



# Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

*Strategia Gminy Lubiszyn 2015-2020*

*ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR VI/27/2015*

*RADY GMINY w Lubiszynie*

*Z DNIA 18 lutego 2015 r.*



# STRATEGIA ROZWOJU GMINY Lubiszyn NA LATA 2015-2020



# Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

Spis treści:

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. Wstęp. Misja Gminy. Konsultacje społeczne.....</b>   | <b>3</b>  |
| <b>2. Sumaryczna diagnoza stanu Gminy Lubiszyn. Problemy.<br/>Rozwiązania. Rekomendacje.....</b> | <b>8</b>  |
| <b>3. Cele strategiczne Gminy Lubiszyn na lata 2015-2020<br/>i wizja Gminy w 2020 roku.....</b>  | <b>19</b> |
| <b>4. Analiza S.W.O.T.....</b>   | <b>29</b> |
| <b>5. System monitorowania i aktualizacji Strategii.....</b>                                     | <b>32</b> |
| <b>6. Źródła.....</b>  | <b>33</b> |



# Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

## **1. Wstęp. Misja Gminy.**

Główne kierunki rozwoju gminy ujęte w niniejszej Strategii zostały wypracowane we współpracy z Radnymi Rady Gminy oraz pracownikami Urzędu Gminy i mieszkańcami gminy Lubiszyn w trakcie spotkań konsultacyjnych mających miejsce w okresie od listopada 2014 do stycznia 2015 roku. Na kształcie Strategii zaważyły przede wszystkim uwarunkowania wynikające z perspektywy finansowej Unii Europejskiej 2014-2020, która w sposób zasadniczy determinuje realizację poszczególnych obszarów rozwojowych Gminy Lubiszyn.

Podstawą metodologiczną dla sformułowania niniejszego dokumentu Strategii Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2015-2020 jest metoda tzw. metaanalizy pozwalająca na uchwycenie danych wynikających nie tylko ze statystyki, ale również innych danych, w tym przede wszystkim źródłowych.

Istotą tego narzędzia jest tworzenie zrównoważonej strategii rozwoju i zarządzanie nią. Aspekt zrównoważenia wiąże się z tym, że oprócz wymiaru bezpośrednio mierzalnego (np. finansowego) obejmuje ono także trzy wymiary nie posiadające z góry podanych miar i sposobów oceny, które mogą zostać wypracowane lokalnie.

Na ogólną misję i kierunek działania danej jednostki organizacyjnej decydujący wpływ ma ramowe określenie celów strategicznych i mierników, które w konsekwencji przyjąć mają formę konkretną determinującą dalszy rozwój. Mierniki strategiczne pozwalają na zapewnienie równowagi pomiędzy uzyskiwaniem bezpośrednich wyników a budowaniem przyszłych. Metoda ta reprezentuje ponadto równowagę pomiędzy obiektywnymi, łatwo policzalnymi miernikami wyników a subiektywnymi, opartymi na ocenach pozaliczbowych, miernikami napędzającymi przyszłe rezultaty.



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

Tabela mierników Strategii Rozwoju Gminy Lubiszyn na lata 2015-2020

| <b>Lp.</b> | <b>nazwa grupy priorytetowej</b>              | <b>nazwa miernika rezultatu finansowego</b>  | <b>nazwa miernika rezultatu ilościowego</b>   | <b>nazwa miernika rezultatu społecznego</b>  |
|------------|---|--|---|--|
| 1.         | <b>rozwój komunikacyjny</b>                   | wielkość nakładów finansowych n+1 i nn. (źródło danych: wykonanie budżetu, raporty Policja i Straż Pożarna)  | ilość wybudowanych, przebudowanych oraz zmodernizowanych obiektów   | poprawa warunków bezpieczeństwa, estetyki oraz skrócony czas dojazdu do pracy, szkoły, etc.  |
| 2.         | <b>rozwój turystyczny</b>                     | wielkość nakładów finansowych n+1 i nn. (źródło: statystyka Urzędu Gminy, dane GUS)  | ilość nowych obiektów turystycznych, ilość turystów, ilość nowych miejsc pracy w sektorze   | wzrost zamożności mieszkańców  |
| 3.         | <b>rozwój środowiskowy</b>                    | wielkość nakładów finansowych n+1 i nn. (źródło: statystyka Urzędu Gminy)  | ilość przyłączy, ilość wybudowanych, przebudowanych obiektów środowiskowych   | poprawa środowiska naturalnego, poprawa poziomu zdrowia mieszkańców.   |
| 4.         | <b>rozwój społeczny (w tym trzeci sektor)</b> | wielkość nakładów finansowych n+1 i nn. (źródło: dane: GOPS, Urzędu Gminy, raporty z miękkich projektów), ilość projektów realizowanych przy wsparciu środków zewnętrznych | ilość osób zaangażowanych w realizację projektów, ilość projektów, marginalizacja negatywnych zjawisk społecznych, ilość organizacji „trzeciego sektora” ubiegających się o zewnętrzne finansowanie | wzrost poczucia bezpieczeństwa socjalnego, zmniejszająca się liczba osób korzystających z pomocy społecznej, utrwalenie więzi społecznych. |

Wyjaśnienie: „n” to pierwszy rok w rozpoczęciu realizacji „+1” – pierwszy rok po rozpoczęciu realizacji, „nn” – następne lata realizacji.

Strategia ma pomóc samorządowi Gminy Lubiszyn w podejmowaniu działań zgodnych z potrzebami mieszkańców oraz aktualnymi możliwościami finansowania planowanych przedsięwzięć dotyczących w szczególności:



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

- zagospodarowania przestrzennego,
- kształtowania infrastruktury technicznej oraz społecznej zgodnych z przyjętymi priorytetami ,
- wspierania przedsięwzięć inwestycyjnych oraz gospodarczych osób fizycznych i prawnych z terenu gminy,
- wspierania inicjatyw lokalnych,
- pozyskiwania środków zewnętrznych,
- zarządzania budżetem.

### **Nowa perspektywa finansowa UE**

Nie ulega wątpliwości, że przyjęta w 2013 roku Nowa Perspektywa Finansowa UE 2014-2020 jest bardzo korzystna dla Polski. Wynika z niej, że nasz kraj otrzyma blisko 83 mld euro na realizację polityki spójności. Równie niewątpliwe jest jednak to, że to jest ostatni okres tak szczodrego finansowania przedsięwzięć rozwojowych w Polsce ze źródeł wspólnotowych. Coraz wyraźniej rysują się nowe zasady i system inwestowania pieniędzy unijnych i wiadomo już, że w nowej perspektywie finansowej, w Polsce podstawowym nowym instrumentem wsparcia realizacji strategii rozwoju będą środki pochodzące z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubuskiego, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz programów krajowych.

Dodatkowe elementy uzasadnienia przyjętych rozstrzygnięć strategicznych:

- 1.Strategia jest przede wszystkim aktem o lokalnej genezie i uwzględnia zadania należące do kompetencji samorządu gminy.
- 2.Przyjęte cele strategiczne i mierniki ich realizacji mają większe znaczenie od przyjętych pułapów i wstępnie sformułowanych inicjatyw strategicznych. Strategia zatem nie tworzy ściśle określonych ram rozwoju gminy, z uwagi chociażby na swoją rozpiętość czasową, co pozwala na jej elastyczne uzupełnianie o nowe, korzystne elementy w przyszłości.
3. Otoczenie strategiczne wyraźnie wskazuje na konieczność sięgania po rozwiązania innowacyjne oraz preferencje dla rozwiązań zintegrowanych i całościowych nad działaniami rozproszonymi i jednostkowymi. Udział naszego kraju w gospodarce globalnej niesie wiele



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

nowych możliwości, ale też zagrożeń. Hasło: *myśl globalnie, działaj lokalnie* stanowi obecnie wymóg i drogowskaz dla władz samorządowych.

4. Brak jasnych zasad finansowania istotnych projektów inwestycyjnych z funduszy strukturalnych po roku 2020 może dotknąć Gminę w istotny sposób, dlatego też nakazuje bardzo przemyślane wykorzystanie możliwości stwarzanych przez perspektywę finansową UE 2014-2020 oraz nabycie doświadczeń, które pozwolą kontynuować działania rozwojowe po jej zakończeniu.

### **Komplementarność**

Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn jest komplementarna i wynikowa w stosunku do następujących dokumentów o charakterze wyższego rzędu, tj.:

1. Strategia Europa 2020,
2. Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju do roku 2030,
3. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020,
4. Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego do 2020 roku ,
5. Lubuska Regionalna Strategia Innowacji 2010-2015
6. Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn,
7. Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Lubiszyn,
8. Strategia Rozwoju Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego.

### **Finansowanie Strategii**

Realizacja Strategii Rozwoju Gminy Lubiszyn finansowana winna być głównie z następujących źródeł:

1. Regionalny Program Operacyjny Lubuskie 2020 na lata 2014-2020, w tym Kontrakt Samorządowy,
2. Programy operacyjne na poziomie krajowym,
3. Europejska Wspólnota Terytorialna (INTERREG V),
4. Inne (kredyty preferencyjne, środki funduszy krajowych oraz wspólnotowych, inne środki zewnętrzne, w tym: środki fundacji międzynarodowych, stowarzyszeń, itp.).



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

Budżet Gminy Lubiszyn, w kontekście strategii rozwoju, powinien mieć charakter służebny, komplementarny oraz uzupełniający w stosunku do zewnętrznych źródeł finansowania, nie zaś stanowić jedyny mechanizm finansowania rozwoju gminy.

### **KONSULTACJE SPOŁECZNE**

W okresie od listopada 2014 do stycznia 2015 roku prowadzone były rozmowy i konsultacje z mieszkańcami na terenie Gminy Lubiszyn. Badania poprzedzone były spotkaniem, na którym wyjaśniono zasady, tryb oraz charakter prac nad Strategią Rozwoju Gminy Lubiszyn. W dniu 27 listopada 2014 odbyło się drugie spotkanie konsultacyjne, na którym obecni byli m.in. pracownicy Urzędu Gminy oraz Zastępca Wójta. Mieszkańcy wypowiadali swoje uwagi, propozycje oraz potrzeby przy okazji zebrań wiejskich poszczególnych sołectw.

Główne przedsięwzięcia, które mieszkańcy zgłaszali jako konieczne do wykonania na terenie Gminy to:

- wyremontowanie i położenie nowych chodników,
- remonty dróg,
- budowa sieci kanalizacyjnej,
- rozbudowa sieci wodociągowej,
- budowa oraz remonty sal gimnastycznych i świetlic,
- budowa sieci gazowej,
- oświetlenie,
- estetyzacja wsi.

Na pytanie - Co samorząd może zrobić dla mieszkańców Gminy oprócz w/w inwestycji? - mieszkańcy zgłaszali propozycje przede wszystkim w zakresie:

- budowy ścieżek rowerowych,
- pomocy słabym i biednym,
- tworzenia nowych miejsc pracy,
- poprawy bezpieczeństwa,
- organizowania wydarzeń kulturalnych,
- uruchomienia świetlic,



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

- szerszego dostępu do internetu,
- poprawienia komunikacji autobusowej wewnętrznej i zewnętrznej Gminy,
- organizowania czasu wolnego dla dzieci, osób starszych, szkoleń.

Większość mieszkańców deklaruwała chęć udziału oraz pomoc w organizowaniu różnorodnych przedsięwzięć podejmowanych przez Gminę.

### **Strategiczna misja wspólnoty samorządowej Gminy Lubiszyn to:**

*Wspólne zabieganie o jak najlepsze warunki do życia i rozwoju mieszkańców Gminy Lubiszyn, a także wspieranie tworzenia aktywnego, lokalnego ośrodka gospodarczego i kulturalnego.*

### **Wizja strategiczna:**

*Gmina Lubiszyn jest bezpiecznym miejscem do życia, pracy i rozwoju mieszkańców oraz aktywnym, lokalnym ośrodkiem gospodarczym i kulturalnym.*

## **2.Sumaryczna diagnoza stanu Gminy Lubiszyn. Problemy. Rozwiązania. Rekomendacje.**

Spektrum diagnozy stanu Gminy Lubiszyn stanowią następujące obszary:

- infrastruktura komunikacyjna i turystyczna,
- sektor podstawowych usług publicznych- sprawy społeczne, edukacja, kultura,
- gospodarka środowiskowa,
- realizacja zintegrowanego programu rewitalizacji obszarów zdegradowanych.

Za moment bazowy dla niniejszej diagnozy przyjęto lipiec 2014 roku.





## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

Obszar Gminy Lubiszyn, jako obszar wiejski uczestniczący w procesach rozwojowych regionu, ma szczególne znaczenie dla rozwoju całego województwa lubuskiego, a szczególnie jego północnej części z uwagi na swoje integralne połączenia z Miejskim Obszarem Funkcjonalnym (MOF) Gorzów Wielkopolski.

W gminie, zwłaszcza w miejscowościach stykających się bezpośrednio z Gorzowem Wielkopolskim (głównie Baczyna) zauważalne jest silne zjawisko urbanizacji wsi, w tym również urbanizacji funkcjonalnej, czego konsekwencją jest zatracanie pierwotnych funkcji wiejskich. Jest to zresztą zjawisko obserwowane na terenie całej Polski i wiąże się z koniecznością dostosowania warunków stwarzanych przez samorządy do nowych wymogów społeczności wiejskiej. Wyraźny napływ ludności miejskiej na tereny wiejskie powoduje istotną zmianę ich dotychczasowego charakteru.

Zrównoważony rozwój Gminy ma niezwykle istotne znaczenie dla silnie powiązanego z nią m.in. na gruncie społeczno-gospodarczym oraz komunikacyjnym Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Gorzowa Wlkp.

Dla obszaru Gminy Lubiszyn przewiduje się podjęcie działań w kierunku:

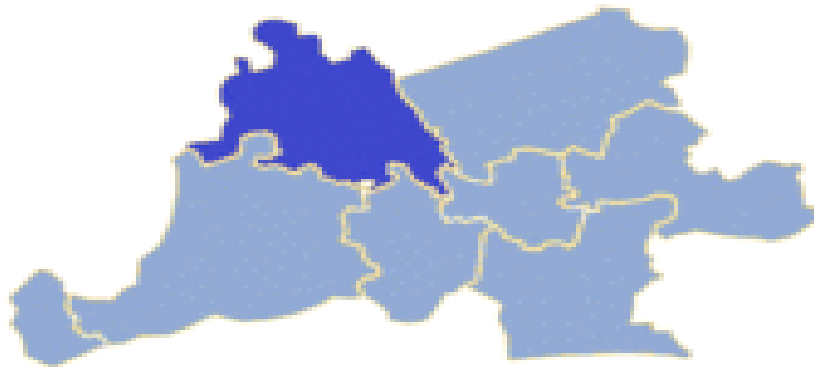
- wzmocnienia powiązań funkcjonalno-przestrzennych z głównym ośrodkiem regionalnym jakim jest Gorzów Wielkopolski,
- wzrostu dostępności komunikacyjnej, zwłaszcza poprzez poprawę działania systemu połączeń komunikacyjnych w tym budowy i przebudowy dróg,
- przeciwdziałania negatywnym skutkom urbanizacji wsi i nieefektywnemu rozpraszaniu zabudowy o ograniczonej dostępności komunikacyjnej i infrastrukturalnej,
- wsparcia gospodarki niskoemisyjnej w postaci uzupełnienia ciągami pieszo-jezdnymi lokalnego układu komunikacyjnego,
- ochrony krajobrazu i ładu przestrzennego przed chaosem inwestycyjnym, w tym uzupełnienie infrastruktury turystycznej,
- utrzymania lokalnych więzi społecznych, przeciwdziałania segregacji społecznej i przestrzennej w zakresie podstawowych usług publicznych w obszarze edukacji, kultury i ochrony zdrowia.



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

Gminę Lubiszyn cechują: **strategiczne usytuowanie** w północnej części województwa lubuskiego z zapleczem w postaci ośrodka regionalnego jakim jest Gorzów Wlkp.

- I. **strategiczne usytuowanie przy węźle komunikacyjnym** w lądowym układzie określonym trasami Północ-Południe (S3 z węzłem w Gorzowie Wlkp./ Małyszyn), na terenie którego w znaczącej części mieszczą się fabryki Słubicko-Kostrzyńskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.
- II. **komplementarność problemowa w zakresie** podstawowych usług publicznych rozumianych jako połączenie i rozwiązanie sieciowe sprzyjające kompleksowym interwencjom strategicznym w zakresie usług edukacyjnych.



Według danych statystycznych GUS za rok 2013 Gminę Lubiszyn zamieszkuje blisko 7000 osób, z czego nieco ponad 50% to osoby w wieku nieprodukcyjnym. Wnioskując na zasadzie pewnych uproszczeń metodologicznych 3200 to osoby w wieku produkcyjnym.



# Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

## Charakterystyka ogólna:

Gmina Lubiszyn położona jest w północnej części województwa lubuskiego, granicząc bezpośrednio z woj. zachodniopomorskim. Sąsiednie jednostki samorządu terytorialnego to:

- a. Gmina Myślibórz (woj. zachodniopomorskie) w kierunku północno-zachodnim,
- b. Gmina Dębno ( woj. zachodniopomorskie) w kierunku północno-zachodnim,
- c. Gmina Nowogródek Pomorski w kierunku północno-wschodnim,
- d. Miasto Gorzów Wlkp. w kierunku południowo-wschodnim,
- e. Gmina Witnica w kierunku południowo-zachodnim,
- f. Gmina Bogdaniec w kierunku południowym,
- g. Gmina Kłodawa w kierunku zachodnim.

Ogólna powierzchnia gminy wynosi 205,3 km<sup>2</sup>. Siedziba Gminy znajduje się w miejscowości Lubiszyn. Liczba ludności kształtuje się na poziomie blisko 7000 osób. Na terenie gminy znajduje się 21 miejscowości, które zgrupowane są w 15 sołectwach. Gęstość zaludnienia to 32-33 osoby na 1 km<sup>2</sup>. W stosunku do ogólnej powierzchni gminy lasy zajmują ponad 43%, z tego w większości są to lasy iglaste.

Ze względu na położenie geograficzne miejscowości: Staw, Kozin, Podlesie, Smoliny, które leżą w północnej części powiązane są bardziej niż pozostały teren Gminy z ośrodkiem Miasta i Gminy Myślibórz. Miejscowości leżące w środkowej i południowej części gminy powiązane są głównie z dużym ośrodkiem miejskim, jakim jest Gorzów Wlkp.

### *a. Infrastruktura komunikacyjna (drogi)*

Główne ciągi komunikacyjne to droga krajowa biegnąca po granicy administracyjnej Gminy – kierunek Gorzów Wlkp. – Szczecin oraz droga wojewódzka Gorzów Wlkp. – Dębno Lub.



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

(w kierunku wschód – zachód). Ponadto istnieje sieć dróg o znaczeniu lokalnym. Komunikacja publiczna oparta jest na bazie przewozów PKS. Mieszkańcy gminy mają możliwość dojazdu i powrotu do i z ośrodków: Gorzów Wlkp., Dębno Lub., Myślibórz. Miejscowości: Baczyna. Marwice i Lubno posiadają połączenie z Gorzowem Wlkp. środkami komunikacji podmiejskiej MZK Gorzów Wlkp.

Przez gminę Lubiszyn przebiega droga krajowa nr 3 (m. Baczyna, Jastrzębiec) na odcinku o łącznej długości 14,111 km., która jest drogą alternatywną w stosunku do trasy S3.

Przez Gminę przebiega także droga wojewódzka nr 130 (m. Baczyna, Wysoka, Tarnów, Łąkomini) na odcinku o łącznej długości 17,859 km.

Gmina Lubiszyn w celu tworzenia warunków bezpiecznego poruszania się pieszych i rowerzystów zwłaszcza na terenach zabudowanych gdzie przebiega droga wojewódzka nr 130 współpracuje i deklaruje gotowość dalszej współpracy z zarządcą tej drogi - w tym finansowego udziału w inwestycjach poprawiających bezpieczeństwo zarówno pieszych jak i zmotoryzowanych uczestników ruchu.

Przez gminę Lubiszyn przebiegają drogi powiatowe:

- a. nr 1420F (m. Wysoka, Ściechów, Staw)
- b. nr 1419F (m. Tarnów, Lubiszyn, Gajewo)
- c. nr 1410F (m. Marwice – Lubno -Witnica) – trasa dojazdowa do S3 oraz drogi nr 22
- d. nr 1394F (m. Baczyna, Marwice)

Ponadto istnieje w Gminie 100 kilometrów dróg lokalnych, częściowo wyremontowanych. Drogi gminne stanowią bardzo istotną część układu komunikacyjnego Gminy Lubiszyn. Umożliwiają one bezpośredni dojazd do posesji mieszkalnych i innych nieruchomości, w tym niezabudowanych. W znacznej większości są to drogi nieutwardzone, piaszczyste, częściowo ulepszone i w nikłej części utwardzone.



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

### **b. Ciągi komunikacyjne o charakterze niskoemisyjnym**

Na terenie Gminy znajdują się szlaki piesze oraz ścieżki rowerowe, które służą mieszkańcom gminy, ale również mieszkańcom MOF Gorzów Wielkopolski. Perspektywy rozwoju ścieżek rowerowych powinny uwzględnić fakt, że już wytyczone szlaki rowerowe oraz nowo planowane powinny być uzupełnieniem i rozwinięciem dwóch ważnych szlaków międzynarodowych po niemieckiej stronie Euroregionu Pro Europa Viadrina: Europejskiego Szlaku Rowerowego R1 oraz Szlaku Rowerowego Odra-Nysa. Służyć one powinny przede wszystkim mieszkańcom Gminy jako alternatywne możliwości dojazdu do pracy i szkoły, ale także zaprezentowaniu turystom i mieszkańcom atrakcyjnych przyrodniczo okolic oraz ciekawych miejsc do zwiedzania czy też wypoczynku.

Stan infrastruktury komunikacyjnej sytuuje podstawowe źródło problemów na poziomie samorządowym, ze względu na ograniczone środki finansowe w stosunku do kosztów inwestycyjnych jakie musiałaby ponieść Gmina na budowę i remonty dróg lokalnych w celu jego poprawienia.

Polepszenie stanu dróg jest widoczne głównie na drogach krajowych i wojewódzkich, znacznie mniejsze jest zaś w przypadku dróg powiatowych oraz gminnych, których stan jest niezadowolający. Podstawowymi mankamentami w 80% dróg są nienormatywne szerokości i nośności nawierzchni, zły stan techniczny poboczy, brak właściwego odwodnienia, miejsca zmniejszające sprawność i bezpieczeństwo ruchu, np. nienormatywne łuki powodujące ograniczoną widoczność na skrzyżowaniach.

Innymi problemami w zakresie komunikacji drogowej są:

- a. brak znaczących ciągów komunikacyjnych stanowiących alternatywę w przemieszczaniu się pomiędzy poszczególnymi obszarami,
- b. główna bariera: interwencja środków do granicy administracyjnej,
- c. brak powiązań komunikacyjnych pomiędzy poszczególnymi miejscowościami Gminy a MOF-em Gorzów Wielkopolski,
- d. brak wspólnej promocji w formie jednorodnego oznakowania.



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

### **Rozwiązanie:**

Interwencja w ramach Kontraktu Terytorialnego przynieść ma znaczącą jakościowo poprawę całościowego układu komunikacyjnego, zarówno w ujęciu wewnętrznym, tj. w zakresie dojazdu mieszkańców do pracy, szkoły, instytucji publicznych oraz zewnętrznym, podyktowanym głównie rozwojem turystyki.

Wymienione międzynarodowe trasy o charakterze niskoemisyjnym mają przyczynić się do rozwoju aktywności gospodarczej na obszarze Gminy. Nawiązujące do nich gminne trasy rowerowe powinny pogodzić potrzeby turystów, środowiska naturalnego i lokalnych społeczności, a przede wszystkim stworzyć niskoemisyjne korytarze komunikacyjne będące alternatywami dojazdowymi do miejsc pracy oraz szkół.

### ***c. Turystyka***

Działania w tym projekcie będą koncentrowały się na inwestycjach z zakresu rewitalizacji wiejskich obszarów zdegradowanych.

Realizacja wszystkich projektów przyczyni się do stworzenia kompletnych warunków do rozwoju przedsiębiorczości opartej na turystyce, walorach przyrodniczych, historycznych i kulturowych aby zwiększyć ruch turystyczny, a tym samym obroty przedsiębiorców związane z turystyką. Kluczowymi kwestiami branżowymi pod uwagę podczas definiowania projektu była branża turystyczna, lokalizacja w najistotniejszych dla rozwoju regionu i przedsiębiorczości obszarach i potencjał do tworzenia nowych miejsc pracy.

Propozycja jest komplementarna z inwestycjami planowanymi do realizacji przez przedsiębiorców z obszaru objętego kontraktem samorządowym w zakresie branży turystycznej i usług około turystycznych.

Uwaga: obszar Gminy Lubiszyn stanowi naturalne zaplecze do uprawiania *nordic walkingu* dla mieszkańców MOF Gorzów Wielkopolski i jest jednym z głównym miejsc wykorzystywanych w tym celu.

### **Rezultaty realizacji projektu istotne dla rozwoju obszaru objętego Kontraktem/Strategią:**

- udostępnienie obszarów chronionych przy jednoczesnej ich ochronie,
- zachowanie bioróżnorodności terenów i ochrona przed degradacją,



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

- wzrost liczby odwiedzin w miejscach objętych wsparciem,
- poprawa funkcjonalności i atrakcyjności turystycznej gminy,
- wzrost liczby miejsc pracy w sektorze turystycznym,
- rozwój życia gospodarczego obszaru pod kątem: turystyki, dojazdu do bazy noclegowej, dojazdu do miejsc pracy.

Efektem realizacji projektu będzie wyprowadzenie obszarów zdegradowanych i ludności zamieszkującej te obszary z sytuacji problemowych. Rewitalizacja obszarów pozwoli na ich „ożywienie”, nadanie im nowych funkcji gospodarczych, wykreowanie nowych miejsc pracy i włączenie obszarów problemowych w życie społeczne.

### ***d. Usługi publiczne: przebudowa bazy edukacyjnej oraz rola trzeciego sektora***

W ramach przedmiotowego opracowania dokonano diagnozy stanu oraz wskazano na podstawowe problemy i ich rozwiązania. W przedmiotowym obszarze odnotowano problem migracji osób młodych, szczególnie tych zdolnych, do dużych miast i zagranicę, co jest jednak szerszym problemem o charakterze ogólnopolskim.

Mieszkańcy Gminy stanowią społeczność wykształconą relatywnie słabo. Według danych z aktualnego Narodowego Spisu Powszechnego 10% osób posiadało wykształcenie wyższe. Około 1/3 mieszkańców to osoby z wykształceniem podstawowym.

Rolą samorządu gminnego jest zapewnienie dobrych warunków kształcenia uczniów oraz jak najwyższych standardów nauczania na poziomie przedszkolnym i szkolnym w zakresie szkół podstawowych oraz gimnazjalnych. Zadaniem władz lokalnych jest w szczególności utrzymanie obiektów i placówek oświatowych, zatrudnienie i monitoring pracy kadry dydaktycznej, organizacja zajęć edukacyjnych oraz wspieranie najwybitniejszych i najzdolniejszych uczniów. Samorządy finansują oświatę z dwóch źródeł: subwencji oświatowej, która najczęściej pokrywa zaledwie część wydatków związanych z edukacją, oraz dochodów własnych. Wydatki na oświatę i wychowanie stanowią średnio 30-40% budżetu gminy. Sytuacja taka skłania samorządy do stawiania szkole realistycznych wymagań dotyczących poziomu nauczania, który ma wpływ na konkurencyjność gmin.

Dobrej jakości edukacja jest jednym z aspektów przyciągających nowych mieszkańców, głównie młodych ludzi z dziećmi, a z drugiej strony chroni przed rezygnacją rodziców



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

z posyłania dzieci do szkoły na terenie ich miejsca zamieszkania.

Ponad połowa uczniów poszczególnych szkół na terenie Gminy jest z miejscowości znajdujących się poza miejscowością, w której zlokalizowana jest placówka, co wiąże się z koniecznością organizowania przez gminę transportu – ze względu na malejącą liczbę dzieci staje się to coraz bardziej kosztowne.

### **Problemy:**

- Brak wystarczającej infrastruktury rekreacyjno-sportowej,
- Występujące bariery architektoniczne w budynkach użyteczności publicznej,
- Odpływ młodych i wykształconych ludzi do ośrodków miejskich i zagranicę,
- Utrudniony dostęp do edukacji,
- Wykluczenie społeczne na terenach byłych Państwowych Gospodarstw Rolnych.

### **Rozwiązanie:**

Położenie Gminy w administracyjnych granicach Województwa Lubuskiego rzutuje na jego powiązanie z problemami oraz wyzwaniem regionu. Województwo Lubuskie w świetle strategicznego dokumentu zatytułowanego Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020. Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie – zostało przypisane do grupy peryferyjnych regionów Polski północno-zachodniej i charakteryzuje się niskim poziomem urbanizacji połączonym ze specyficzną sytuacją agrarną. Bariery rozwojowe Gminy m.in. słabe przyciąganie kapitału oraz niska innowacyjność przedsiębiorstw, ograniczona dostępność komunikacyjna, słaba dostępność infrastruktury cyfrowej, ubóstwo ekonomiczne mieszkańców województwa w znacznym stopniu determinują obecną sytuację społeczno-gospodarczą.

Wymienione obszary interwencji dot. Gminy Lubiszyn pokrywają się z obszarami strategicznej interwencji, wymienionymi w aktualizacji z dnia 19 listopada 2012 Strategii Rozwoju Województwa Lubuskiego z horyzontem czasowym do 2020 roku. Strategia jako najważniejszy dokument samorządu województwa lubuskiego, określa kierunki rozwoju





## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

regionalnego i wskazuje obszary szczególnej interwencji w wymiarze przestrzennym Województwa Lubuskiego.

W ramach konkretnych działań proponuje się realizację kompleksowego projektu w sferze podstawowych usług publicznych edukacyjnych polegających na poprawie i rozbudowie placówek edukacyjnych.

### **Rekomendacja:**

Na etapie negocjacji z Zarządem Województwa Lubuskiego należy implementować podejście zintegrowane w zakresie rozwiązywania poszczególnych problemów wynikających z diagnozy poprzez koordynację działań z innymi podmiotami samorządowymi, na poziomie poszczególnych gmin, jak również innych obszarów funkcjonalnych (np.: MOF Gorzów Wlkp. oraz Obszaru Funkcjonalnego(OF) MG-8) Rekomenduje się również włączenie w każdy kompleksowo rozumiany projekt 20% komponentu realizującego zadania w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

W przedmiotowej Strategii zwraca się uwagę na rolę trzeciego sektora, do której włączamy organizacje pozarządowe o charakterze formalnym (fundacje, stowarzyszenia, związki, etc.), ale również ruchy i organizacje niesformalizowane (rady sołeckie, grupy inicjatywne, koła gospodyń wiejskich). Całość tego pejzażu organizacji o charakterze non-profit winien wpisywać się w różnorodne działania podejmowane przez Gminę, jak również uzupełniać o własne pomysły i projekty realizacje wykonywane przez Gminę.

### **Rekomendacje i rozwiązania dla całości obszarów problemowych**

Perspektywa finansowa Unii Europejskiej na lata 2014-2020 zakłada między innymi dwa następujące, podstawowe i strategiczne kwalifikatory interwencji:

1. kompleksowość implementowanych rozwiązań w zakresie realizacji określonych problemów, co stanowi wypadkową tego założenia oraz
2. partnerstwo i koncentrację interwencji środków Unii Europejskiej w realizacji szerszych projektów, które wykraczają poza schematycznie i administracyjnie rozumiane granice poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Problemy o znaczeniu strategicznym, które stoją przed podmiotami życia publicznego



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

w dużej mierze są niezależne od istniejących struktur administracyjnych zarządzania procesami rozwojowymi. Sytuacja taka wymaga odejścia w ramach polityki przestrzennej od tradycyjnie definiowanych obszarów interwencji: np. obszary wiejskie – miasto, na rzecz zindywidualizowanego podejścia do różnych terytoriów wyznaczanych na podstawie cech społeczno-gospodarczych i przestrzennych w ujęciu dynamicznym [KPZK 2030: Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju].

Dokumenty strategiczne na poziomie krajowym, czyli:

- a. Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030) oraz
- b. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020 (KSRR 2010-2020) w systemie zarządzania rozwojem Polski przyjmują koncepcję opartą o podejście ukierunkowane terytorialne.

Na poziomie regionalnym wyżej wymienione podejście realizuje się poprzez tzw. kontrakty samorządowe, które w Gminie Lubiszyn będzie realizowane w ramach porozumienia między samorządami pod nazwą Miejski Obszar Funkcjonalny(MOF) Gorzów Wielkopolski.

Podejście zintegrowane, realizowane poprzez porozumienie kilku jednostek samorządu terytorialnego wychodzącego ponad podziały administracyjne (z jednej strony), a realizujące określony pakiet interwencji projektowych realizowanych przy współudziale środków Unii Europejskiej powinny stanowić jedno z podstawowych rozwiązań realizacji projektów punktowych stanowiących szerszą całość na terenie Gminy Lubiszyn.



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

### **3. Cele strategiczne Gminy Lubiszyn na lata 2015-2020**

Z uwagi na specyfikę Gminy Lubiszyn przyjęto założenie, iż optymalnym rozwiązaniem jest

#### **ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ GMINY**

poprzez realizację celów strategicznych i operacyjnych

Cel strategiczny nr 1

**Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna.**

Cel strategiczny nr 2

**Wysoka dostępność transportowa  
i teleinformatyczna.**

Cel strategiczny nr 3

**Spoleczna i terytorialna spójność regionu.**

Cel strategiczny nr 4

**Gmina efektywnie zarządzana.**



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

*Tabela celów strategicznych i operacyjnych Gminy Lubiszyn ma lata 2015-2020*

| Cel strategiczny                                      | Cel operacyjny   | Kierunki interwencji celu operacyjnego   | Źródła finansowania w szczególności |
|---|--|--|-------------------------------------|
| 1. Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka regionalna. | 1.1 Rozwój przedsiębiorczości i zwiększenie aktywności zawodowej.<br><br>1.2 Podniesienie jakości kształcenia. | 1.1.1 Wspieranie rozwoju mikro, małej i średniej przedsiębiorczości, w tym poprzez promowanie działań sprzyjających inwestycjom pro-innowacyjnym i tworzącym nowe miejsca pracy.<br>1.1.2 Promocja dobrych praktyk przedsiębiorców.<br>1.1.3 Przygotowanie i racjonalne wykorzystanie terenów inwestycyjnych.<br>1.1.4 Wzmocnienie oferty inwestycyjnej i zapewnienie wysokiej jakości obsługi inwestora.<br>1.1.5 Promocja przedsiębiorczości.<br>1.1.6 Wspieranie inicjatyw na rzecz zwiększenia aktywności zawodowej oraz zasobu miejsc pracy.<br><br>1.2.1 Motywowanie do doskonalenia znajomości języków obcych przez dzieci i dorosłych. | RPO L2020, EWT, PROW                |



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>1.3 Udoskonalenie oraz rozbudowa infrastruktury energetycznej i ochrony środowiska.</p> | <p>1.3.1 Wspieranie budowy i modernizacji źródeł „generacji rozproszonej”, w tym źródeł skojarzonego wytwarzania energii oraz odnawialnych źródeł energii.</p> <p>1.3.2 Racjonalizacja wykorzystania energii poprzez m.in. upowszechnianie i promowanie postaw energooszczędnych oraz doświadczeń w dziedzinie energii odnawialnej.</p> <p>1.3.3 Dążenie do ograniczenia emisji zanieczyszczeń do powietrza poprzez: wspieranie modernizacji zbiorczych i indywidualnych systemów zbiorczych, termomodernizację budynków użyteczności publicznej, budynków mieszkalnych i innych, w tym z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii, wspieranie budownictwa energooszczędnego, ograniczanie niskiej emisji na obszarach zabudowanych i przyrodniczo cennych.</p> <p>1.3.4 Dążenie do zapewnienia odpowiedniej jakości użytkowej wód powierzchniowych oraz ochrony wód podziemnych</p> |  |
|--|--|--|--|



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

|   |   |  |  |
|---|---|--|--|
|   |   | <p>poprzez modernizację i rozbudowę sieci wodociągowej oraz kanalizacyjnej.</p> <p>1.3.5 Rozbudowa infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej poprzez tworzenie i modernizację szlaków turystycznych (pieszych, konnych, rowerowych, wodnych) i tematycznych.</p> <p>1.3.6 Podniesienie jakości ruchu turystycznego.</p> |  |
|   | <p>1.4 Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej.</p>                    | <p>1.4.1 Wspieranie rozwoju produkcji rolniczej wysokiej jakości.</p> <p>1.4.2 Wspieranie przedsięwzięć środowiskowych.</p> <p>1.4.3 Dostosowanie kierunków działań doradztwa rolniczego do nowych wyzwań.</p> <p>1.4.4 Wspieranie i promocja produktów regionalnych, w tym m.in. wspieranie rozwoju pszczelarstwa.</p>  |  |
| <p>2. Wysoka dostępność transportowa i teleinformatyczna.</p> | <p>2.1 Budowa nowej i modernizacja istniejącej infrastruktury komunikacyjnej.</p> | <p>2.1.1 Rozwój i poprawa infrastruktury drogowej.</p> <p>2.1.2 Poprawa układu komunikacyjnego Gminy.</p>  |  |



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

|  |   |   |                      |
|--|---|---|----------------------|
|  | 2.2 Rozwój społeczeństwa teleinformatycznego  | 2.2.1 Poprawa stanu i rozbudowa infrastruktury teleinformatycznej.<br>2.2.2 Rozwijanie kompetencji cyfrowych poprzez wspieranie edukacji oraz kształtowanie potrzeb, postaw i umiejętności cyfrowych mieszkańców.   |                      |
| 3.Społeczna i terytorialna spójność regionu. | 3.1 Wzrost dostępności i atrakcyjności kształcenia w placówkach edukacyjnych.<br><br>3.2 Zwiększenie dostępu do usług medycznych i profilaktyka zdrowia.<br><br>3.3 Zapewnienie różnorodnej oferty kulturalnej i sportowej. | 3.1.1 Wyrównywanie szans edukacyjnych, poprzez m.in. wspieranie nauki języków obcych, tworzenie systemów stypendialnych, dostęp do wychowania przedszkolnego, wspieranie rozbudowy infrastruktury edukacyjnej, przygotowanie młodzieży do życia w społeczeństwie wiedzy.<br><br>3.2.1 Poprawa organizacji świadczenia usług zdrowotnych.<br>3.2.2 Promocja zdrowia i kształtowanie prozdrowotnych postaw mieszkańców.<br>3.3.1 Wspieranie przedsięwzięć kulturalnych i promocyjnych.<br><br>3.3.2 Tworzenie, rozbudowa i modernizacja infrastruktury kulturalnej oraz poprawa jej wyposażenia w niezbędny sprzęt. | RPO L2020, EWT, PROW |



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  |  | <p>3.3.3 Rozszerzenie oferty usług kulturalnych.</p> <p>3.3.4 Zwiększenie dostępności do aktywności fizycznej dla wszystkich grup społecznych.</p> <p>3.3.5 Wspieranie przedsięwzięć i inicjatyw sportowych.</p> <p>3.3.6 Ograniczenie skali zjawiska wykluczenia społecznego i ubóstwa.</p> <p>3.3.7 Zapewnienie profesjonalnej pomocy rodzinom przeżywającym trudne sytuacje życiowe.</p> <p>3.3.8 Udoskonalenie i rozbudowa infrastruktury społecznej, głównie poprzez: poradnictwo i tworzenie grup wsparcia dla osób wykluczonych lub zagrożonych wykluczeniem, likwidację barier architektonicznych w obiektach użyteczności publicznej, tworzenie świetlic i ośrodków wsparcia.</p> |  |
|  | <p>3.4 Zrównoważony rozwój obszarów wiejskich.</p> | <p>3.4.1 Wspomaganie procesów rewitalizacji obszarów zdegradowanych, w tym popegeerowskich oraz ochrona krajobrazu.</p> <p>3.4.2 Działania na rzecz zwiększenia dostępności do usług publicznych.</p>  |  |





## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

|  |  |  |                             |
|--|--|--|-----------------------------|
|  | <p>3.5 Wsparcie budowy oraz modernizacji systemów i infrastruktury zapobiegania zagrożeniom.</p> | <p>3.4.3 Poprawa infrastruktury, tj w szczególności: rozbudowa sieci wodociągowo-kanalizacyjnych, poprawienie efektywności gospodarki odpadami, zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii na rynku energetycznym Gminy.</p> <p>3.5.1 Zapobieganie i ograniczanie skutków zagrożeń naturalnych oraz przeciwdziałanie poważnym awariom poprzez budowę lub remonty infrastruktury technicznej.</p> <p>3.5.2 Promowanie działań dostosowawczych do zmian klimatycznych oraz zapobiegania i zarządzania ryzykiem.</p> <p>3.5.3 Zwiększenie bezpieczeństwa i ciągłości dostaw energii elektrycznej i innych mediów elektrycznych.</p> <p>3.5.4 Rozbudowa i modernizacja infrastruktury służb ratowniczych i porządkowych oraz systemu ratowniczo-gaśniczego.</p> |                             |
| <p>4.Region efektywnie zarządzany.</p> | <p>4.1 Tworzenie atrakcyjnego wizerunku Gminy Lubiszyn.</p>                                      | <p>4.1.3 Prowadzenie nowoczesnych form promocji regionu.</p> <p>4.1.4 Promowanie postaw proekologicznych, szczególnie wśród młodzieży.</p>   | <p>RPO L2020, EWT, PROW</p> |



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>4.2 Wzmocnienie współpracy transgranicznej i międzyregionalnej.</p> <p>4.3 Wspieranie potencjału kapitału społecznego oraz kształtowanie tożsamości regionalnej.</p> <p>4.4 Podwyższenie sprawności działania administracji samorządowej.</p> | <p>4.1.5 Rozwój współpracy pomiędzy sołectwami Gminy.</p> <p>4.2.1 Wspieranie partnerskich kontaktów samorządów, instytucji i organizacji pozarządowych.</p> <p>4.2.2 Rozwój różnych form współpracy gospodarczej oraz społecznej z regionami w kraju i za granicą.</p> <p>4.3.1 Wspieranie działań na rzecz zwiększenia aktywności i partycypacji obywatelskiej w życiu publicznym i społecznym głównie poprzez zwiększanie świadomości znaczenia kapitału społecznego, działania na rzecz zwiększenia poziomu zaufania społecznego do instytucji publicznych.</p> <p>4.3.2 Wspieranie inicjatyw na rzecz umacniania więzi regionalnych.</p> <p>4.4.1 Podnoszenie kwalifikacji zawodowych i umiejętności interpersonalnych pracowników administracji.</p> <p>4.4.2 Podniesienie standardów obsługi klienta.</p> |  |
|--|--|--|--|



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

### Rekomendacje i wizja Gminy w 2020 roku

Na bazie przyjętych założeń przestrzennych, uwarunkowań historycznych, możliwości finansowania ze środków zewnętrznych (w tym głównie Unii Europejskiej) przyjęto następujące zespoły problemowe rozumiane, jako inwestycje (punktowe oraz zintegrowane), które w swojej sumie mają przynieść rezultat Gminy Lubiszyn będącej dobrym miejscem do życia i pracy opartym na potencjale społeczno-gospodarczym swoich mieszkańców oraz turystyce. Rok 2020 to rok, w którym będą zakończone wszystkie znaczące inwestycje gminne.

**Tabela zadań inwestycyjnych do 2020 roku**

| nazwa zadania   | rezultaty działania   | finansowanie  |
|---|---|---|
| <i>stymulacja rozwoju turystycznego i gospodarczego</i>             | <ul style="list-style-type: none"><li>• zwiększone wpływy z podatków,</li><li>• powstanie nowych obiektów turystycznych</li><li>• podwyższenie zamożności mieszkańców Gminy.</li></ul>  | <ul style="list-style-type: none"><li>• RPO Lubuskie 2020,</li><li>• Interreg,</li><li>• Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko,</li><li>• Lubuski Kontrakt Samorządowy</li></ul>                 |
| <i>stymulacja rozwoju wszelkich form turystyki na terenie Gminy</i> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Poprawa i zakończenie procesu estetyzacji miejscowości Gminy (budowa, przebudowa oraz remont małej infrastruktury turystycznej: wiaty, chodniki, parkingi, itp.),</li><li>• rewitalizacja terenów zielonych,</li><li>• Budowa spójnego systemu promocji i oznakowania turystycznego,</li><li>• Wzrost ilości turystów</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• RPO Lubuskie 2020,</li><li>• Interreg,</li><li>• Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko,</li><li>• Lubuski Kontrakt Samorządowy,</li><li>• PROW</li></ul> |



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>odwiedzających Gminę,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wzrost zamożności mieszkańców Gminy.</li> </ul>   |   |
| <p><i>wzmocnienie i poprawa zewnętrznego i wewnętrznego układu komunikacyjnego Gminy</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Budowa, przebudowa dróg lokalnych,</li> <li>• Budowa ciągów komunikacyjnych na terenie Gminy w postaci ścieżek rowerowych,</li> <li>• Poprawa bezpieczeństwa komunikacyjnego mieszkańców,</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• RPO Lubuskie 2020,</li> <li>• Interreg,</li> <li>• Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko,</li> <li>• Lubuski Kontrakt Samorządowy,</li> <li>• PROW</li> </ul> |
| <p><i>zakończenie inwestycji środowiskowych na terenie Gminy</i></p>                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Realizacja kompleksowego programu wodociągowania i skanalizowania Gminy</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• RPO Lubuskie 2020,</li> <li>• Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko,</li> <li>• Lubuski Kontrakt Samorządowy,</li> <li>• PROW</li> </ul>                      |
| <p><i>obniżenie energetycznych kosztów funkcjonowania Gminy</i></p>                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wdrożenie programu niskiej emisji i redukcji kosztów energetycznych Gminy poprzez zastosowanie inteligentnych rozwiązań technologicznych,</li> <li>• Wzrost udziału odnawialnych źródeł energii,</li> <li>• Obniżone podatki lokalne.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• RPO Lubuskie 2020,</li> <li>• Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko,</li> <li>• Lubuski Kontrakt Samorządowy,</li> <li>• inne</li> </ul>                      |



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

### 4. Analiza S.W.O.T.

Analiza SWOT zmierza z jednej strony do ujawnienia wszystkich potencjalnych szans rozwoju oraz ewentualnych zagrożeń związanych ze zmianami zachodzącymi w otoczeniu Gminy, z drugiej zaś – do oceny Gminy.

#### DZIEDZINA GOSPODARCZA

| Mocne strony  | Słabe strony  |
|---|---|
| Atrakcyjne położenie gospodarcze.<br>Potencjalne duże rynki zbytu,<br>Bliskość węzła S3 (Gorzów Wlkp./<br>Małyszyn)<br>Duży potencjał w zakresie stymulacji<br>lokalnego przemysłu i gospodarki<br>turystycznej<br>Dobre położenie komunikacyjne –<br>lokalizacja połączona z promocją walorów<br>historyczno-kulturowych Gminy<br>Rozwijający się przemysł drobny (leśny i<br>drzewny)<br><br>Prawidłowo rozwinięte usługi<br>i handel (często rodzinny).<br>Obsługa finansowo – bankowa<br>firm i ludności.<br>Korzystne warunki naturalne do produkcji<br>rolniczej.<br>Dobrze rozwinięte rolnictwo.<br>Potencjał pracowniczy. | Niedostatecznie rozwinięta infrastruktura<br>drogowa<br>i komunikacyjna.<br><br>Niedostatecznie rozwinięta baza<br>turystyczno – wypoczynkowa.<br><br>Utrudnione możliwości uzyskania<br>niskoprocentowych kredytów<br>inwestycyjnych.<br>Niski stopień dostępności do komunikacji<br>zbiorowej<br>Niewystarczająca infrastruktura sanitarno –<br>ściekowa.<br>Niedostatecznie wykorzystywane walory<br>przyrodnicze gminy w promocji gminy.<br>Niski udział kapitału zagranicznego.<br>Niewystarczająca ilość uzbrojonych<br>terenów do aktywizacji gospodarczej,<br>Brak partnerstwa publiczno-prywatnego |



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

### DZIEDZINA GOSPODARCZA

| <b>Szanse</b>   | <b>Zagrożenia</b>  |
|---|--|
| Rozwój turystyki i agroturystyki.<br>Rozwój lokalnych produktów turystycznych. Uczestniczenie w lokalnych, regionalnych i międzynarodowych organizacjach tematycznych z przedmiotowego zakresu. | Nieuzbrojone tereny przeznaczone dla inwestorów.<br>Niestabilna polityka podatkowa i finansowa państwa |

### DZIEDZINA SPOŁECZNA

| <b>Mocne strony</b>  | <b>Słabe strony</b>   |
|--|---|
| Dobrze rozwinięte szkolnictwo podstawowe.<br>Sprawny dowóz dzieci do szkół.<br><br>Dobrze przygotowana oferta pomocy społecznej<br>Dobra aktywność pracowników służb społecznych na rzecz dzieci, młodzieży, osób starczych i niepełnosprawnych<br><br>Dobrze wyszkolona i wyposażona OSP.<br><br>Prawidłowa opieka medyczna lekarza rodzinnego.<br>Bliskość do dóbr kulturalnych.<br><br>Stosunkowo wysoki procent dzieci kontynuuje naukę w szkołach ponadgimnazjalnych (poza Gminą) | Brak rozwiniętych specjalistycznych usług medycznych.<br>Niewystarczające środki finansowe budżetu gminy na edukację.<br>Ograniczone środki finansowe przeznaczone dla pomocy społecznej.<br>Brak specjalistów z zakresie pomocy wykluczonym społecznie.<br>Mała liczba pracowników socjalnych<br>Duża liczba osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej.<br>Utrudniony dostęp dzieci wiejskich do przedszkoli (wiek 3 – 5 lat).<br>Mało atrakcyjna oferta spędzania wolnego czasu dla młodzieży.<br>Słaba integracja właścicieli przedsiębiorstw ze społecznością lokalną<br>Ubożenie mieszkańców gminy. |



## Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

### DZIEDZINA SPOŁECZNA

| <b>Szanse</b>  | <b>Zagrożenia</b>   |
|--|---|
| <p>Poprawa specjalistycznych usług medycznych – zdrowotnych dla ludności gminy.</p> <p>Wzrost wykształcenia mieszkańców gminy.</p> <p>Zachowanie zwyczajów i tradycji regionu.</p> <p>Udostępnienie obiektów sportowo – rekreacyjnych oświaty dla ogółu społeczeństwa.</p> <p>Utworzenie placówek wsparcia dziennego, świetlic gminnych.</p> | <p>Brak współpracy przedsiębiorstw.</p> <p>Rosnące koszty edukacji.</p> <p>Regres kultury wiejskiej w Polsce.</p> |

### ŚRODOWISKO

| <b>Mocne strony</b>  | <b>Słabe strony</b>   |
|--|---|
| <p>Dogodne warunki przyrodnicze</p> <p>Sprawny system odbioru i wywozu odpadów stałych (z segregacją).</p> <p>Rolniczo-leśny charakter gminy – sprzyjający środowisku naturalnemu.</p> | <p>Stosunkowo słaba edukacja ekologiczna społeczeństwa.</p> |

### ŚRODOWISKO

| <b>Szanse</b>  | <b>Zagrożenia</b>   |
|--|---|
| <p>Budowa kanalizacji sanitarnej w całej Gminie.</p> <p>Wydzielenie tras i szlaków turystycznych.</p> <p>Turystyka i agroturystyka z poszanowaniem ustawy o ochronie środowiska.</p> <p>Rolnictwo ekologiczne.</p> <p>Wzrost udziału odnawialnych źródeł energii .</p> | <p>Brak wystarczających środków finansowych na aktywną ochronę środowiska.</p> <p>Wzrastający ruch pojazdów kołowych.</p> |

### DZIEDZINA TECHNICZNA

| <b>Mocne strony</b>  | <b>Słabe strony</b>  |
|--|--|
| <p>Rozbudowana telefonizacja (komórkowa i przewodowa).</p> <p>Wystarczająca (na dzień dzisiejszy) elektryfikacja gminy.</p> <p>Możliwość wygospodarowania terenów pod działalność gospodarczą.</p> | <p>Niewystarczająca ilość chodników we wsiach.</p> <p>Mało terenów uzbrojonych pod aktywizację gospodarczą.</p> <p>Brak uzbrojonej bazy turystyczno – wypoczynkowej.</p> |



# Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

## DZIEDZINA TECHNICZNA

| Szanse   | Zagrożenia   |
|--|--|
| Poprawa nawierzchni oraz dobre oznakowanie dróg gminnych, powiatowych i drogi wojewódzkiej przebiegających przez Gminę | Rosnące koszty inwestycji w zakresie infrastruktury technicznej.<br><br>Nadmiar zadań przekazanych do realizacji Gminie.<br>Pogarszająca się koniunktura w rolnictwie. |

## 5. System monitorowania i aktualizacji Strategii

Kluczowe znaczenie w monitorowaniu i stymulowaniu realizacji Strategii posiada Wójt. Dodatkowo w monitorowaniu uczestniczył będzie horyzontalny zespół zadaniowy do spraw Strategii powoływany przez Wójta. Główną ich rolą będzie monitorowanie przebiegu realizacji zadań zawartych w Strategii oraz ewentualne interweniowanie w przypadku stwierdzenia opóźnień lub nieuzasadnionej rezygnacji z realizacji zadania i w razie potrzeby aktualizowanie Strategii w zakresie dostosowania go do zmieniających się uwarunkowań. Zespół do spraw Strategii winien spotykać się raz na pół roku. Możliwe jest również zwoływanie prac zespołu częściej, w zależności od potrzeb.

Do monitorowania, oceny realizacji Strategii i jego aktualizacji służyć będzie system współpracy pomiędzy podmiotami programu oraz osiągane wskaźniki produktów, rezultatów i oddziaływania.

### PUNKT WYJŚCIA

Zadanie monitorowania i ewaluacji działań strukturalnych wynika wprost z przepisów prawa, choć sposób ich przeprowadzania zależy od natury i zakresu ocenianej pomocy. Celem jest sprawdzenie, za pomocą zdefiniowanych na odpowiednim poziomie wskaźników, efektywności wdrażania i wykorzystywanych środków.





# Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn

## **Regulacje prawne**

Podstawowe regulacje prawne dotyczące wskaźników monitorowania zawarte są w art. 36 Rozporządzenia Ramowego Komisji Europejskiej (*ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) NR 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku*).

Rozporządzenie to zawiera również liczne odniesienia do programowania (art. 16, 17 i 18) i procedurach ewaluacyjnych (art. 40, 41, 42, 43 i 44). Te artykuły ustanawiają: podstawy operacyjne dla monitorowania i oceny pomocy (np. kwantyfikacja celów, monitorowanie finansowe i rzeczowe, wskaźniki wyników, rezultatów i wpływów, mierzenie); odpowiedzialność każdego z zaangażowanego poziomu zarządzania (Komisja Europejska, państwa członkowskie i Komitety Monitorujące) i związane z nimi obowiązki w zakresie sprawozdawczości (np. roczny raport z implementacji, raporty z ewaluacji).

## **Ramy programowania**

Wskaźniki stosuje się do wszystkich form pomocy strukturalnej, tj. Wspólnotowych Ram Wsparcia (CSF), Jednolitego Dokumentu Programowania (SPD), Programów Operacyjnych (OP), ale również do dotacji globalnych i dużych projektów. W celu zapewnienia efektywnego monitorowania tych form pomocy, szczególna uwaga powinna zostać poświęcona najniższemu poziomowi operacyjnemu (działanie lub projekt).

Zasadniczo te dane powinny być zawarte w rocznych raportach z implementacji (art. 37) i nie powinny ograniczać się do informacji finansowych. Ponadto wskaźniki powinny przedstawiać spójny opis programu, poczynając od poziomu najbliższego (rzeczywisty wydatek) i obejmując coraz to bardziej ogólne poziomy (efekty wyprodukowane przez ten wydatek).

## **6. Źródła**

1. *Strategia Europa 2020,*
2. *Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju do roku 2030,*
3. *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020,*
4. *Strategia Rozwoju Województwa Lubuskiego do 2020 roku ,*
5. *Lubuska Regionalna Strategia Innowacji 2010-2015,*
6. *Strategia Rozwoju Gminy Lubiszyn,*
7. *Plan Rozwoju Lokalnego Gminy Lubiszyn.*