

U C H W A Ł A Nr IV/21/2011

Rady Gminy w Górnio z dnia 11 lutego 2011 roku

w sprawie zatwierdzenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Górnio na rok 2011.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm./oraz art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi /Dz. U.z 2007r. Nr 70 poz. 473 tekst jednolity/oraz art. 10 ust. 2,3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii /Dz.U. Nr 179, poz. 1485/ - **Rada Gminy uchwala, co następuje:**

§ 1.

Rada Gminy zatwierdza Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2011 stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górnio.

§ 3.

Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej publikacji.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY GÓRNO

Grzegorz Skiba

UZASADNIENIE

Zgodnie z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 roku (Dz. U. z 2007r., Nr 70, poz. 473 z późn zm.) oraz z ustawą z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005r., Nr 179, poz. 1485) gmina corocznie uchwała Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii. Program ten obejmuje zadania dotyczące prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych i narkomanii, sposoby i środki ich realizacji.

Kompetencja uchwalania ww. Programu została zastrzeżona dla Rady Gminy. W związku z powyższym przyjęcie Uchwały wraz z załączonym załącznikiem jest zasadne i zgodne z obowiązującym ustawodawstwem.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY GÓRNO

Grzegorz Skiba

Załącznik 1 do uchwały
Nr IV/21/2011
Rady Gminy Górno
z dnia 11 lutego 2011 roku

**Gminny Program Profilaktyki
i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii
dla Gminy Górno
na rok 2011**

I. Wprowadzenie i podstawy prawne Programu

W Polsce podstawę prawną rozwiązywania problemów alkoholowych stanowi ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70, poz. 473 ze zmianami). Ustawa ta określa kierunki polityki wobec alkoholu. Reguluje zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wskazuje zadania z tego zakresu i ich źródła finansowania oraz podmioty odpowiedzialne za ich realizację. Do jej zadań należy również funkcjonowanie rynków napojów alkoholowych oraz zasady kontroli obrotu tymi napojami. Stoi na straży promocji i reklamy napojów alkoholowych i formułuje przepisy karne dotyczące reklamy i obrotu alkoholem.

Biorąc pod uwagę zasięg problemów alkoholowych, realne rezultaty w rozwiązywaniu tych problemów mogą przynieść działania kompleksowe, zaplanowane na szeroką skalę. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2011 rok zwany dalej „Programem” określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z nadużywania alkoholu, narkotyków. Realizowanie tych działań wymaga zaangażowania wielu środowisk i grup społecznych, konsekwencji w długofalowych działaniach wprowadzania skutecznych rozwiązań, szczególnie w odniesieniu do pracy z dziećmi i młodzieżą.

Podstawą wszystkich działań mających na celu zapobieganiu alkoholizmowi, narkomanii, przemocy oraz innych uzależnień jak również działań nad „Programem” jest:

- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007r. Nr 70 poz. 473 z póź. zm.),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005r. Nr 179 poz. 1485),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 20 września 2005r. Nr 180 poz. 1493),
- Narodowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych 2011 – 2015,
- Zarządzenie Wójta Gminy Górnio Nr 78/2010 z dnia 17 grudnia 2010 roku, w sprawie: powołania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Górnio.

II. Sytuacja Gminy w roku 2010.

Gmina Górno liczy 13483 mieszkańców.

Na terenie Gminy Górno funkcjonuje 58 punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zgodnie z limitem tych punktów ustalonych w Uchwale Rady Gminy z dnia 4 grudnia 2002 roku NR II/14/02 w sprawie: liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie Gminy punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Limit ten obejmuje zarówno sklepy spożywcze, jak i lokale gastronomiczne w tym restauracje i bary.

Sytuacja Gminy za rok 2010 oraz przedstawione poniżej informacje zostały zebrane od niżej wymienionych instytucji:

- 1) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Górnio,
- 2) Posterunek Policji w Górnio,
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- 4) Izba Wyrzeźwień w Kielcach,
- 5) Terapeuta ds. uzależnień pracujący w Punkcie Konsultacyjnym w Górnio.

Alkohol i problem alkoholizmu w naszej Gminie.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Górnio działa od wielu lat a ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest ustawą dość starą i wypracowaną, dysponujemy danymi dotyczącymi problemu nadużywania alkoholu i szkód z tym związanych. Zebrane poniżej informacje pochodzą z poszczególnych instytucji wymienionych powyżej.

I tak:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Górnio obejmuje pomocą 601 rodzin, z czego około 60 to rodziny, w których występuje problem alkoholizmu. Według opinii pracowników GOPS patologie i zjawiska związane z problemem alkoholowym pogłębiają się.

2. Z informacji Posterunku Policji w Górnio wynika, iż jednostka sporządziła 136 wniosków do Sądu Grodzkiego wobec sprawców wybryków chuligańskich oraz z ustawy „ o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi”, natomiast wobec 121 osób z tych samych przepisów zastosowano postępowanie mandatowe. Zatrzymano 45 nietrzeźwych użytkowników dróg w tym 18 nietrzeźwych rowerzystów, zanotowano 173 interwencje domowych, gdzie uczestnicy awantury mogli znajdować się pod wpływem alkoholu.

3. W 2010 roku zatrzymanych na czas trzeźwienia na Izbie Wytrzeźwień było 165 osób – mieszkańców naszej Gminy. Jest to stan na koniec września 2010 roku.

4. W okresie od stycznia do końca grudnia do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wpłynęło 53 wniosków o leczenie odwykowe, z tego 3 dotyczy kobiet.

Wnioskodawcami byli:

- Posterunek Policji w Górnem – 3
- Kuratorzy sądowi – 3
- Członkowie najbliższej rodziny – 45
- GOPS - 2

W związku ze złożonymi wnioskami, GKRPA prowadziła postępowania mające na celu ustalenie, czy zgłoszone we wnioskach osoby są osobami uzależnionymi od alkoholu, a w przypadku potwierdzenia choroby alkoholowej skierowała w celu podjęcia terapii do Przychodni Terapii Uzależnienia od Alkohol i Współuzależnienia w Kielcach, jak również wnioskowała do Sądu Rejonowego w Kielcach o zastosowanie przymusowego leczenia względem osób, które nie stawiały się na posiedzenia Komisji jak również na wyznaczony termin badania psychologiczno – psychiatrycznego.

Na 53 zgłoszonych osób w 15 przypadkach postępowanie zawieszono lub umorzono. Powodem zawieszenia było złożenie wniosku o wstrzymanie postępowania przez członka rodziny. Powodem umorzenia postępowań było wycofanie wniosku o leczenie odwykowe na podstawie opinii lekarzy biegłych sądowych.

Na skutek prowadzonych przez GKRPA postępowań 6 osób podjęło terapię w warunkach ambulatoryjnych w Przychodni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia w Kielcach, 32 wniosków GKRPA przesłała do Sądu Rejonowego w Kielcach w celu zastosowania przymusowego leczenia odwykowego względem osób, które nie zgłosiły się na wezwania GKRPA.

5. W okresie od stycznia do grudnia 2010 roku do terapeuty zgłosiły się 197 osób: w tym 128 osób z problemem alkoholowym oraz 69 osób współuzależnionych (żony, matki, dzieci). Z osobami uzależnionymi od alkoholu terapeuta pracował w kierunku zwiększenia świadomości problemu alkoholowego i wzbudzenie motywacji do niepicia, motywował do leczenia – podjęcie terapii w Poradni Odwykowej bądź w szpitalu. Praca z osobami współuzależnionymi koncentrowała się na zmianie destrukcyjnych zachowań w rodzinie, zmianie przekonań utrudniających funkcjonowanie, przygotowaniu członków rodziny do przeprowadzenia interwencji kryzysowej wobec pijącej osoby oraz udzielaniu wsparcia.

Pracownik Punktu Konsultacyjnego przyjmował wnioski dotyczące leczenia odwykowego, przeprowadzał rozmowy z osobami zgłaszającymi na leczenie odwykowe członków rodzin, informowała na temat dostępnych miejsc pomocy i kompetencji poszczególnych służb i instytucji, które mogą udzielić wsparcia. Udzielała pomocy w pisaniu pozwów do Sądu, próśb i podań. Bezpośrednio współpracował z poradniami odwykowymi, kuratorami sądowymi, policją, pracownikami GOPS oraz organizowała szkolenia.

6. W roku 2010 Gmina kontynuowała współpracę ze Świętokrzyskim Centrum Profilaktyki i Edukacji w Kielcach oraz Ośrodkiem Terapii Uzależnień od Alkoholu i Współuzależnień w Kielcach przy ul. Jagiellońskiej. Współpraca ta polega na bieżącym przekazywaniu informacji o postępie w terapii, rozmowami z terapeutami Przychodni, wspólnych decyzjach co do dalszego przebiegu postępowania szczególnie w przypadkach kiedy osoby przestają uczęszczać do Przychodni. Współpraca ta jest niezwykle ważna, gdyż to najwcześniej do Gminy docierają członkowie rodziny z informacją że osoba która uczęszcza na terapię w przerwach między spotkaniami pije. Wszystkie te informacje przekazywane są do przychodni, w której uczestnik odbywa terapię.

Narkotyki i narkomania.

Dane i informacje dotyczące zagrożenia narkotykami i narkomanią w naszej Gminie są bardzo skąpe. W roku 2010 podczas rozmów na posiedzeniach gminnej komisji nie ujawniono faktu używania narkotyków przez osoby zgłoszone w związku z nadużywaniem alkoholu. Były natomiast informacje z Policji o zatrzymaniu na terenie miasta Kielce 4 nieletnich mieszkańców naszej gminy, którzy posiadali przy sobie narkotyki. Na podstawie przeprowadzonych ankiet w jednym z gimnazjów 90% badanych stwierdza, że nigdy nie spożywała narkotyków ani środków odurzających. Natomiast niewielka grupa uczniów była namawiana przez znajomych dorosłych do ich spożycia. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Górnem nie odnotował w 2010 r. żadnego zgłoszenia zażywania narkotyków przez członków rodziny lub ich posiadania. Nie oznacza to jednak faktu, iż Gmina nie jest zagrożona tymi problemami.

Przemoc domowa i rówieśnicza.

Zjawisko przemocy domowej występuje w mniejszym lub większym stopniu prawie w każdej rodzinie, w której występuje problem alkoholowy. Jest to przemoc fizyczna jak i psychiczna. Kobiety są bite i poniżane. Niestety większość kobiet nadal ukrywa fakt znęcania się nad nimi i dziećmi. Kobiety niechętnie mówią o przemocy gdy zgłaszają swoich mężów w związku z nadużywaniem przez nich alkoholu, ponieważ są przez nich zastraszane i boją się podjąć jakąkolwiek decyzję. W roku 2010 Policja w Górnem sporządziła 11 „Niebieskich Kart”, są to karty zakładane sprawcom przemocy w związku z interwencjami domowymi.

III. Główne cele i realizatorzy Gminnego Programu:

1. Głównym celem „Programu” jest prowadzenie edukacji wśród dzieci i młodzieży z terenu gminy, informowanie i edukowanie społeczeństwa o szkodliwości alkoholu, narkotyków i innych substancji odurzających, prowadzeniu działalności zapobiegawczej i edukacyjnej poprzez:
 - promocję zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży już od najmłodszych lat;
 - wspieraniu działalności placówek prowadzących działalność zapobiegawczą, edukacyjną, informacyjną a przede wszystkim terapeutyczną;

- informowanie o szkodliwości alkoholu, nikotyny, środków i substancji psychoaktywnych jako przyczyn prowadzących do przemocy domowej, rówieśniczej, alkoholizmu, narkomanii a w konsekwencji do śmierci;
 - podejmowanie i wspieranie działań ogólnokrajowych i lokalnych oraz innych inicjatyw społecznych.
2. Gminny Program Rozwiązywania Problemów Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Górno na rok 2011 realizowany jest przez pełnomocnika Wójta.

IV. Najważniejsze potrzeby w Gminie:

1. Bieżąca działalność Punktu Konsultacyjnego w Górnio: dyżury terapeuty, a w tym:
 - konsultacje terapeuty dla osób uzależnionych od alkoholu i współuzależnionych,
 - pomoc dla dzieci z rodzin, w których występuje problem z alkoholem, przemocą domową, narkotykami,
 - informowanie o możliwości podjęcia terapii dla osób uzależnionych od alkoholu w Przychodni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia w Kielcach ul. Jagiellońska 72, Kielce ul. Manifestu Lipcowego, Kielce ul. Artwińskiego 3,
 - informowanie o uzależnieniu środkami odurzającymi i psychoaktywnymi oraz o możliwościach leczenia osób uzależnionych,
 - informowanie o placówkach prowadzących działalność profilaktyczną, leczniczą i rehabilitacyjną służących pomocą uzależnionym od narkotyków czyli Poradni Profilaktyki i Terapii Uzależnień „MONAR” Kielce ul. Malików 150b i Poradni terapii Uzależnienia od Substancji Psychoaktywnych „Nadzieja Rodzinie” Kielce ul. Karczówkowska 36,
 - informowaniu o działalności Punktu Konsultacyjnego ds. Narkomanii w Kielcach przy ul. Jagiellońskiej 72
2. Edukacja dzieci, młodzieży oraz rodziców poprzez:
 - prowadzenie świetlic środowiskowo – profilaktycznych na terenie gminy,
 - organizacja spektakli profilaktycznych dla dzieci i młodzieży w szkołach na terenie gminy,
 - organizacja wypoczynku letniego: obozy, kolonie dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych uzależnieniami,
 - organizacja wywiadówek profilaktycznych dla rodziców
3. Zwiększenie dostępu do materiałów związanych z profilaktyką: książek, broszur i plakatów:
 - doposażenie Punktu Konsultacyjnego w broszury, ulotki
4. Współpraca z Posterunkiem Policji w Górnio.

V. Realizacja szczegółowych celów „Programu” w roku 2010.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu :

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) współpracę ze Świętokrzyskim Centrum Profilaktyki i Edukacji w Kielcach
- b) współpracę z Ośrodkiem Terapii Uzależnień od Alkoholu i Współuzależnienia w Kielcach.
- c) współpracę z Wojewódzkim Ośrodkiem Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia w Kielcach.
- d) działalność punktu konsultacyjnego (wynagrodzenie terapeuty zgodnie z umową-zlecenie).

Koszt zadania 1 wynosi: **13.000zł.**

2. Udzielanie pomocy rodzinom, w których występują problemy związane z alkoholem – działania jak w punkcie 1 oraz praca pełnomocnika i członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- przyjmowanie wniosków o leczenie odwykowe,
- prowadzenie rozmów motywujących do podjęcia leczenia odwykowego,
- prowadzenie rozmów z członkami rodziny osoby uzależnionej,
- prowadzenie rozmów ze sprawcami oraz ofiarami przemocy,
- kontakt z rodzinami, w których ujawniona została przemoc.

Koszt zadania 2 wynosi: **45.350zł.**

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej

w szczególności dla dzieci i młodzieży poprzez:

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) realizację szkolnych programów profilaktycznych (warsztaty, spotkania, pogadanki, prelekcje, programy profilaktyczne) we wszystkich szkołach,
- b) całoroczną działalność Punktu Konsultacyjnego w Górnem,
- c) uczestnictwo w ogólnopolskiej kampanii „Postaw na rodzinę”,
- d) prowadzenie pozalekcyjnych zajęć rekreacyjno – sportowych, kulturowych w czasie ferii zimowych,
- e) propagowanie zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży, organizowania zdrowych i bezpiecznych form spędzenia czasu wolnego poprzez zajęcia na świetlicach środowiskowo - profilaktycznych działających przy wszystkich szkołach na terenie gminy (wynagrodzenie dla prowadzących zgodnie z umową-zlecenie),
- f) edukacja rodziców w dziedzinie profilaktyki uzależnień - wywiadówki.

Koszt zadanie 3 wynosi: **32.144zł.**

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych poprzez:

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) współpraca z placówkami leczenia odwykowego w Kielcach;
- b) wspieranie finansowe i organizacyjne instytucji, stowarzyszeń i organizacji pozarządowych realizujących swe działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, poprzez sport, kulturę
- c) wspomaganie działalności grupy AA,
- d) dofinansowanie obozów w tym między innymi obozów sportowych, strażackich i kolonii z programem profilaktycznym.
- e) wspieranie działań Policji

Koszt zadania 4 wynosi: **52.000zł.**

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy oraz występowaniem przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego:

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) monitorowanie ilości wydawanych zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych,
- b) monitorowanie zgodności usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych zgodnie z art. 18 ust. 3 a ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- c) kontrola obiektów handlu detalicznego i zakładów gastronomicznych w zakresie sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym lub nieletnim, jak również na kredyt i pod zastaw,
- d) występowanie w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach sądowych związanych z nadużywaniem alkoholu, jak również z nieprzestrzeganiem ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

6. Bieżąca działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Zadanie to będzie realizowane w szczególności poprzez:

- a) realizacja „Programu” oraz funkcjonowanie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- b) inicjowanie i koordynowanie działań zawartych w gminnym „Programie”
- c) przyjmowanie wniosków o przymusowe leczenie i uruchomienie procedury z tym związanej aż do złożenia wniosku w Sądzie Rodzinnym
- d) współpraca z punktem konsultacyjnym celem monitorowania osób zgłaszających się do placówek terapii uzależnień

- e) współpraca z biegłymi – podpisanie umowy na badanie i wydanie opinii osób kierowanych na leczenie
- f) kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy
- g) odbywanie posiedzeń :
 1. spisywanie protokołów z odbytych rozmów
 2. przyjmowanie sprawozdań z realizacji programów profilaktycznych
 3. wypełnianie ankiet dla pełnomocnika wojewódzkiego i przesyłanie informacji dla organizacji rządowych
 4. współpraca z placówkami terapii uzależnienia (szkolenia, realizacja programów, kierowanie na leczenie)
 5. współpraca z dyrektorami szkół, pedagogami, nauczycielami,
 6. współpraca z Policją, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej
 7. przygotowywanie sprawozdań z działalności Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Koszt zadania 6 wynosi: **25.228,98zł.**

VI. Finansowanie zadań.

Łączny koszt wydatków z działu 851 – Ochrona zdrowia, rozdz. 85154 – Przeciwdziałanie alkoholizmowi wynosi **164.122,98** oraz wydatków z działu 851 – Zwalczanie narkomanii, rozdz. 85153 wynosi **3.600,00** co łącznie daje kwotę **167.722,98**. Środki te pochodzą z tytułu opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych .

VII. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji:

Członkowi GKRPA za udział w posiedzeniu przysługuje wynagrodzenie w wysokości **80 zł. brutto**. Podstawą do naliczania wynagrodzenia jest lista uczestnictwa w posiedzeniu Komisji. Wynagrodzenie za udział w posiedzeniu wypłacane jest na podstawie listy wypłat.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY GÓRNO
Grzegorz Skiba