akustycznie o której mowa w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomu hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., 112 j.t.).

Ponadto, równolegle niezbędne jest prewencyjne założenie minimalnej odległości turbiny wiatrowej będącej przedsięwzięciem mogącym znacząco oddziaływać na środowisko od zabudowy chronionej akustycznie w wymiarze 500 m.

Powyższe, na etapie tworzenia podstawowego dokumentu planistycznego jakim jest studium stanowi najniższe prewencyjne założenie uwzględniające lokalizowanie turbin

wiatrowych o zróżnicowanej mocy akustycznej. Wyżej wskazana minimalna odległość jest szczególnie ważna w celu ochrony przed uciążliwościami i zagrożeniami, w tym efektem migotania cienia, tzw. rzucaniem bryłek lodu przez łopaty wirnika, czy innych czynników których oddziaływanie nie jest do końca zbadane.

Przesłany dokument artykułuje między innymi zachowanie rolniczego charakteru gminy, ochronę gruntów rolnych, otwarcie terenów inwestycyjnych przy drodze krajowej nr 91, wykorzystanie dużych obszarów rolniczej przestrzeni produkcyjnej pod lokalizację elektrowni wiatrowych, rehabilitację terenów zespołów dworsko-parkowych oraz terenów po byłych PGR przez pobudzenie działalności usługowej, zachowanie istniejących terenów zieleni i poprawę jakości wód, rozpowszechnianie turystyki opartej na wartościach kulturowych gminy przy wykorzystaniu zasobów przyrodniczych jakimi są jeziora.

Projekt zakłada realizację na terenie Gminy Papowo Biskupie obiektów energetyki wiatrowej. Studium nie wskazuje dopuszczalnych mocy generatorów w farmach wiatrowych, ich wysokości, minimalnej odległości od zabudowy.

W załączniku graficznym projektu wyznaczono obszary realizacji turbin wiatrowych wraz ze strefami oddziaływania hałasu powyżej 40 dB i 45 dB, gdzie zlokalizowana jest liczna zabudowa zagrodowa.

Jest to zbieżne z częścią tekstową Kierunków Rozwoju i Zagospodarowania Przestrzennego, wyznaczającą w pkt. 3.2.2 dwie strefy oddziaływania planowanych elektrowni wiatrowych, wynikające z dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku powyżej 40 dB i 45 dB, emitowanego przez prace elektrowni wiatrowych. W granicach stref wskazanych na rysunku Studium ustalono zakaz lokalizacji wszystkich rodzajów terenów, dla których określono ww. standardy wynikające z cyt. rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomu hałasu w środowisku.

Dalej, przedłożony projekt zawiera między innymi następujące ustalenia:

- „Strefa dopuszczalnego poziomu hałasu w środowisku powyżej 40 dB. obejmuje w większości tereny rolnicze z istniejącą zabudową zagrodową oraz niewielkie kompleksy terenów zabudowy mieszkaniowo - usługowej, pojedyncze budynki zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej. W całej strefie wprowadza się zakaz lokalizacji wszystkich rodzajów terenów, dla których określono w przepisach odrębnych nieprzekraczalny poziom hałasu w środowisku w wysokości 40 dB (w szczególności terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej.)”;

- „Przy planowaniu konkretnych lokalizacji, poza warunkami utrzymania poziomów hałasu na granicy terenów chronionych akustycznie, w tym istniejącej zabudowy zagrodowej, określonymi w obowiązujących przepisach, należy wziąć pod uwagę działania prewencyjne polegające na maksymalnym odsunięciu poszczególnych elektrowni od istniejącej zabudowy chronionej akustycznie - zalecana minimalna odległość to 500m.” (tamże, str. 63)

Należy zaznaczyć, iż determinantą wyznaczania strefy ochronnej w zakresie jej właściwości powinna być przesłanka minimalizacji prognozowanych uciążliwości, z bezwzględnym wykluczeniem istniejącej i planowanej zabudowy chronionej akustycznie.

Przyjęte wyżej opisane założenia sytuujące strefy zakazu zabudowy w terenach istniejącej zabudowy zagrodowej, przy jednoczesnym odwołaniu do zachowania jedynie standardu akustycznego wprost wynikającego z cyt. rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku jest przepisem prawa powszechnie obowiązującego.

Jednocześnie drugi z cytatów, nie jest wymogiem sposobu realizacji obiektów energetyki wiatrowej na terenie gminy Papowo Biskupie, a niezobowiązującym zaleceniem.

Przypominam, iż ochrona akustyczna na etapie strategicznej oceny, w pierwszym rzędzie polega na podejmowaniu działań (w tym wypadku planistycznych), mających na celu zapewnienie jak najlepszego stanu środowiska, nie zaś dotrzymania jedynie jego standardów.

Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, w ramach której analizowany projekt został przedłożony tutejszemu Organowi, jest procedurą prewencyjną mającą szczególne zastosowanie między innymi przy tworzeniu dokumentów planistycznych, które ustalają sposób zagospodarowania w wieloletnim przedziale czasowym, wytyczając także ramy realizacji przedsięwzięć. Dotyczy ona etapu przed decyzyjnego i ma na celu wybór optymalnie najlepszego wariantu dla środowiska zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz stworzenie optymalnie dobrych warunków realizacji założeń dokumentu zgodnie z zasadą prewencji i przezorności.

Jednym z możliwych środków planistycznych jest jak najdalsze odsunięcie planowanych obiektów energetyki wiatrowej od zabudowy. Wynika to z art. 71 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.). Zgodnie z ust. 2 pkt 2 tego przepisu, w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w szczególności ustala się między innymi warunki realizacji przedsięwzięć, umożliwiające uzyskanie optymalnych efektów w zakresie ochrony środowiska. Ochrona

ta, w myśl art. 3 pkt 11 tegoż aktu prawnego, to również przeciwdziałanie, unikanie i zapobieganie powstaniu negatywnych oddziaływań na zdrowie ludzi.

Ustawodawca wyznaczając standardy akustyczne dla poszczególnych terenów w ww. akcie wykonawczym, brał pod uwagę właściwości funkcjonalne poszczególnych terenów, w tym zabudowy zagrodowej. Nie oznacza to jednak wyłączenia stosowania naczelnej zasady ochrony przed hałasem zawartej w art. 112 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska: „Ochrona przed hałasem polega na zapewnieniu jak najlepszego stanu akustycznego środowiska[...]”, dla której najlepszym etapem jej „stosowania” jest tworzenie dokumentów planistycznych.

Odczuwanie uciążliwości oddziaływania hałasu dla wszystkich ludzi nie jest determinowane wyznaczonymi standardami, lecz co do zasady, biorąc pod wzgląd ogół populacji, jest odbierane jednakowo. Przedmiotowa uciążliwość będzie miała charakter ciągłej ekspozycji hałasu. Wypada w tym miejscu przypomnieć za wskazanym w uprzednio przesłanej dokumentacji (10.03.2014 r., znak: ZP.6220.1.4.2014) opracowaniem pn.: „Studium wpływu Turbin wiatrowych na zdrowie”, iż Światowa Organizacja Zdrowia zaleca dla terenów mieszkalnych w porze nocnej maksymalny poziom ciśnienia akustycznego 40 dB.

Należy też wskazać, iż zgodnie z art. 6 cyt. ustawy Prawo ochrony środowiska: „kto podejmuje działalność, której negatywne oddziaływanie na środowisko nie jest jeszcze w pełni rozpoznane, jest obowiązany, kierując się przezornością, podjąć wszelkie możliwe środki zapobiegawcze”.

REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA W BYDGOSZCZY
WŁODZIMIERZ CIEPŁY

Otrzymują:

1. Adresat

2. a/a

Kontakt w sprawie z Panem Krzysztofem Biernackim pod numerem telefonu 052 55 11 350-360 wew. 6045.