

Uchwała Nr 124/II//2008

**VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 grudnia 2008 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Górno na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

| | |
|-------------------|-------------------|
| Ewa Midura | - przewodnicząca, |
| Wojciech Czerw | - członek |
| Joanna Marczevska | - członek |

po rozpoznaniu w dniu 16 grudnia 2008 r. projektu budżetu Gminy Górno na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami przedłożonego przez Wójta Gminy na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Górno na 2009 rok wraz objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Górno spełniając wymogi określone w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach – celem zaopiniowania- projekt uchwały budżetowej Gminy Górno na 2009 rok wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne. Prognoza długu publicznego była przedmiotem odrębnej opinii.

I. Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy obligatoryjne określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody z wyodrębnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych
- planowane wydatki budżetowe z wyodrębnieniem: wydatków majątkowych i wydatków bieżących w tym: wydatków na wynagrodzenia i pochodne, dotacji, wydatków na obsługę długu oraz wydatków przypadających do spłaty z tytułu udzielonych poręczeń

Planowane na 2009 rok dochody budżetowe są niższe od planowanych wydatków w związku z czym w uchwale budżetowej Gminy Górno na 2009 rok zaplanowany jest deficyt. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Górno na 2009 rok była przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem w/w grup wydatków określonych w art. 184 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody pochodzące z kredytów i pożyczek oraz rozchody budżetu przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Prawdłowo ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Kwota zaplanowanych przychodów odpowiada wartości kredytów i pożyczek jakie Gmina planuje zaciągnąć w 2009 r. na sfinansowanie wieloletnich zadań inwestycyjnych (zał. Nr 3 do projektu uchwały budżetowej) oraz wartości przewidywanych spłat rat kredytów i pożyczek. Wielkości zobowiązań przypadających do spłaty w 2009 roku są zgodne z prawem co stwierdzono na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe za wyjątkiem wydatku wyszczególnionego w niżej wskazanych uwagach.

Część wydatków budżetowych będzie realizowana w postaci dotacji celowych i podmiotowych. Przeznaczenie dotacji zostało określone prawidłowo za wyjątkiem dotacji wyszczególnionych w niżej wskazanych uwagach.

We właściwej wysokości zaplanowano wydatki na rezerwy ogólną i celową w tym z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe.

Upoważnienia dla Wójta zawarte w par. 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu na podstawie art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych..

Określone w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczono w całości na wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Objaśnienia do projektu uchwały budżetowej zawierają dane spójne z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej. Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W analizowanym projekcie uchwały budżetowej Gminy Górno na 2009 rok stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1/ w zakresie wydatków budżetowych nie zaplanowano wydatków w dziale 926 Kultura fizyczna i sport w rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu” co może świadczyć o braku realizacji zadań własnych obowiązkowych gminy na podstawie art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 81 poz. 889 z późn. zm.)

2/ wśród dotacji celowych zaplanowano dotacje w dziale 921 i 926 (zał. Nr 11). Organ stanowiący powinien określić konkretny cel publiczny (zadanie), na który dotacja z budżetu jest przeznaczona a nie jedynie wskazać zadanie własne gminy

3/ brak jest spójności pomiędzy kwotami pożyczek i kredytów wyszczególnionymi w par 3 projektu uchwały budżetowej i w przychodach w zał. nr 5 tego projektu

4/ Poręczenie dla ZGGŚ nie jest objęte porozumieniem ani umową pomiędzy j.s.t. dlatego też nie powinno być wykazane w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia dotyczące treści przedstawionego projektu uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest z obowiązującymi przepisami prawa – za wyjątkiem w/w nieprawidłowości wymagających

zdaniem Składu uwzględnienia przed uchwaleniem uchwały budżetowej - oraz z zasadami planowania budżetowego w tym w szczególności z zasadą równowagi budżetowej.

II. Informacja o stanie mienia powinna być w możliwie największym stopniu wyczerpującym źródłem wiedzy o majątku Gminy Górno. Wyrazem takiego postrzegania przez organ wykonawczy znaczenia informacji o stanie mienia komunalnego zdaniem Składu Orzekającego byłoby nadanie przedmiotowej informacji przez organ wykonawczy takiej treści, która uwzględniałaby prezentację całokształtu majątku danej j.s.t. i zmian zachodzących w stanie tego majątku a także wskazywałaby na powiązania z tym majątkiem przyjętych w projekcie budżetu założeń odnoszących się do dochodów z mienia. Odesłanie do BIP jako źródła szczegółowych danych o gruntach pozostających we władaniu gminy świadczyć może w ocenie Składu Orzekającego o nieprawidłowym rozumieniu funkcji informacji o stanie mienia komunalnego, która sama w sobie powinna być wyczerpującym zbiorem danych. W przedłożonej przez Wójta Gminy Górno informacji o stanie mienia komunalnego brak jest powiązania pomiędzy danymi o dochodach z mienia z załącznikiem nr 1 do projektu uchwały budżetowej ponadto brak odniesienia się do wszystkich wymaganych w art. 180 ustawy o finansach publicznych grup danych. I tak z przedłożonej informacji nie wynika czy Gminie Górno przysługują inne niż własność prawa majątkowe, w tym w szczególności ograniczone prawa rzeczowe, użytkowanie wieczyste i wierzytelności. Majątek Gminy w środkach trwałych przedstawiono wartościowo (z informacji nie wynika jak majątek trwały przedstawia się rodzajowo w odniesieniu do poszczególnych grup środków trwałych). Także brak jest informacji czy miały miejsce zdarzenia mające wpływ na stan mienia komunalnego.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Górno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura