

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 23 marca 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Górno

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Wojciech Czerw

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 23 marca 2020 r. wniosku Wójta Gminy Górno o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 10.442.835,30 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 10.442.835,30 zł.

#### Uzasadnienie

W dniu 4 marca 2020 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Wójta Gminy Górno znak: SKG.3022.1.2020.MJ dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 10.442.835,30 zł - w tym kwota 7.538.363,30 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu a kwota 2.904.472,00 zł finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Górno:

1. Uchwała Nr XVII/153/2020 z dnia 21 stycznia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Górno na 2020 rok.

W w/w uchwale m.in. określone zostały:

- planowane na 2020 rok przychody z kredytów długoterminowych w kwocie 10.442.835,30 zł, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 7.538.363,30 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 2.904.472 zł,
- rozchody budżetowe w łącznej kwocie 2.904.472,00 zł przeznaczone na spłatę kredytów długoterminowych, które w całości sfinansowane będą z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na:
  - a) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Górno w kwocie 11.485.898,59 zł, w tym: kredyty 7.538.363,30, pożyczki 3.947.535,29
  - b) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.904.472 zł.

2. Uchwała Nr XVIII/164/2020 z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020-2039.

W uchwale tej m.in. określone zostały planowane na 2020 rok przychody z kredytów (uwzględniające przedmiotowy kredyt) i pożyczek oraz rozchody przeznaczone na spłatę kredytów i pożyczek długoterminowych, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów długoterminowych zaplanowanych w w/w uchwale Rady Gminy Górno Nr XVII/153/2020 z dnia 21 stycznia 2020 r. Zatem opiniowany kredyt w przypadku jego zaciągnięcia zwiększy dług Gminy Górno z kwoty 27.922.084 zł na koniec 2019 roku do kwoty 39.407.982,59 zł na koniec 2020 roku.

Uchwała Nr XVIII/164/2020 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Górno to jest w latach 2020 – 2039 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu w latach 2022- 2039) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Uchwała Nr XVIII/166/2020 z dnia 25 lutego 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganego przez Gminę Górno kredytu (10.442.835,30 zł), której odpowiada kwota opiniowanego kredytu, cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego spłaty, formę zabezpieczenia spłaty kredytu (weksel in blanco) oraz źródło spłaty kredytu, którym będą dochody własne gminy.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2019 r. wynika, że Gmina Górno nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń ani też zobowiązań wymagalnych. Nie zostały one również zaplanowane w uchwale Rady Gminy Górno Nr XVIII/164/2020.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Górno kredytu w kwocie 10.442.835,30 zł jak i jego spłata odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz celem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytów długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.).

Wobec spełnienia przez Gminę Górno wszystkich wymogów prawnych wynikających w w/w przepisów zasadne jest pozytywne zaopiniowanie możliwości spłaty przez Gminę Górno kredytu długoterminowego w kwocie 10.442.835,30 zł przeznaczonego na cele określone we wniosku.

Jednocześnie Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę kredytu nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Górno, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu w latach 2022-2039) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Górno stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Górno.
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do banku udzielającego kredytu Gminie Górno.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

## Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Górno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

*Janusz Piasecki*  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr Janusz Piasecki