

**Uchwała Nr XXXVI/ 230 /2013  
Rady Gminy Grodziczno  
z dnia 30 września 2013 r.**

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2014 - 2016

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ) oraz art. 176 pkt. 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887, Nr 288, poz. 1690, Dz. U. z 2012 r. poz. 579, poz. 1519, Dz. U. z 2013 r. poz. 135, poz. 154, poz. 866 ) Rada Gminy Grodziczno uchwała, co następuje:

§1.

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2014 – 2016, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Grodziczno.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
Przewodnicząca Rady Gminy  
Irena Gorczyńska

# **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**NA LATA 2014 – 2016**

Zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. rodzina, macierzyństwo i rodzicielstwo znajdują się pod ochroną i opieką Rzeczypospolitej Polskiej (art. 18).

Pomoc dziecku i rodzinie jest zadaniem własnym obowiązkowym samorządu gminnego wynikającym z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, która w art. 176 nakłada na gminy obowiązek opracowania i realizacji gminnych programów wspierania rodziny. Fundamentem tego programu powinno być dobro dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, troska o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, zapewnienie ochrony przysługujących im praw i wolności.

Z punktu widzenia potrzeb dziecka, rodzina jest podstawowym środowiskiem zapewniającym bezpieczeństwo emocjonalne, jest naturalnym środowiskiem wychowawczym, w którym główny element stanowią interakcje zachodzące pomiędzy jej członkami. Rodzina jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Rodzina i stwarzane przez nią możliwości dają dziecku poczucie więzi i doświadczenie niezmiernie ważne dla jego rozwoju.

Program jest ukierunkowany przede wszystkim na rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, ustawa jednak nie precyzuje co należy rozumieć przez to pojęcie. Rodziny mogą przeżywać trudności w pełnieniu funkcji rodzicielskich o różnym nasileniu – od sytuacji w których istnieje zagrożenie pojawienia się takich trudności, do sytuacji występowania tak poważnych problemów, że sąd podjął decyzję o umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej.

Od kilku lat wprowadzany jest nowy model pracy z rodziną – asystentura rodzinna. Jej zadaniem jest bliskie towarzyszenie rodzinie w celu rozwiązania nurtujących ją problemów, pomocy w wyjściu z trudnej sytuacji życiowej, poprawieniu jej funkcjonowania (by dzieci nie zostały odebrane do placówek opieki zastępczej), czy też wyjście z systemu pomocy społecznej.

Prawidłowo funkcjonująca rodzina jest dla wszystkich najważniejszą wartością, której nie można niczym zastąpić. Rodzina jest niezbędna dla prawidłowego rozwoju dzieci. Przekazuje dzieciom wzory zachowań, wartości, a także uczy odpowiedniego stosunku, tak do pozostałych członków rodziny, jak i do innych ludzi. Życie rodzinne na ogół kojarzy nam się z atmosferą ciepła, miłości, zrozumienia, bezpieczeństwa – taka właśnie powinna być rodzina. Ważne, by rodzic był wzorem do naśladowania i ukierunkował postępowanie oraz nauczył dziecko rozwijać umiejętności. Nie zawsze jednak realny

obraz domu rodzinnego i rodziny odpowiada naszym wyobrażeniom. Są rodziny, które z różnych powodów (niepełnosprawność, bezrobocie, uzależnienia) nie radzą sobie z funkcjonowaniem.

Rodzina dysfunkcyjna to taka, która wykazuje poważne nieprawidłowości w funkcjonowaniu oraz zaspakajaniu podstawowych potrzeb dziecka. Może się to przejawiać brakiem dbałości o potrzeby rozwojowe dziecka, brakiem kontaktów ze szkołą, brakiem kontroli działań dziecka w jego czasie wolnym, czy niedostateczną pomocą dziecku w nauce. Skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wielu osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.

Potrzeba stworzenia aktu prawnego poświęconego wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej wynikała przede wszystkim z coraz większej liczby dzieci umieszczanych poza rodziną biologiczną oraz niewystarczające wsparcie środowiska dla rodzin znajdujących się w kryzysie. Zgodnie z teorią, dziecko powinno wychowywać się w rodzinie naturalnej – w najbardziej sprzyjającym środowisku do wychowania, a w ostateczności w rodzinie zastępczej.

„Z rodziną jest jak z morzem, niewiele można zobaczyć, gdy patrzy się na jego powierzchnię. Dopiero, gdy sięgniesz głębiej, gdy zanurzysz się w jego toni, jesteś w stanie dotrzeć do jego tajemnic” – Gusan Forwand.

### **Diagnoza środowiska lokalnego**

Według stanu na dzień 31 grudnia 2012 roku na terenie gminy Grodziczno zamieszkiwało 6.637 osób, w tym 4.646 kobiet. W gminie przeważają mieszkańcy w wieku produkcyjnym – 60,98%, drugą pod względem liczebności grupą jest ludność w wieku przedprodukcyjnym – 24,27%, najmniejszą liczbę stanowi grupa osób w wieku poprodukcyjnym (14,75%). Na przestrzeni ostatnich lat struktura wieku kształtowała się podobnie.

### Stan ludności w gminie Grodziczno w latach 2010 – 2012 z podziałem na wiek

Wiek	Rok					
	2010		2011		2012	
	liczba	%	liczba	%	liczba	%
przedprodukcyjny	1.676	25,10	1.647	24,76	1.596	24,04
produkcyjny	4.043	60,57	4036	60,77	4.076	61,42
poprodukcyjny	957	14,33	969	14,47	965	14,54
ogółem	<b>6.676</b>	100	6.652	100	6.637	100

### Sytuacja społeczna

W roku 2012 system pomocy społecznej w gminie Grodziczno objął wsparciem 283 rodziny, w których zamieszkuje 1.193 osoby. Z pomocy w postaci pracy socjalnej skorzystały 282 rodziny, w tym 48 rodzin wyłącznie z pracy socjalnej. Na przestrzeni ostatnich lat najczęstszymi powodami przyznania pomocy było bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, potrzeba ochrony macierzyństwa. Różnorodność oraz skala przyczyn udzielania pomocy społecznej przesądza o tym jak ważne jest wsparcie rodziny działaniami kompleksowymi o charakterze profilaktycznym oraz zapobiegającym sytuacjom kryzysowym.

Na dzień 31 grudnia br. zarejestrowanych w PUP w Nowym Mieście Lub. pozostawały 402 osoby, z tego 116 osób z prawem do zasiłku. Wśród zarejestrowanych bezrobotnych 214 osób stanowią kobiety, 188 to mężczyźni. W ogólnej liczbie bezrobotnych pozostawało 185 osób długotrwale bezrobotnych, 58 osób powyżej 50 roku życia, 125 osób bez kwalifikacji zawodowych, 20 osób bezrobotnych stanowiły osoby niepełnosprawne.

### Cele programu

Głównym celem programu jest utrzymanie dziecka w jego naturalnym środowisku, a więc w rodzinie dziecka, dzięki utrzymaniu lub przywróceniu zdolności rodziny do pełnienia swoich funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez:

- a) wzmocnienie działań profilaktycznych,

- b) doskonalenie metod pracy z rodziną na rzecz pozostawienia lub powrotu dziecka do rodziny,

System wspierania rodziny nie powinien ograniczać się tylko do działań związanych ściśle z pomocą społeczną i adresowanych przede wszystkim do rodzin, które są już zagrożone bądź dotknięte problemami opiekuńczo-wychowawczymi. Ważnym elementem programu powinny być również działania profilaktyczne, integracyjne, informacyjne, aktywizujące:

- a) kampanie promocyjno-informacyjne na rzecz umacniania wartości rodziny, umacniania więzi między pokoleniowej, wskazywania właściwych form spędzania czasu wolnego,
- b) środowiskowe spotkania integracyjne,
- c) spotkania integracyjne dotyczące roli rodziny w procesie wychowania dziecka,
- d) aktywizowanie społeczności lokalnych do działań na rzecz rodziny,
- e) stwarzanie warunków do działań samopomocowych.

**Sposoby wsparcia rodzin w zależności od stopnia nasilenia problemów opiekuńczo-wychowawczych**

<b>Zadania</b>	<b>Stopień nasilenia problemów opiekuńczo-wychowawczych</b>	<b>Formy wsparcia</b>	<b>Główne podmioty współpracujące</b>
<b>Profilaktyka</b>	Wszystkie rodziny z dziećmi	- programy aktywizujące, - programy integracyjne	Szkoły, służba zdrowia, instytucje kultury i sportu, organizacje pozarządowe
	Rodziny zagrożone występowaniem trudności opiekuńczo-wychowawczych	- programy wspierania rodziny i wczesnej interwencji, - praca socjalna, - wsparcie asystenta rodzinnego, - grupy samopomocowe, - placówki wsparcia dziennego.	Szkoły, służba zdrowia, organizacje pozarządowe

<b>Utrzymanie dziecka w rodzinie</b>	Rodziny, w których występują okresowe trudności opiekuńczo-wychowawcze	<ul style="list-style-type: none"> <li>- praca socjalna,</li> <li>- wsparcie asystenta rodzinnego,</li> <li>- konsultacje i poradnictwo specjalistyczne,</li> <li>- grupy wsparcia,</li> <li>- grupy samopomocowe,</li> <li>- placówki wsparcia dziennego.</li> </ul>	Szkoły, służba zdrowia, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe
	Rodziny, w których występują nasilone trudności opiekuńczo-wychowawcze	<ul style="list-style-type: none"> <li>- praca socjalna,</li> <li>- wsparcie asystenta rodzinnego,</li> <li>- poradnictwo specjalistyczne,</li> <li>- grupy wsparcia,</li> <li>- grupy samopomocowe,</li> <li>- placówki wsparcia dziennego,</li> <li>- terapia i mediacja,</li> </ul>	Szkoły, służba zdrowia, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe
	Rodziny zagrożone ograniczeniem praw rodzicielskich lub z częściowym ograniczeniem praw rodzicielskich, objęte nadzorem kuratora	<ul style="list-style-type: none"> <li>- wsparcie asystenta rodzinnego,</li> <li>- poradnictwo specjalistyczne,</li> <li>- grupy wsparcia,</li> <li>- grupy samopomocowe,</li> <li>- terapia i mediacja,</li> <li>- rodziny wspierające.</li> </ul>	Szkoły, służba zdrowia, Policja, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe, Sądy Rodzinne (kuratorzy)
<b>Powrót dziecka do rodziny</b>	Rodziny z dzieckiem w pieczy zastępczej	<ul style="list-style-type: none"> <li>- wsparcie asystenta rodzinnego,</li> <li>- praca socjalna,</li> <li>- poradnictwo specjalistyczne,</li> <li>- terapia i mediacja,</li> <li>- grupy wsparcia,</li> <li>- grupy samopomocowe,</li> <li>- rodziny wspierające.</li> </ul>	Szkoły, służba zdrowia, Policja, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (koordynatorzy pieczy zastępczej) Organizacje pozarządowe, Sądy Rodzinne (kuratorzy rodzinni)

Aby zapewnić spójność i efektywność systemu konieczne jest wykorzystanie zasobów środowiska lokalnego oraz szeroka i dobra współpraca wszystkich służb i instytucji pracujących w gminie na rzecz dziecka i rodziny.

#### Planowane działania na lata 2014 – 2016

Nazwa działania	Okres realizacji	Jednostka realizująca	Mierniki	Źródło finansowania
Prowadzenie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego (psychologicznego, prawnego, pedagogicznego, terapeutycznego z zakresu uzależnień)	2014-2016	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki oświatowe, Urząd Gminy Grodziczno	Liczba udzielonych porad (szt.). Liczba konsultacji (szt.)	Środki własne realizatorów, środki zewnętrzne
Objęcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparciem asystenta rodzinnego	2014-2016	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy Grodziczno	Liczba wspieranych rodzin (szt.). Liczba zatrudnionych asystentów	Środki własne realizatora, środki zewnętrzne
Tworzenie warunków do działania rodzin wspierających	2014-2016	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy Grodziczno	Liczba rodzin wspierających	Środki własne realizatora, środki zewnętrzne
Organizowanie dla rodzin spotkań mających na celu wymianę doświadczeń, integrację i edukację – grupy wsparcia /grupy samopomocowe	2014-2016	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki oświatowe	Liczba spotkań (szt.) Liczba grup wsparcia (szt.)	Środki własne realizatora, środki zewnętrzne



Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom	2014-2016	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy Grodziczno	Liczba rodzin objętych pomocą (szt.)	Środki własne realizatora, środki zewnętrzne
Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym	2014-2016	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy Grodziczno	Liczba rodzin objętych pomocą (szt.)	Środki własne realizatora, środki zewnętrzne

**Zakładane rezultaty realizacji programu:**

1. wzrost świadomości w zakresie roli i funkcji rodziny,
2. poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
3. zmniejszenie liczby dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej,
4. umożliwienie dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej powrotu do rodziny naturalnej poprzez przywrócenie jej prawidłowych funkcji,
5. rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi program wspierania rodzin,
6. poprawa bezpieczeństwa dziecka i rodziny.