

Uchwała Nr 100/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 11 grudnia 2009 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Górnio na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Stanisław Banasik

Członkowie: Wojciech Czerw
Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 11 grudnia 2009 r. projektu budżetu Gminy Górnio na 2010 r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego przedłożonego przez Wójta Gminy na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie przedłożony "Projekt budżetu Gminy Górnio na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami"

Uzasadnienie

Niniejszą uchwałą objęty został "Projekt budżetu Gminy Górnio na 2010 r. wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego", który zgodnie z art. 181 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104) został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach.

Analiza przedmiotowego projektu wraz z załączonymi do niego objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego dotyczyła zgodności tego projektu z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie odnoszącym się do opracowywania projektu budżetu Gminy, a także do zgodności tego projektu z obowiązującymi zasadami budżetowymi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I. Przedmiotowy projekt odpowiada wymogom o charakterze formalno-prawnym wynikającym z obowiązujących przepisów prawa tj.:

- opracowany został przez organ, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych i art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.).

- posiada formę uchwały i obejmuje rok kalendarzowy zgodnie z art. 165 oraz 165 a ustawy o finansach publicznych i art. 51 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

- do projektu budżetu załączono objaśnienia, a ponadto przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego oraz prognoza kwoty długu na rok 2010 i lata następne co wypełnia dyspozycję art. 180 ustawy o finansach publicznych.

II. Zgodnie z art. 165 oraz 165 a ustawy o finansach publicznych przedłożony projekt budżetu stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawiera także plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych i funduszy celowych.

III. Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy w Górnicy na 2010 r. stanowią kwotę 32.378.310,00 zł.

Dochody budżetowe ustalone zostały wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów majątkowych.

Zaplanowane dochody obejmują źródła dochodów własnych gminy o których mowa w art. 4 ustawy z dnia 29 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203 poz. 1966).

Wydatki budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2010 r. stanowią kwotę 41.850.614,00 zł i zostały określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Przeznaczenie planowanych wydatków budżetowych jest zgodne z art. 167 ust. 2 u.o.f.p.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczególności oraz uwzględnienie powyższych wyodrębnień w ramach planowanych wydatków spełnia wymogi wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetowy o którym mowa w art. 168ust.2 ustawy o finansach publicznych wynosi 9.472.304,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w kwocie 7.822.304,00 zł. oraz pożyczek w wysokości 1.650.000,00 zł.

Zaplanowane przychody budżetowe stanowią kwotę 13.192.200,00 zł. i są przeznaczone na pokrycie deficytu oraz spłatę kredytów i pożyczek.

Zaplanowane rozchody przeznaczone są na spłatę kredytów i pożyczek.

Budżet gminy na 2010 rok zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi finansowej, o czym świadczy zrównoważenie strony dochodowo-wydatkowej budżetu planowanymi kredytem i pożyczkami.

Ujęte w projekcie budżetu dochody i wydatki budżetowe zgodne są pod względem rachunkowym oraz z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

IV. Przedłożony projekt uchwały budżetowej :

Zgodnie z art. 166 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określono wieloletni limit wydatków inwestycyjnych (zał. 3 do projektu uchwały budżetowej) , a także programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (zał. Nr 4, 4a,4b) Kwota wydatków inwestycyjnych określona w załącznikach przewidzianych do realizacji w roku budżetowym 2010 odpowiada kwocie wydatków majątkowych określonych w § 2 uchwały budżetowej i w zał. Nr 2 do tejże uchwały.

- Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy o finansach publicznych określony został plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych i funduszu celowego jakim jest Gminny Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

- Zgodnie z art. 184 ustawy o finansach publicznych określone zostały dochody (dotacje celowe) i wydatki na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz dochody i wydatki na zadania realizowane na podstawie umów lub porozumień z organami administracji rządowej (załącznik Nr 1 i 2 projektu budżetu).

Ustalono plan dochodów i wydatków dochodów własnych .

- Zgodnie z dyspozycją art. 173 ustawy o finansach publicznych utworzono rezerwę ogólną, oraz celowa na zarządzanie kryzysowe.

- Zgodnie z art. 184ust.1 pkt 12 i 14 ustawy o finansach publicznych określona została kwota dotacji celowych i podmiotowych udzielonych z budżetu Gminy w 2010 r.

Ponadto przedłożony projekt uchwały budżetowej :

- na podstawie art.184 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów których termin realizacji przypada na przyszły rok.

- na podstawie art. 188 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Wójta do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększenia wynagrodzeń i wydatków majątkowych na zadania inwestycyjne wieloletnie.

-dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu.

- na podstawie art. 195 ust.2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach.

Ustalono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Uwaga-w projekcie przyjęto wydatek w wysokości 500.000,00 zł. na realizację zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w 2010 r. (zał. Nr 7) z wyjaśnienia wynika, że jest to dotacja dla Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad na drogę krajową- informuje się, że brak jest podstaw prawnych do takiego wydatku.

V. Uwzględniając planowane w budżecie Gminy wydatki na obsługę długu na które składają się odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek , potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń o którym mowa w art. 169 ustawy o finansach publicznych w stosunku do planowanych na rok 2010 dochodów budżetowych wskaźnik wyniesie 14,95% nie przekroczy dopuszczalnego 15% poziomu w/w obciążeń budżetu.

VI. Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera zestawienie mienia komunalnego Gminy w Górnicy ze wskazaniem tytułu prawnego i kwoty dochodów uzyskanych z tego mienia w roku budżetowym.

VII. W objaśnieniach do projektu budżetu zawarto informację o przyjętych założeniach do ustalenia strony dochodowej budżetu Gminy na 2010 r. Za podstawę ustalenia wielkości subwencji ogólnej i udziałów we wpływach stanowiących dochody budżetu państwa oraz dotacji celowych na zadania zlecone Gminie przyjęto dane zawarte w zawiadomieniach przekazywanych przez Ministra Finansów oraz Świętokrzyski Urząd Wojewódzki.

Reasumując powyższe ustalenia stwierdzić należy, iż przedłożony projekt budżetu Gminy w Górnicy na 2010 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami spełnia wymogi wynikające obowiązujących przepisów prawa w szczególności wymienionych w treści niniejszej uchwały, a także wymogi obowiązujących zasad budżetowych roczności, szczegółowości, jedności materialnej i formalnej oraz równowagi finansowej w związku z czym należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej opinii przysługuje Wójtowi Gminy w Górnicy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w KIELCACH

mgr Stanisław Banasiak