



**UCHWAŁA Nr XVI/104/2016
RADY GMINY LUBISZYN
z dnia 19 lutego 2016r.**

w sprawie: zmiany uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Stawie poprzez likwidację oddziału przedszkolnego.

Na podstawie art. 5c pkt 1, art. 59 ust. 6 ustawy z dnia 07 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 2156 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 1515 ze zm.) Rada Gminy Lubiszyn uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr XIV/92/2015 Rady Gminy Lubiszyn z dnia 18 grudnia 2015r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Stawie poprzez likwidację oddziału przedszkolnego zmienia się §2, który otrzymuje brzmienie:

„§2. W przypadku realizacji zamiaru, o którym mowa w §1, uczniowie będą mieli możliwość realizacji rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym przy Szkole Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki, wchodzącej w skład Zespołu Szkół im. Tadeusza Kościuszki w Ściechowie”.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubiszyn.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
(-) Eugeniusz Leśniewski

UZASADNIENIE:

Dnia 18 grudnia 2015r. Rada Gminy Lubiszyn podjęła chwałę Nr XIV/92/2015 w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Stawie poprzez likwidację oddziału przedszkolnego. Jedną z przesłanek podjęcia uchwały była obowiązująca wówczas treść art. 5 ustawy z dnia 13 czerwca 2013r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (*Dz. U. z 2013r., poz. 827 ze zm.*), zgodnie z którym z dniem 1 września 2016r. oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne w szkole podstawowej miały stać się przedszkolem. Powstałe z mocy ustawy przedszkole miało tworzyć zespół ze szkołą podstawową, w której dotychczas działał oddział przedszkolny. Dyrektor szkoły podstawowej, w której dotychczas działał oddział przedszkolny miał stać się dyrektorem zespołu do końca okresu, na jaki powierzono mu stanowisko dyrektora szkoły podstawowej, natomiast nauczyciele zatrudnieni w szkole podstawowej prowadzącej dotychczas oddział przedszkolny mieli stać się nauczycielami zespołu. Powyższe uregulowania nie dotyczyły szkół podstawowych, które w dniu 1 września 2016r. działały w ramach zespołu szkół. W takim przypadku nowopowstałe przedszkole miało wejść w skład zespołu, w ramach którego działała szkoła podstawowa, w której przed dniem 1 września 2016r. działał oddział przedszkolny. Lokal, w którym miało być prowadzone przedszkole, znajdujący się w użytkowanym budynku istniejącym lub jego części miał odpowiadać wymaganiom ochrony przeciwpożarowej zapewniającej bezpieczne warunki realizacji przez przedszkole zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz pobytu dzieci i innych osób przebywających na terenie przedszkola. W art. 5 ust. 6 w/w ustawy ustawodawca zobowiązał ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania do określenia w drodze rozporządzenia w/w wymagań, czego skutkiem było wydanie Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 grudnia 2014r. w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełnić lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej (*Dz. U. z 2015r., poz. 20*). W wyniku przeprowadzonych przez pracowników urzędu kontroli lokali, w których realizowany jest obecnie obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego ustalono, że żaden z nich nie spełnia wymagań określonych w rozporządzeniu w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej. W celu dodatkowego potwierdzenia tego faktu dnia 09 października 2015r. wystąpiono do Komendanta Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim – pismo Nr RAO.4424.75.2015.MM z prośbą o wydanie opinii w tej sprawie. Z uwagi na konieczność dostosowania lokali do wymogów rozporządzenia i poniesienia tym samym dużych nakładów finansowych na realizację tego zadania organ prowadzący podjął decyzję o zleceniu prac dostosowawczych tylko wobec jednego z tych z lokali – oddziału rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego przy Szkole Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki, wchodzącej w skład Zespołu Szkół im. Tadeusza Kościuszki w Ściechowie. Powyższe spowodowało, że jeden z lokali, w którym obecnie realizowany jest obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego – *oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej w Stawie* - w dniu 01 września 2016r. nie spełniałby wymogów rozporządzenia. Skutkiem powyższego było podjęcie dnia 18 grudnia 2015r. przez Radę Gminy Lubiszyn w/w uchwały. Istotnym czynnikiem przemawiającym za przekształceniem Szkoły Podstawowej w Stawie poprzez likwidację oddziału przedszkolnego były również warunki demograficzne. Na dzień podejmowania uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia i w chwili obecnej do oddziału przedszkolnego przy Szkole Podstawowej w Stawie uczęszcza 5 uczniów. Demografia na najbliższe lata szkolne przedstawia się następująco (dane z ewidencji ludności):

- rok szkolny 2016/2017 – 9 uczniów;
- rok szkolny 2017/2018 – 9 uczniów;
- rok szkolny 2018/2019 – 7 uczniów;
- rok szkolny 2019/2020 – 5 uczniów;
- rok szkolny 2020/2021 – do chwili obecnej 2 uczniów.

Jednostka samorządu terytorialnego ponosi znaczne nakłady finansowe związane z zatrudnianiem nauczyciela, który prowadzi zajęcia z tak nieliczną grupą dzieci. Zgodnie z §5 ust. 2 załącznika nr 1 do Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (*Dz. U. z 2001r., Nr 61, poz. 624 ze zm.*) – **RAMOWY STATUT PUBLICZNEGO PRZEDSZKOLA** liczba dzieci w oddziale nie może

przekraczać 25 uczniów. Ustawa z dnia 29 grudnia 2015r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (*Dz. U. z 2016r., poz. 35*) wprowadziła istotne zmiany w ustawie z dnia 13 czerwca 2013r.

o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (*Dz. U. z 2013r., poz. 827 ze zm.*). Zgodnie z obowiązującym od dnia 23 stycznia 2016r. stanem prawnym przekształcenie oddziałów przedszkolnych w przedszkola z mocy ustawy nastąpi z dniem 1 września 2019r., a nie, jak stanowiły dotychczas obowiązujące przepisy z dniem 01 września 2016r. Z tej samej przyczyny wydłużony zostanie czas na dostosowanie pomieszczeń do przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 grudnia 2014r. w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej. Nieprzekształcenie się z mocy ustawy oddziału przedszkolnego przy Szkole Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Ściechowie w przedszkole z dniem 01 września 2016r. nie zmienia faktu, iż do swobodnego przekształcenia się placówki dojdzie z mocy ustawy z dniem 01 września 2019r. Powyższe rodzi jednak konieczność dokonania zmiany treści §2 uchwały Nr XIV/92/2015 Rady Gminy Lubiszyn z dnia 18 grudnia 2015r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Stawie poprzez likwidację oddziału przedszkolnego. W cytowanej uchwale, jako miejsce, w którym zapewniona zostanie możliwość kontynuowania wychowania przedszkolnego od dnia 01 września 2016r. wskazano przedszkole powstałe na mocy ustawy z oddziału przedszkolnego przy Szkole Podstawowej, wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Ściechowie. Natomiast zgodnie z obecnym stanem prawnym oddział przedszkolny z mocy ustawy stanie się przedszkolem dopiero z dniem 01 września 2019r. Bezsprzeczne pozostaje jednak, że zmiana stanu prawnego w żaden sposób nie wpływa na sytuację demograficzną w oddziale przedszkolnym w Szkole Podstawowej w Stawie, która przedstawiona została powyżej. Z dokonanej analizy wynika również, że sytuacja demograficzna nie ulegnie zmianie w ciągu najbliższych lat. Faktem jest również, że przepisy dotyczące przekształcenia zostały jedynie przesunięte w czasie i faktycznie wejdą w życie – tylko z trzyletnim opóźnieniem. Ustawa z dnia 29 grudnia 2015r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (*Dz. U. z 2016r., poz. 35*) wprowadziła również zmiany dotyczące wieku obowiązku szkolnego. Obecnie obowiązek szkolny dziecka rozpoczyna się z początkiem roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy siedem lat, natomiast dziecko w wieku sześciu lat jest obowiązane odbyć roczne przygotowanie przedszkolne. Na wniosek rodziców naukę w szkole podstawowej może także rozpocząć dziecko, które w danym roku kalendarzowym kończy 6 lat. Powyższe spowodować może, że faktycznie do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Stawie może uczęszczać jeszcze mniej dzieci, niż to wynika z przedstawionej analizy. Utrzymywanie oddziału z tak niewielką liczbą uczniów jest nieracjonalne z punktu widzenia nie tylko finansowego, ale i organizacyjnego. Od dnia 01 września 2016r. uczniowie likwidowanego oddziału rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Stawie będą mieli możliwość kontynuowania nauki w oddziale przedszkolnym przy Szkole Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki, wchodzącej w skład Zespołu Szkół im. Tadeusza Kościuszki w Ściechowie. Istotnym jest fakt, że kontynuacja przez uczniów likwidowanego oddziału obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego w innej lokalizacji nie spowoduje w tej placówce zwiększenia liczby grup przedszkolnych, co wykazała przeprowadzona analiza demograficzna:

	oddział przedszkolny przy Szkole Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Ściechowie	oddział przedszkolny przy Szkole Podstawowej w Stawie	łącznie liczba uczniów
rok szkolny 2016/2017	13 uczniów	9 uczniów	22 uczniów
rok szkolny 2017/2018	11 uczniów	9 uczniów	20 uczniów
rok szkolny 2018/2019	13 uczniów	7 uczniów	20 uczniów
rok szkolny 2019/2020	15 uczniów	5 uczniów	20 uczniów

Uczniom likwidowanego oddziału rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego zapewniony zostanie bezpłatny dowóz do oddziału przedszkolnego przy Szkole Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Ściechowie. Obecnie absolwenci Szkoły Podstawowej w Stawie dowożeni są do Gimnazjum, wchodzącego w skład Zespołu Szkół im. Tadeusza Kościuszki w Ściechowie (akt prawny: uchwała nr XVIII/121/2012 Rady Gminy Lubiszyn z dnia 28 września 2012r. w sprawie ustalenia planu sieci oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Lubiszyn). W związku z powyższym konieczność realizacji przez gminę

zadania ustawowego, jakim jest wymóg dowozu dzieci do szkół zostanie wypełniony i nie spowoduje poniesienia dodatkowych nakładów finansowych z tego tytułu. Proces likwidacji oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Stawie może wpłynąć na sytuację kadrową w szkole. Obecnie w oddziale przedszkolnym w Szkole Podstawowej w Stawie zatrudniony jest nauczyciel mianowany w pełnym wymiarze czasu pracy. Likwidacja oddziału rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego może rodzić konieczność skierowania nauczyciela do uzupełnienia etatu w innej szkole na podstawie art. 22 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. – Karta Nauczyciela (*t.j. Dz. U. z 2014r., poz. 191 ze zm.*) bądź jego zatrudnienia w niepełnym wymiarze czasu pracy. Likwidacja oddziału przedszkolnego spowoduje zmiany w strukturze organizacyjnej szkoły, której przyporządkowany jest dany oddział przedszkolny. Tego rodzaju czynność stanowi przekształcenie szkoły w rozumieniu art. 59 ust. 6 ustawy z dnia 07 września 1991r. o systemie oświaty (*t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 2156 ze zm.*). W przypadku przekształcenia szkoły lub placówki przepisy art. 59 ust. 1-5 i art. 58 w/w ustawy stosuje się odpowiednio. Zgodnie z uregulowaniami ustawowymi przekształcenia placówki można dokonać z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej placówce tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na sześć miesięcy przed terminem przekształcenia zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów, właściwego Kuratora Oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Przekształcenia można dokonać po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny, w tym przypadku Lubuskiego Kuratora Oświaty z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim. Dodatkowo zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (*t.j. Dz. U. z 2014r., poz. 167 ze zm.*) organizacja związkowa ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują projekty aktów prawnych do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia. Dnia 03 listopada 2015r. wystąpiono z prośbą o przedstawienie stosownych opinii do Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” (*data odbioru pisma: 09.11.2015r.*), Forum Związków Zawodowych (*data odbioru pisma: 06.11.2015r.*) oraz Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych (*data odbioru pisma: 06.11.2015r.*). W odpowiedzi otrzymano pozytywną opinię Rady Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Powiatów Gorzowskiego i Strzelecko-Drezdeneckiego – w załączeniu. Bardzo istotną przesłanką przemawiającą za podjęciem niniejszej uchwały jest fakt zrealizowania przez organ prowadzący szkołę szeregu czynności proceduralnych, m.in. uzyskania opinii związków zawodowych, powiadomienia rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Stawie o zamiarze przekształcenia placówki i zapewnieniu możliwości realizacji obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego w oddziale przedszkolnym przy Szkole Podstawowej, wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Ściechowie (*podstawa prawna: art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 07 września 1991r. o systemie oświaty - t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 2156 ze zm.*), wykonanie projektu na dostosowanie oddziału przedszkolnego w Ściechowie do wymogów rozporządzenia – koszt 6.900zł., a także zaplanowanie środków finansowych w budżecie gminy na 2016r. w kwocie 71.000,00zł. z przeznaczeniem na jego realizację.

Biorąc pod uwagę powyższe podjęcie uchwały uważam za w pełni uzasadnione.