

Uchwała Nr 73/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 maja 2021 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Górno

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Wojciech Czerw

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 4 maja 2021 roku wniosku Wójta Gminy Górno o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 11.800.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 11.800.000 zł.

Uzasadnienie

W dniu 22 kwietnia 2021 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Wójta Gminy Górno znak: SKG.3022.1.2021.MJ dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 11.800.000 zł - w tym kwota 8.816.982 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu a kwota 2.983.018 zł finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Górno:

1. Uchwała Nr XXVIII/263/2021 z dnia 26 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Górno na 2021 rok.

W w/w uchwale m.in. określone zostały:

- planowane na 2021 rok przychody z kredytów długoterminowych w kwocie 11.800.000 zł, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 8.816.982 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 2.983.018 zł,
- rozchody budżetowe w łącznej kwocie 2.983.018 zł przeznaczone na spłatę kredytów długoterminowych, które w całości sfinansowane będą z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na:

- a) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Górno w kwocie 10.180.580,97 zł, w tym: kredyty 8.816.982 zł, pożyczki 1.363.598,97 zł
- b) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.983.018 zł.

2. Uchwała Nr XXIX/272/2021 z dnia 9 marca 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2021-2044.

W uchwale tej m.in. określone zostały planowane na 2021 rok przychody z kredytów (uwzględniające przedmiotowy kredyt) i pożyczek oraz rozchody przeznaczone na spłatę kredytów długoterminowych, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów długoterminowych zaplanowanych w w/w uchwale Rady Gminy Górno Nr XXVIII/263/2021 z dnia 26 stycznia 2021 r.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej wykazano, że na koniec 2020 r. dług Gminy wynikający z zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosił 36.362.497,64 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2020 r.

W wyniku zaciągnięcia w 2021 r. nowego zobowiązania z tytułu kredytu w kwocie 11.800.000 zł i pożyczki w kwocie 1.363.598,97 zł oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań kwota długu zaplanowana w WPF na koniec 2021 r. wyniesie 46.543.078,61 zł.

Uchwała Nr XXIX/272/2021 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Górno to jest w latach 2021 – 2044 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu w latach 2022- 2044) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Uchwała Nr XXIX/273/2021 z dnia 9 marca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Gminę Górno kredytu (11.800.000 zł), której odpowiada kwota opiniowanego kredytu, cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego spłaty, formę zabezpieczenia spłaty kredytu (weksel in blanco) oraz źródło spłaty kredytu, którym będą dochody własne gminy.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec I kwartału 2021 r. wynika, że Gmina Górno nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń ani też zobowiązań wymagalnych. Nie zostały one również zaplanowane w uchwale Rady Gminy Górno Nr XXIX/272/2021.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Górno kredytu w kwocie 11.800.000 zł jak i jego spłata odpowiadają

wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz celem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.).

Wobec spełnienia przez Gminę Górnó wszystkich wymogów prawnych wynikających z w/w przepisów zasadne jest pozytywne zaopiniowanie możliwości spłaty przez Gminę Górnó kredytu długoterminowego w kwocie 11.800.000 zł przeznaczonego na cele określone we wniosku.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę kredytu nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Górnó, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu w latach 2022-2044) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Górnó stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Górnó,
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu Gminie Górnó.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Wójtowi Gminy Górnó przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

mgr Wojciech Czerw
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach