

Uchwała Nr XX/124/2021
RADY MIASTA OBRZYCKO
z dnia 04 lutego 2021 r.

w sprawie: uchwalenia „Rocznego programu współpracy Miasta Obrzycko z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021”.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 5 ust 1 i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 poz. 1057 ze zm.) Rada Miasta Obrzycko uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Roczny program współpracy Miasta Obrzycko z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Obrzycko.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA OBRZYCKO

Urszula Otulakowska

**Roczny program współpracy Miasta Obrzycko z organizacjami pozarządowymi
i innymi podmiotami
wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie na rok 2021**

Wstęp

Program współpracy jest dokumentem określającym ramy współpracy samorządu Miasta Obrzycko z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie dla dobra i rozwoju społeczności lokalnej.

Rada Miasta Obrzycko przyjmując niniejszy dokument deklaruje wolę kształtowania współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi organizacjami pożytku publicznego i wyraża intencję wspólnej realizacji zadań publicznych w zakresach określonych niniejszym Programem.

Przedmiotem współpracy Miasta Obrzycko z organizacjami jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zakładanym celem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost współuczestnictwa organizacji w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

Rozdział I

Postanowienia ogólne

1. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 poz. 1057),
- 2) **organizacji pozarządowej** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 w/w. ustawy
- 3) **dotacjach** – należy przez to rozumieć podlegające szczególnym zasadom rozliczania, wydatki budżetu Miasta Obrzycko na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych, w tym fundacjom i stowarzyszeniom,
- 4) **Miasto** – należy przez to rozumieć Miasto Obrzycko,
- 5) **programie** – należy przez to rozumieć Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021.

Rozdział II

Główne i szczegółowe cele programu oraz priorytetowe zadania publiczne

1. **Celem głównym programu** jest budowanie partnerstwa pomiędzy Miastem Obrzycko, a organizacjami pozarządowymi polegające na rozpoznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmocnianiu roli aktywności obywatelskiej w rozumieniu problemów lokalnych.

2. Powyższy cel główny zostanie osiągnięty poprzez realizację następujących **celów szczegółowych**, którymi są:

- 1) wspieranie oraz promowanie aktywności społeczności lokalnych,
- 2) integracja środowiska organizacji,
- 3) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie, poprzez aktywizację społeczności lokalnych m. in. w formie inicjatyw lokalnych,
- 4) poprawa jakości usług publicznych i zapewnienie ich efektywnego wykonania,
- 5) polepszenie współpracy Miasta z organizacjami.

3. Obszar współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi i innymi organizacjami pożytku publicznego dotyczy zadań własnych Miasta, wynika z obowiązujących przepisów, a w szczególności z zakresu:

- 1) wspomaganie rozwoju wspólnot i społeczności lokalnych,
- 2) wypoczynku dzieci i młodzieży,
- 3) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 4) ekologię i ochronę zwierząt oraz ochronę dziedzictwa przyrodniczego.

Rozdział III

Zasady i formy współpracy oraz zakres przedmiotowy

1. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi i innymi organizacjami pożytku publicznego będzie realizowana na zasadach:

- a) **pomocniczości** - polegającej na wspieraniu działalności organizacji pozarządowych i innych organizacji pożytku publicznego oraz umożliwianiu im realizacji zadań publicznych,
- b) **suwerenności stron** - Miasto i organizacje pozarządowe oraz inne organizacje pożytku publicznego podejmujące współpracę zachowują pełną autonomię i niezależność względem siebie,
- c) **partnerstwa** - współpraca pomiędzy władzami samorządowymi a organizacjami pozarządowymi i innymi organizacjami pożytku publicznego oparta jest na obopólnych korzyściach, chęci wzajemnych działań, identyfikowaniu problemów społecznych oraz współdziałaniu na rzecz ich rozwiązywania, sugerowaniu obszarów współpracy, składaniu propozycji usług świadczonych przez organizacje.
- d) **efektywności** - Miasto jak i organizacje pozarządowe i inne organizacje pożytku publicznego współpracujące ze sobą w wykonywaniu zadań, będą dbać, aby zadania te były wykonane terminowo z jak najlepszym rezultatem w sposób oszczędny, celowy dla dobra społeczności,
- e) **uczciwej konkurencji, rzetelności i jawności** – Miasto, organizacje pozarządowe i inne organizacje pożytku publicznego w trakcie udzielania dotacji oraz wydatkowania przyznanych środków publicznych działają zgodnie z prawem, nie naruszają przy tym dobra wzajemnych działań, udostępniają niezbędne informacje o celach, kosztach zaplanowanych środków finansowych na współpracę z organizacjami, udostępniają Miastu dane w zakresie własnych struktur, prowadzonej działalności, sposobu funkcjonowania,
- f) **równości szans** polega na podejmowaniu szczególnych wysiłków, aby osoby i grupy mniejszościowe lub osoby i grupy zagrożone dyskryminacją były bezpośrednio zaangażowane w realizację zadań do nich skierowanych, a tym samym, by ich rzeczywista zdolność do decydowania o sobie systematycznie wzrastała.

2. Finansowe formy współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi organizacjami pożytku publicznego.

- 1) Miasto może zlecić realizację zadań publicznych w formie:
 - a) wspierania realizacji zadań publicznych,

- b) powierzania realizacji zadań publicznych.
- 2) Zlecenie organizacjom pozarządowym i innym organizacjom pożytku publicznego realizację zadań publicznych odbywa się w trybie otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.
3. Pozafinansowe formy współpracy Miasta z organizacjami to:
- 1) wsparcie merytoryczne i infrastrukturalne organizacji pozarządowych i innych organizacji pożytku publicznego,
 - 2) przekazywanie informacji o realizacji zadań publicznych,
 - 3) konsultowanie dokumentów strategicznych i uchwał Rady Miasta dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych i innych organizacji pożytku publicznego, zgodnie z obowiązującymi przepisami,
 - 4) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze inicjatywnym i doradczym,
 - 5) podejmowanie inicjatyw integrujących organizacje pozarządowe i inne organizacje pożytku publicznego wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska,
 - 6) wzajemnie informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - 7) prowadzenie działalności doradczej związanej z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych.

Rozdział IV

Realizacja programu i realizatorzy

1. Realizacja programu przyczynia się do rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i społeczności lokalnych oraz budowania społeczeństwa obywatelskiego.
2. Realizatorami Programu ze strony Miasta w szczególności są:
 - 1) Rada Miasta Obrzycko i jej komisje w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej miasta w zakresie uchwalenia rocznego programu współpracy Miasta Obrzycko z organizacjami pozarządowymi i przyjmowania sprawozdań z jego realizacji, zgodnie z art. 5a ustawy;
 - 2) Burmistrz Miasta Obrzycko w zakresie:
 - a) realizacji szeroko rozumianej polityki społecznej miasta,
 - b) prowadzenia merytorycznej współpracy z organizacjami pozarządowymi, w tym tworzenia zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym zgodnie z art. 5 ust 2 pkt. 5 ustawy,
 - c) realizacji zadań wynikających z programu poprzez ogłaszanie otwartych konkursów ofert w celu powierzania lub wsparcia realizacji zadania i przekazania na ten cel odpowiednich środków w ramach budżetu miasta Obrzycko,
 - d) kontroli i oceny stanu realizacji zaleconych zadań pod względem efektywności i jakości.
 - 3) Komisja Konkursowa w zakresie opiniowania złożonych ofert w otwartych konkursach ofert na realizację zadań zleconych przez miasto organizacjom pozarządowym;
 - 4) pracownik Urzędu Miasta Obrzycko, do którego zgodnie z regulaminem organizacyjnym Urzędu należy współpraca z organizacjami pozarządowymi, przede wszystkim w zakresie organizowania i koordynowania bieżących kontaktów pomiędzy miastem, a organizacjami pozarządowymi;
 - 5) kierownicy innych jednostek organizacyjnych miasta wraz podległymi pracownikami w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo.

3. Realizatorami programu ze strony organizacji pozarządowych są zgłoszone w rejestrach ich organy lub określony w regulaminie ich przedstawiciel reprezentujący daną organizację.
4. Realizacja programu następuje poprzez:
 - 1) zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie w formie:
 - a) powierzania wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspierania wykonywania zadań publicznych, w tym poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji oraz poprzez udzielenie pomocy w formie rzeczowej przy realizacji zadań publicznych przez podmioty Programu prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie;

Rozdział V

Powolywanie i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert

1. Komisja konkursowa powoływana jest Zarządzeniem Burmistrza Miasta Obrzycko w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe i inne organizacje pożytku publicznego w ramach otwartych konkursów ofert.
2. Przed powołaniem Komisji Konkursowej Burmistrz ogłasza publicznie informację o możliwości zgłaszania się przedstawicieli organizacji pozarządowych na członka Komisji Konkursowej.
3. Komisja powoływana jest w składzie co najmniej 3 osób.
4. Członkowie komisji konkursowej przed rozpoczęciem działań komisji składają oświadczenie, że nie są członkami organizacji, która złożyła ofertę konkursową.
5. Obsługę administracyjno – biurową komisji konkursowych prowadzą wyznaczeni pracownicy urzędu Miasta Obrzycko.
6. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.
7. Z przebiegu prac komisji sporządza się protokół.
8. Protokół zostaje przedłożony Burmistrzowi Miasta Obrzycko.
9. Ostateczną decyzję o udzieleniu dotacji podejmuje Burmistrz Miasta Obrzycko w drodze Zarządzenia.

Rozdział VI

Najważniejsze obszary działania do udzielenia wsparcia finansowego

1. Za najważniejsze w 2021 r. obszary działania do udzielenia wsparcia finansowego uznaje się:
 - a) **wspomaganie rozwoju wspólnot i społeczności lokalnej,**
 - b) **działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym.**
 - c) **ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego.**
2. Obszary współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi oraz innymi organizacjami pożytku publicznego zostały zidentyfikowane na podstawie zadań publicznych określonych w ustawie oraz na podstawie wykazu zadań publicznych realizowanych w latach poprzednich.

Rozdział VII

1. Projekt programu był przygotowany w Urzędzie Miasta Obrzycko i został przedstawiony do konsultacji Zarządzeniem Nr 77/2020 Burmistrza Miasta Obrzycko z dnia 05.10.2020 r. Konsultacje odbyły się dn. 20.10.2020 r. w Urzędzie Miasta Obrzycko. Podczas ich trwania wniesiono uwagi do przedstawionego projektu dokumentu przez Obrzyckie Stowarzyszenie Miłośników Ptaków. Stowarzyszenie zaproponowało dodanie ppkt. c) w Rozdziale VI pkt. 1.

Uwagi i wnioski dotyczące Programu mogły być zgłaszane również w formie pisemnej przez przedstawicieli organizacji pozarządowych przez doręczenie osobiste do siedziby Urzędu Miasta Obrzycko oraz za pośrednictwem poczty tradycyjnej lub elektronicznej na adres sekretariat@obrzycko.com, w ten sposób nie wniesiono uwag.

Rozdział VIII

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Program finansowany będzie z budżetu Miasta Obrzycko, które na realizację Programu w roku budżetowym 2021 planuje przeznaczyć środki finansowe w wysokości 6.500,00 zł (słownie: sześć tysięcy pięćset złotych, 00/100) określone uchwałą budżetową na 2021 r.

Rozdział IX

Sposób i ocena realizacji programu

1. Cele zawarte w Programie realizowane są przez:

- równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się podmiotów Programu współpracy o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków,

- wspieranie lub powierzanie zadań publicznych oraz realizację umów o wykonanie inicjatywy lokalnej – na zasadach określonych w ustawie,

- współpracę na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności,

2. Oceny realizacji programu dokonuje Burmistrz Miasta Obrzycko.

3. Miernikami efektywności realizacji zapisów Programu będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności:

1) liczby ogłoszonych konkursów ofert,

2) liczby ofert złożonych w otwartych konkursach,

3) liczby zawartych umów na realizację zadania,

4) liczby umów, które nie zostały zrealizowane,

5) wysokości kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,

6) liczby projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę Miasta Obrzycko, konsultowanych przez organizacje pozarządowe i inne organizacje pożytku publicznego,

7) liczby szkoleń, doradztwa, konferencji, warsztatów itp.,

8) liczby organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności.

4. Burmistrz Miasta składa Radzie Miasta Obrzycko sprawozdanie z realizacji Programu w terminie do 30 kwietnia 2022 r.

Rozdział X

Postanowienia końcowe

1. Niniejszy Program stanowi zbiór zasad regulujących współpracę Miasta z organizacjami pozarządowymi i innymi organizacjami pożytku publicznego.

2. Zasady współpracy mogą być modyfikowane wraz ze zmieniającymi się przepisami prawa oraz sytuacją finansową Miasta. Niniejszy program może ulec zmianie w trybie przyjętym przy jego uchwalaniu.

3. W sprawach nie uregulowanych w Programie mają zastosowanie obowiązujące przepisy prawa, w tym ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz aktów wykonawczych wydanych na podstawie ww. ustawy.

4. Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2021 rok obowiązuje od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r.

**PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA OBRZYCKO**


Urszula Otulakowska

Uzasadnienie do
Uchwały Nr XX/124/2021
RADY MIASTA OBRZYCKO
z dnia 04 lutego 2021 r.

w sprawie: uchwalenia „Rocznego programu współpracy Miasta Obrzycko z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021”.

Zgodnie z zapisem art. 5a ust. 1 uchwały z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1057 ze zm.), jednostki administracji samorządowej zobowiązane są do uchwalania rocznych programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy. Program ten winien zostać uchwalony do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania.

Mając na uwadze powyższe Rada Miasta Obrzycko dnia 25 listopada 2020 r. podjęła Uchwałę Nr XVII/108/2020 Rady Miasta Obrzycko z dnia 25 listopada 2020 r. w sprawie: Rocznego programu współpracy Miasta Obrzycko z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok.

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 29.12.2020 r., wydanym w sprawie znak: KN.I.4131.1.816.2020.10 Wojewoda Wielkopolski stwierdził nieważność w/w uchwały.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że Rada Miasta Obrzycko nie skonkretyzowała wysokości środków planowanych na realizację programu.

Ponadto stwierdzono, że Rada Miasta nie jest uprawniona do polecenia wykonania uchwał pracownikom urzędu miasta, ani też kierownikom i pracownikom gminnych jednostek organizacyjnych oraz zakwestionowano przepisy uchwały dotyczące momentu wejścia w życie.

Wobec powyższego zaistniała konieczność ponownego podjęcia uchwały dotyczącej rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami

wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy z uwzględnieniem zawartych w w/w rozstrzygnięciu nadzorczym.

„Roczny program współpracy Miasta Obrzycko z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok” – zgodnie z Zarządzeniem Nr 77/2020 Burmistrza Miasta Obrzycko z dnia 05.10.2020 roku – poddany został konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy.

Realizacja zadań publicznych przy udziale organizacji pozarządowych jest wynikiem założeń polityki Miasta Obrzycko i w znaczny sposób wpływa na poprawę warunków życia mieszkańców. Wiele dziedzin życia społecznego nie mogłoby już funkcjonować bez aktywności obywatelskiej. Działalność organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych, zwana działalnością pożytku publicznego, jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, a zarazem elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną.

Niniejszy Program określa zasady współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi uprawnionymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, określonymi w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie dlatego jego podjęcie jest zasadne.

**PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA OBRZYCKO**

Urszula Otulakowska