

**RADA GMINY**  
w Górnio  
26-008 GÓRNO.  
tel. 30-23-047

**UCHWAŁA Nr V/37/2011**

**Rady Gminy w Górnio z dnia 7 marca 2011 roku**

**w sprawie zatwierdzenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla Gminy Górnio na lata 2011 - 2014.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm./w związku z art.17 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej /Dz. U.z 2009r. Nr 175 poz. 1362 z późn.zm./ oraz art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie /Dz.U. z 2005r. Nr 180, poz. 1493/ - **Rada Gminy uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Przyjąć Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy na lata 2011 - 2014 stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górnio.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY GÓRNO**

*Grzegorz Skiba*

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005r. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.) stanowi, że do zadań własnych Gmin należy:

- tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- opracowywanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia.

Realizacja powyższych zadań w gminie Górno prowadzona będzie w oparciu o Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, którego głównym celem będzie zmniejszenie skali zjawiska przemocy oraz stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu pomocy dla osób zagrożonych bądź uwikłanych w zjawisko przemocy.

W związku z powyższym podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2014 jest w pełni uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY GÓRNO

*Grzegorz Skiba*

Załącznik  
do Uchwały Nr V/37/2011  
Rady Gminy w Górnio  
z dnia 7 marca 2011 roku

**PROGRAM**  
**PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY**  
**W RODZINIE DLA GMINY GÓRNO**  
**NA LATA 2011 – 2014**

## **I. PODSTAWA PRAWNA**

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.).
2. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t. Dz. U. z 2007 r. Nr 70 poz. 473 z późn. zm.).
3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2009 r. Nr 175 poz. 1362 z późn. zm.).
4. Uchwała Nr XXVIII/167/05 Rady Gminy w Górnio z dnia 22 września 2005 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Górnio na lata 2005 – 2014.
5. Uchwała Nr IV/21/2011 Rady Gminy w Górnio z dnia 11 lutego 2011 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2011.

## II. WSTĘP

Rodzina jest podstawowym elementem struktury społecznej. Rodzina jest niepowtarzalnym środowiskiem kształtującym osobowość, poglądy, styl życia, system norm i wartości. Ważną rolę w rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy członkami rodziny, oparte na miłości i zrozumieniu.

W przypadku dezorganizacji, rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań. Relacje wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc jest zjawiskiem występującym powszechnie w naszym społeczeństwie i dotyka rodziny o różnym statusie społecznym.

Przemoc doznawana w rodzinie rodzi konsekwencje niezmiernie głębokie i szkodliwe, dając o sobie znać w postaci zaburzeń emocjonalnych w bliższej lub dalszej perspektywie czasowej.

**Przemoc w rodzinie** – zwana także potocznie przemocą domową, to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie działań koniecznych do ochrony zdrowia i życia, naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych (małżonek, wstępny, zstępny, rodzeństwo, powinowaty w tej samej linii lub stopniu, osoba pozostająca w stosunku przysposobienia oraz jej małżonek, osoba pozostająca we wspólnym pożyciu), a także innych osób wspólnie zamieszkujących lub gospodarujących, narażające te osoby w szczególności na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą (art. 2 ustawy o z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2005r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.).

### **Rodzaje przemocy:**

- Przemoc fizyczna - popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, nieudzielenie koniecznej pomocy, itp.
- Przemoc psychiczna - wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie), stosowanie gróźb, itp.
- Przemoc seksualna - wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych kobiety, itp.
- Przemoc ekonomiczna - odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, nie zaspakajanie podstawowych materialnych potrzeb rodziny, itp.

Na terenie Gminy Górno przemoc w rodzinie występuje w rodzinach o różnym statusie społecznym, często łączy się z problemem nadużywania alkoholu, niskimi dochodami. Przypadki przemocy zdarzają się w domach rodzinnych, w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny.

W ostatnim okresie, coraz częściej ujawniane są przypadki przemocy. Prowadzone dotychczas działania informacyjne – ogólnopolskie i lokalne – spowodowały zmiany świadomości społecznej i z jednej strony – większej gotowości ofiar przemocy do ujawniania takich spraw, a z drugiej – wiążą się z większym profesjonalizmem przedstawicieli służb zobowiązanych do podejmowania interwencji i udzielania pomocy. Należy jednak zaznaczyć, że pomimo większej świadomości społecznej, tylko bardzo zdeterminowane ofiary przemocy decydują się na jej przerwanie i zgłoszenie tego faktu odpowiednim organom.

Oszacowanie zjawiska jest możliwe między innymi dzięki procedurze Niebieskiej Karty. I tak, dane Komisariatu Policji w Górnym przedstawiają się następująco:

**Tabela 1** Zjawisko przemocy w rodzinie wg danych wykazanych przez Komisariat Policji w Górnym.

RODZAJ PROBLEMU	ROK		
	2008	2009	2010
<i>Interwencje domowe związane z przemocą w rodzinie, w których sprawcami były osoby pod wpływem alkoholu</i>	253	228	173
Ilość postępowań wszczętych z powodu znęcania się fizycznego lub psychicznego nad rodziną	14	17	26
Ilość założonych „Niebieskich kart”	38	16	18

Zjawisko przemocy na terenie Gminy Górno, wymaga opracowania dokładnej diagnozy tego problemu. Konieczne też jest zbudowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

### **III. WSTĘPNE ZAŁOŻENIA SYSTEMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE**

#### **1. Założenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:**

- a) Zapewnienie osobom doznającym przemocy bezpieczeństwa i profesjonalnej pomocy.
- b) Za przemoc zawsze odpowiedzialny jest sprawca przemocy.
- c) Nikt nie ma prawa stosować przemocy wobec drugiego człowieka.
- d) Nie ma żadnego uzasadnienia ani usprawiedliwienia przemocy domowej.
- e) Zrozumienie reakcji ofiary.
- f) Podstawowym zadaniem jest zatrzymanie przemocy.

#### **2. Zadania gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.**

Zadania w zakresie przeciwdziałania zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie są realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej i ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

**Do zadań własnych gminy należy w szczególności:**

- a) Tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- b) Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- c) Opracowywanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- d) Prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia.

**3. Budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy – Koalicji na Rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.**

Lokalny system przeciwdziałania przemocy w rodzinie – zespół instytucji w środowisku lokalnym działających na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy, wraz z ich potencjałem kadrowym, kompetencyjnym, wiedzą i umiejętnościami, instrumentami pomocy i wsparcia, procedurami postępowania, zasobami rzeczowymi i finansowymi, wzajemnie ze sobą współpracujących w sposób skoordynowany.

**Elementy lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:**

- a) zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie wraz z potencjałem organizacyjnym;
- b) zasoby ludzkie – specjaliści z różnych dziedzin;
- c) instrumenty pomocowe i sieć wsparcia;
- d) zespół interdyscyplinarny o znaczeniu strategicznym i zadaniowym;
- e) diagnoza zjawiska przemocy w środowisku lokalnym – skala problemu, mapa zasobów i potrzeb;
- f) niniejszy Program.

**4. Cele tworzenia i rozwijania lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:**

- a) Ograniczenie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie;
- b) Podniesienie skuteczności interwencji wobec problemu przemocy;
- c) Rozwój oferty pomocowej dla rodzin uwikłanych w przemoc;
- d) Integracja działań instytucji wobec problemu przemocy w rodzinie;

- e) Rozwój wiedzy, kompetencji, umiejętności reagowania wobec problemu przemocy;
- f) Podniesienie poziomu świadomości społecznej na temat problemu przemocy w rodzinie.

#### **IV. ZASOBY GMINY GÓRNO W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE**

##### **1. Zasoby instytucjonalne Gminy:**

- a) Pełnomocnik Wójta ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Przeciwdziałania Narkomanii;
- b) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Górnio;
- c) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Górnio;
- d) Punkt Konsultacyjny w Górnio;
- e) Komisariat Policji w Górnio;
- f) Placówki oświatowe;
- g) Placówki ochrony zdrowia;
- h) Organizacje pozarządowe i instytucje kościelne;
- i) Sołtysi i rady sołeckie.

##### **2. Mocne strony:**

- a) Dobrze przygotowana i stale doskonaląca umiejętności kadra instytucji działających na rzecz rodziny;
- b) Znajomość problemu i dobrze działające służby zajmujące się profilaktyką i wsparciem rodzin zagrożonych patologiami;
- c) Dobra współpraca z organizacjami pozarządowymi;
- d) Poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym;

##### **3. Słabe strony:**

- a) Niewystarczająca infrastruktura socjalna gminy;
- b) Brak wypracowanych systemów wspomagania działań profilaktycznych;
- c) Brak spójnego systemu współpracy pomiędzy podmiotami działającymi na rzecz rodzin zagrożonych przemocą (prokuratura, policja, sądy, pomoc społeczna).

##### **4. Zagrożenia:**

- a) Słaba kondycja ekonomiczna rodzin,
- b) Negatywne wzorce zachowań społecznych,



- c) Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych rodzin,
- d) Problemy alkoholowe członków rodzin.

## **V. KIERUNKI DZIAŁAŃ**

1. Powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Diagnoza zjawiska przemocy na terenie Gminy Górno.
3. Tworzenie strategii interwencyjnych dla osób doświadczających przemocy w rodzinie.
4. Budowanie systemu wsparcia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie.
5. Kształtowanie postaw społeczności lokalnej wolnych od przemocy:
  - a) działania edukacyjne,
  - b) działania profilaktyczne,
  - c) działania informacyjne.
6. Profesjonalizacja kadr związanych z pracą w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
7. Dostosowywanie działań programu w zakresie interwencji, informacji, edukacji, budowania systemu i działań zespołu interdyscyplinarnego do projektowanych zmian w przepisach prawnych.

## **VI. CELE PROGRAMU**

### **CEL GŁÓWNY:**

***Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zwiększenie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy oraz ochrona ofiar przemocy w rodzinie.***

### **CELE SZCZEGÓŁOWE**

1. Skuteczne i efektywne zwalczanie przemocy w rodzinie;
2. Zapewnienie osobom doznającym przemocy bezpieczeństwa i skutecznej pomocy;
3. Zapewnienie interdyscyplinarnych szkoleń dla służb zajmujących się problemem przemocy;
4. Zmiana postawy mieszkańców wobec przemocy w rodzinie poprzez działania informacyjno – edukacyjne.

## VII. ZADANIA PROGRAMU

Lp.	ZADANIE	OPIS ZADANIA	TERMIN REALIZACJI	REALIZATOR LUB KOORDYNATOR
1	Powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zespół składał się będzie z grupy specjalistów reprezentujących instytucje wchodzące w skład lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy tj. przedstawicieli Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Górnem, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Komisariatu Policji w Górnem, Punktu Konsultacyjnego w Górnem, oświaty, ochrony zdrowia i innych instytucji.	2011	Wójt Gminy Górnem
2	Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prowadzenie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających na celu zapobieganie zjawisku</li> <li>• Diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie</li> <li>• Inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie</li> <li>• Opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach</li> <li>• Rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym</li> <li>• Inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie</li> <li>• Monitorowanie sytuacji rodzin, w których istnieje zagrożenie wystąpienia przemocy oraz rodzin, w których dochodzi do przemocy</li> <li>• Prowadzenie dokumentacji działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.</li> </ul>	2011-2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pełnomocnik Wójta ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Przeciwdziałania Narkomanii</li> <li>• Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego</li> </ul>
3	Realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kierowanie ofiar przemocy do specjalisty działającego w Punkcie Konsultacyjnym w Górnem</li> <li>• Współpraca z instytucjami prowadzącymi hostele, domy samotnej matki</li> <li>• Określenie sposobu rozwiązywania problemów związanych z przemocą, dotyczących indywidualnych środowisk</li> </ul>	2011 - 2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zespół Interdyscyplinarny</li> <li>• Pełnomocnik Wójta ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Przeciwdziałania Narkomanii</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tworzenie warunków dla rozwoju Grupy Samopomocowej dla Ofiar Przemocy</li> <li>• Kierowanie na grupy wsparcia ofiar przemocy</li> <li>• Praca socjalna z osobami doświadczającymi przemocy</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• GOPS</li> <li>• Komisariat Policji</li> <li>• GKRPA</li> </ul>
4	<p>Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Systematyczne szkolenia wszystkich przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, w tym szkolenia z zakresu diagnozowania przemocy w rodzinie, realizacji procedury Niebieskiej Karty i prowadzenia interwencji kryzysowej.</li> <li>• W tym celu przeprowadzane będą obok szkoleń resortowych wspólne szkolenia służb, udział w szkoleniach, konferencjach tematycznych</li> <li>• Organizowanie spotkań mających na celu wymianę doświadczeń między pracownikami różnych instytucji wchodzących w skład lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy – Koalicji na Rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie</li> </ul>	2011 - 2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pełnomocnik Wójta ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Przeciwdziałania Narkomanii</li> <li>• Zespół Interdyscyplinarny</li> <li>• GOPS</li> </ul>
5	<p>Zmiana postawy mieszkańców wobec przemocy w rodzinie poprzez działania informacyjne – edukacyjne, a w szczególności:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych (broszur, ulotek, plakatów itp.) dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie wśród lokalnej społeczności</li> <li>• Dostarczenie informacji o instytucjach udzielających pomocy i wsparcia ofiarom przemocy w rodzinie</li> <li>• Umieszczenie informacji na stronach internetowych UG Górno</li> <li>• Spotkania informacyjne z mieszkańcami Gminy</li> </ul>	2011 - 2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pełnomocnik Wójta ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Przeciwdziałania Narkomanii</li> <li>• GOPS</li> </ul>
6	<p>Działalność Punktu Konsultacyjnego, pełniącego rolę punktu informacji, wsparcia i pomocy dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Praca specjalistów w zakresie diagnozy i pomocy psychologicznej, prawnej i terapeutycznej</li> <li>• Tworzenie warunków dla rozwoju Grupy Samopomocowej dla Ofiar Przemocy</li> <li>• Dyżury/ spotkania Zespołu Interdyscyplinarnego</li> </ul>	2011-2014	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pełnomocnik Wójta ds. Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Przeciwdziałania Narkomanii</li> <li>• GOPS</li> <li>• Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego</li> </ul>

## VIII. FINANSOWANIE PROGRAMU

Źródłem finansowania Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dla Gminy Górno na lata 2011 – 2014 są:

1. Środki własne gminy:

a) pochodzące z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY GÓRNO

*Grzegorz Skiba*