

U C H W A Ł A Nr XIV/150/2016
RADY GMINY GÓRNO
z dnia 14 stycznia 2016 roku

w sprawie zatwierdzenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Górno na rok 2016.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2015 poz. 1515) oraz art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. 2015 poz. 1286 ze zm.) oraz art. 10 ust. 2,3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz. U. 2012 poz. 124 ze zm.) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015 poz. 1390).

Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1.

Zatwierdza Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2016 stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górno.

Przewodniczący Rady Gminy Górno


Janusz Bednarz

UZASADNIENIE

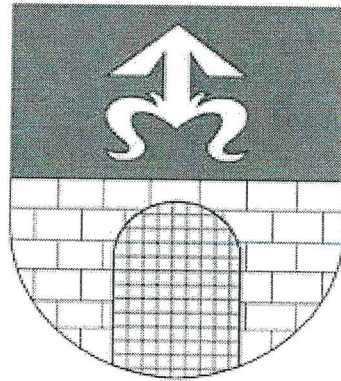
Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 roku (tekst jednolity: Dz. U. 2015 poz. 1515) oraz z ustawą z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz. U. 2012 poz. 124 ze zm.) gmina corocznie uchwała Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Program ten obejmuje zadania dotyczące prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii, sposoby i środki ich realizacji.

Kompetencja uchwalania ww. Programu została zastrzeżona dla Rady Gminy. W związku z powyższym przyjęcie Uchwały wraz z załączonym załącznikiem jest zasadne i zgodne z obowiązującym ustawodawstwem.

Przewodniczący Rady Gminy Górnó


Janusz Bednarz

Załącznik Nr 1 do uchwały
Nr XIV/150/2016
Rady Gminy Górno
z dnia 14 stycznia 2016 roku



Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii

dla Gminy Górno

na rok 2016

Przewodniczący Rady Gminy Górno

Janusz Bednarz

I. Wprowadzenie i podstawy prawne Programu

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2016 rok, zwany dalej Programem, określa sposób realizacji zadań własnych gminy wynikających z art.4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity:Dz. U. 2015 poz. 1286) i art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz. U. 2012 poz. 124 ze zm.). Polityka rozwiązywania problemów alkoholowych na terenie Gminy Górno prowadzona jest zgodnie z kierunkami określonymi w niniejszym programie stanowiącym rozwinięcie i kontynuację działań z zakresu profilaktyki uzależnienia od alkoholu prowadzonych w latach poprzednich.

Polski model rozwiązywania problemów alkoholowych zakłada, iż większość kompetencji i zadań jest zlokalizowanych na poziomie gminy, która na mocy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi uzyskała kompetencje do rozwiązywania tych problemów. To właśnie gmina ma przedsięwziąć środki zaradcze oraz naprawcze skierowane do lokalnej społeczności, aby zapobiegać i minimalizować skutki alkoholizmu i narkomanii. Program ma minimalizować skutki alkoholizmu, narkomanii, nikotynizmu, a także zapobiegać, edukować, uświadamiać, wskazywać alternatywne sposoby spędzania wolnego czasu, radzenia sobie z sytuacją trudną, konfliktową. Uczyć jak skutecznie bez używek rozładować napięcie i rodzącą się agresję. Wspierać młodych ludzi w kształtowaniu prawidłowych postaw osobowościowych, aby nie było potrzebne „podpieranie się” substancjami uzależniającymi. Uczyć umiejętności mówienia „nie” w sytuacjach, gdy młody człowiek jest poddany presji otoczenia. Jerzy Malibruda w broszurze pt. „Tajemnice ETOH” pisze: „Gdy człowiek ma kilkanaście lat budują się fundamenty jego umysłu i osobowości. Metaforycznie można powiedzieć, że alkohol wyplukuje cement z tych fundamentów. W młodości powstaje podstawowa mapa orientacyjna dla dalszej drogi życia – oszołomienie alkoholem dostarcza fałszywych informacji i drogowskazów. Jest to czas, gdy człowiek odkrywa różne barwy uczuć – alkohol zamazuje różnorodność i bogactwo tęczy autentycznych przeżyć”.

Podstawą wszystkich działań mających na celu zapobieganiu alkoholizmowi, narkomanii, przemocy oraz innych uzależnień jak również działań nad „Programem” jest:

- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. 2015 poz. 1286),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity: Dz. U. 2012 poz. 124 ze zm.),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2015 poz. 1390),
- Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. 2014 poz.1118),

Przewodniczący Rady Gminy Górno


Jankusz Bednarsz

- Zarządzenie Wójta Gminy Górnio Nr 3/2012 z dnia 10 stycznia 2012 roku, w sprawie: powołania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Górnio.

II. Sytuacja Gminy w roku 2015.

Sytuacja Gminy za rok 2015 oraz przedstawione poniżej informacje zostały zebrane od niżej wymienionych instytucji i osób fizycznych:

- 1) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Górnio,
- 2) Komisariat Policji w Daleszycach,
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- 4) Terapeuta ds. uzależnień pracujący w Punkcie Konsultacyjnym w Górnio,
- 5) Poradnia Leczenia Uzależnień w Kielcach ul. Jagiellońska 72,
- 6) Zespół Interdyscyplinarny w Górnio.

Alkohol i problem alkoholizmu w naszej Gminie.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Górnio działa od wielu lat jak również ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Komisja co roku sporządza diagnozę na podstawie danych dotyczących problemu nadużywania alkoholu i szkód z tym związanych. Zebrane poniżej informacje pochodzą z poszczególnych instytucji wymienionych powyżej. I tak:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Górnio w 2015 roku udzielił pomocy dla **619** rodzin, z czego około **35** to rodziny, w których występuje problem alkoholizmu. W ramach pracy socjalnej udzielono **280** porad dla członków rodzin. Według opinii pracowników GOPS zauważa się pogłębianie zjawiska patologii społecznej, która może być związana m.in. z problemem alkoholowym.

2. Z informacji Komisariatu Policji w Daleszycach wynika, iż jednostka sporządziła **39** wniosków do Sądu wobec sprawców wybryków chuligańskich oraz z ustawy „o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi”. Zatrzymano **46** nietrzeźwych użytkowników dróg. Zanotowano **148** interwencji domowych, z czego w 46 przypadkach uczestnik awantury był pod wpływem alkoholu. Ponadto zatrzymano 3 nieletnich sprawców czynów karalnych oraz 6 nieletnich ujawniono pod wpływem alkoholu lub środków odurzających.

3. W okresie od stycznia do grudnia do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 60 wniosków o leczenie odwykowe, z tego 4 dotyczyło kobiet.

Wnioskodawcami byli:

- Komisariat Policji w Daleszycach – **23**
- Kuratorzy sądowi – **3**
- Członkowie najbliższej rodziny – **27**
- GOPS – **5**
- Prokurator - **2**

W związku ze złożonymi wnioskami, GKRPA prowadziła postępowania mające na celu ustalenie, czy zgłoszone we wnioskach osoby są osobami uzależnionymi od alkoholu, a w przypadku potwierdzenia choroby alkoholowej skierowała w celu podjęcia terapii w Poradni Leczenia Uzależnień w Kielcach, jak

Przewodniczący Rady Gminy Górnio


Janusz Bednarczyk

również wniosowała do Sądu Rejonowego w Kielcach o zastosowanie przymusowego leczenia względem osób, które nie stawiały się na posiedzenia Komisji jak również na wyznaczony termin badania psychologiczno – psychiatrycznego.

Na **60** zgłoszonych osób w 8 przypadkach postępowanie wstrzymano z powodu m.in.: wyjazdu zagranicę lub choroby, natomiast w **10** przypadkach zakończono na podstawie opinii lekarzy biegłych sądowych.

Na skutek prowadzonych przez GKRPA postępowań **14** osób podjęto terapię w warunkach ambulatoryjnych w Poradni Leczenia Uzależnień w Kielcach oraz w szpitalu, **9** wniosków przesłała do Sądu Rejonowego w Kielcach w celu zastosowania przymusowego leczenia odwykowego, natomiast **19** postępowań jest w trakcie prowadzenia.

4. W 2015 roku do terapeuty zgłosiło się **244** osób: w tym **163** osób z problemem alkoholowym oraz **81** osób współuzależnionych (żony, matki, dzieci). Z osobami uzależnionymi od alkoholu terapeuta pracował w kierunku zwiększenia świadomości problemu alkoholowego i wzbudzenie motywacji do niepicia, motywował do leczenia – podjęcia terapii w Poradni bądź w szpitalu. Praca z osobami współuzależnionymi koncentrowała się na zmianie destrukcyjnych zachowań w rodzinie, zmianie przekonań utrudniających funkcjonowanie, przygotowaniu członków rodziny do przeprowadzenia interwencji kryzysowej wobec pijącej osoby oraz udzielaniu wsparcia. Terapeuta pracował również z **41** osobami gdzie występuje zjawisko przemocy, 4 osobami stosującymi przemoc oraz 2 małżeństwami z problemem komunikacji w rodzinie.

Pracownik Punktu Konsultacyjnego przyjmował wnioski dotyczące leczenia odwykowego, przeprowadzał rozmowy z osobami zgłaszającymi na leczenie odwykowe członków rodzin, informował na temat dostępnych miejsc pomocy i kompetencji poszczególnych służb i instytucji, które mogą udzielić wsparcia. Udzielał pomocy w pisaniu pozwów do Sądu, próśb i podań. Bezpośrednio współpracował z poradniami odwykowymi, kuratorami sądowymi, policją, pracownikami GOPS, szkołami.

5. W roku 2015 Gmina kontynuowała współpracę ze Świętokrzyskim Centrum Profilaktyki i Edukacji w Kielcach oraz Poradnią Leczenia Uzależnień w Kielcach przy ul. Jagiellońskiej. Współpraca ta polegała na bieżącym przekazywaniu informacji o postępie w terapii, rozmowami z terapeutami Poradni, wspólnych decyzjach co do dalszego przebiegu postępowania szczególnie w przypadkach kiedy osoby przestają uczęszczać do Poradni. Współpraca ta jest niezwykle ważna, gdyż to najwcześniej do Gminy docierają członkowie rodziny z informacją, że osoba, która uczęszcza na terapię w przerwach między spotkaniami pije. Wszystkie te informacje przekazywane są do przychodni, w której uczestnik odbywa terapię. Z danych Poradni wynika, iż zgłosiło się **60** osób uzależnionych oraz **8** współuzależnionych z terenu naszej gminy, którzy podjęli terapię.

6. W roku 2015 do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło **71** Niebieskich Kart, z czego w **50** przypadkach sprawcami przemocy domowej były osoby będące pod wpływem alkoholu. Funkcjonariusze Policji w 2015 roku założyli

66 Niebieskich Kart, pracownicy socjalni 3 Niebieskie Karty natomiast przedstawiciele służby zdrowia 2 Niebieskie Karty.

III. Cele Programu

- ograniczenie tempa wzrostu aktualnie istniejących problemów alkoholowych i zapobieganie powstawaniu nowych,
- zwiększenie oferty alternatywnych form spędzania czasu wolnego,
- przeciwdziałanie wszelkim formom przemocy,
- wspieranie wychowawczej roli szkoły i rodziny
- wspomaganie merytoryczne i finansowe instytucji, organizacji pozarządowych oraz osób fizycznych, które swoim działaniem przyczyniają się do przeciwdziałania patologiom i kształtowania pozytywnych postaw społecznych.

IV. Adresaci Programu

Adresatami Programu są wszyscy mieszkańcy Gminy Górno, w szczególności należące do następujących grup:

- Konsumenci alkoholu,
- Osoby uzależnione od alkoholu oraz osoby szkodliwie pijące,
- Rodziny (w tym osoby współuzależnione) oraz najbliższe otoczenie osób z problemem alkoholowym,
- Dzieci i młodzież szkolna.

V. Zasoby umożliwiające prowadzenie działalności profilaktycznej

1. Rozwiązywanie problemów alkoholowych wymaga współdziałania szeregu instytucji: oświaty, policji, pomocy społecznej, służby zdrowia, wymiaru sprawiedliwości, administracji aby skutecznie przeciwdziałać przemocy związanej z alkoholizmem i narkotykami. W Gminie Górno rozwiązywaniem tych problemów zajmują się:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Górnio,
- Punkt Konsultacyjny w Górnio,
- Zespół Interdyscyplinarny w Górnio,
- Szkoły usytuowane na terenie Gminy Górno,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Górnio,
- Komisariat Policji w Daleszycach,
- Stowarzyszenia i organizacje sportowe z terenu Gminy Górno,
- Gminna Biblioteka Publiczna w Górnio.

2. Na terenie Gminy brak jest placówki leczenia odwykowego.

Kluczowym aktem prawnym, na podstawie, którego prowadzi się realizację działań na szczeblu lokalnym jest gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Program jest uchwalany corocznie przez Radę Gminy, jest skorelowany z Gminnym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Górno na lata 2015-2020.

Przewodniczący Rady Gminy Górno


Janusz Bednarz

Zadania ujęte w gminnym programie są koordynowane przez starszego specjalistę ds. profilaktyki, przy współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Ośrodkiem Pomocy Społecznej. Środki finansowe na realizację programu pochodzą z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Opłaty te stanowią dochód Gminy, który wykorzystany jest na realizację programu i nie może być przeznaczony na inne cele.

Na terenie Gminy Górnio funkcjonuje 54 punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zgodnie z limitem tych punktów ustalonych w Uchwale Rady Gminy z dnia 4 grudnia 2002 roku NR II/14/02 w sprawie: liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie Gminy punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Limit ten obejmuje zarówno sklepy spożywcze, jak i lokale gastronomiczne w tym restauracje i bary.

VI. Kierunki działania na płaszczyźnie profilaktyki alkoholowej i narkotykowej

Mając na uwadze wagę problemu oraz zagrożenia związane z nadużywaniem alkoholu ustala się na rok 2016 następujące kierunki działań zmierzające do poprawy sytuacji w tym zakresie.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) współpracę ze Świętokrzyskim Centrum Profilaktyki i Edukacji w Kielcach,
- b) współpracę z Poradniami Leczenia Uzależnień w Kielcach,
- c) współpracę z Wojewódzkim Ośrodkiem Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia w Kielcach,
- d) działalność punktu konsultacyjnego (wynagrodzenie terapeuty zgodnie z umową - zlecenie).

Koszt zadania 1 wynosi: **16.000zł.**

2. Udzielanie pomocy rodzinom, w których występują problemy związane z alkoholem, pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie – działania jak w punkcie 1 oraz praca starszego specjalisty ds. profilaktyki ponadto działalność członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) przyjmowanie wniosków o leczenie odwykowe,
- b) prowadzenie rozmów motywujących do podjęcia leczenia odwykowego,
- c) prowadzenie rozmów z członkami rodziny osoby uzależnionej,
- d) prowadzenie rozmów ze sprawcami oraz ofiarami przemocy,
- e) kontakt z rodzinami, w których ujawniona została przemoc,
- f) realizacja „Programu” oraz funkcjonowanie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (zakup art. biurowych, promocyjnych, szkolenia, delegacje, opłata pocztowa oraz inne zakupy wynikające z potrzeb Komisji),

Przewodniczący Rady Gminy Górnio


Janusz Bednarz

- g) inicjowanie i koordynowanie działań zawartych w gminnym „Programie”,
 - h) współpraca z biegłymi – w sprawie przeprowadzenia badań i wydania opinii wobec osób skierowanych do Komisji (zgodnie z umową - zlecenie oraz postanowieniami Sądu),
 - i) kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy,
 - j) odbywanie posiedzeń (członkowi GKRPA za udział w posiedzeniu przysługuje wynagrodzenie w wysokości 140 zł brutto natomiast wynagrodzenie dla Przewodniczącego Komisji wynosi 190 zł brutto. Podstawą do naliczania wynagrodzenia jest lista uczestnictwa w posiedzeniu Komisji. Wynagrodzenie za udział w posiedzeniu wypłacane jest na podstawie listy wypłat):
1. spisywanie protokołów z odbytych rozmów
 2. przyjmowanie sprawozdań z realizacji programów profilaktycznych
 3. wypełnianie ankiet dla pełnomocnika wojewódzkiego i przesyłanie informacji dla organizacji rządowych
 4. współpraca z placówkami terapii uzależnienia (szkolenia, realizacja programów, kierowanie na leczenie)
 5. współpraca z dyrektorami szkół, pedagogami, nauczycielami,
 6. współpraca z Policją, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej
 7. przygotowywanie sprawozdań z działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Koszt zadania 2 wynosi: **86.750zł.**

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w szczególności dla dzieci i młodzieży.

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) realizację szkolnych programów profilaktycznych (warsztaty, spektakle, pogadanki, prelekcje, programy profilaktyczne) we wszystkich szkołach,
- b) całoroczna działalność Punktu Konsultacyjnego w Górnem (zakup publikacji, ulotek),
- c) prowadzenie pozalekcyjnych zajęć rekreacyjno – sportowych, muzycznych, kulturowych (wynagrodzenie dla prowadzących zgodnie z umową - zlecenie) oraz zakupy na realizację zajęć, zakup nagród,
- d) organizacja wypoczynku dla dzieci i młodzieży połączonego z warsztatami z zagadnień profilaktyki uzależnień,
- e) organizowanie turniej, rozgrywek sportowych dla dzieci i młodzieży w ramach ferii zimowych,
- f) pozostałe wydatki wynikające z realizacji Programu.

Koszt zadanie 3 wynosi: **30.020zł.**

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) współpraca z placówkami leczenia odwykowego w Kielcach,
- b) wspieranie finansowe i organizacyjne instytucji, stowarzyszeń i organizacji pozarządowych realizujących swe działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, poprzez sport, kulturę, organizację zawodów, obozów, turniej,

Przewodniczący Rady Gminy Górnem


Janusz Bednarz

- c) organizacja wyjazdu grupy AA „Łysica” oraz mieszkańców gminy.

Koszt zadania 4 wynosi: **27.230zł.**

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy oraz występowaniem przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) monitorowanie ilości wydawanych zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych,
- b) monitorowanie zgodności usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych zgodnie z art. 18 ust. 3 a ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- c) kontrola obiektów handlu detalicznego i zakładów gastronomicznych w zakresie sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym lub nieletnim, jak również na kredyt i pod zastaw,
- d) występowanie w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach sądowych związanych z nadużywaniem alkoholu, jak również z nieprzestrzeganiem ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W zadaniu 5 nie przewidziano żadnych kosztów.

VII. Finansowanie zadań.

Łączny koszt wydatków z działu 851 – Ochrona zdrowia, rozdz. 85154 – Przeciwdziałanie alkoholizmowi wynosi **157.000,00zł.** oraz wydatków z działu 851 – Zwalczanie narkomanii, rozdz. 85153 wynosi **3.000,00zł.** co łącznie daje kwotę **160.000,00zł.** Środki te pochodzą z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Sporządziła:
Dorota Matuszewska

Przewodniczący Rady Gminy Gómo


Janusz Bednarz