



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 10/21/2016
z dnia 20 grudnia 2016 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko na lata 2017 - 2045

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Krzysztof Wacek	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko na lata 2017 – 2045 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dubiecko na lata 2017-2045 z uwagami zawartymi w pkt 3, 4 i 5 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęły: projekt uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2017 rok oraz - drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2045.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Dubiecko na lata 2017-2045 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
 - b) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
 - c) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;

- d) sposób sfinansowania deficytu oraz przeznaczenie nadwyżek lat następnych;
 - e) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego;
 - f) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
 - g) relacje, o których mowa w art. 243,
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.
Uwaga: W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko nie odniesiono się do różnicy w wydatkach bieżących w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane występującej od 2028 roku. Do 2027 roku wydatki na wynagrodzenia zaplanowano rosnąco od 13.928.063,00 zł w 2017 roku do 15.692.543,00 zł w 2027 roku. Natomiast od roku 2028 do 2045, wydatki te ujęto w kwocie 12.495.876,00 zł rocznie.
4. Z załącznika Nr 2 do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć ujęto jedno przedsięwzięcie w postaci zadania:
- a) Wykup kanalizacji, z okresem realizacji na lata 2015-2018 (wydatki majątkowe),
ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
- Uwaga: w załączniku Nr 2 stanowiącym wykaz przedsięwzięć nieprawidłowo określono limit zobowiązań na realizację przedsięwzięcia w kwocie 3.900.000,00 zł, podczas kiedy suma wydatków w latach 2017-2018 wynosi 1.530.000,00 zł.
5. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2045, nieprawidłowo określono upoważnienia do zaciągania zobowiązań i do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań.
Stosownie do postanowień art. 228 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:
- a) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
 - b) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.
- Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań:
- a) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć;
 - b) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.
- Z powyższego wynika, że upoważnienia do zaciągania zobowiązań określa się odrębnie dla zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć określając wysokość zaciąganych zobowiązań na poszczególne przedsięwzięcia i odrębnie dla zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W projekcie uchwały upoważnienia dotyczące zaciągania zobowiązań na realizację przedsięwzięć nie określają kwoty i poszczególnych lat w których upoważnienie dotyczy.

Natomiast upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy nie określają, czy dotyczą one zobowiązań na czas nieokreślony (i jakich umów one dotyczą), czy na czas określony (z podaniem maksymalnej kwoty do których zobowiązania mogą być zaciągane).

6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2017 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 114.056,00 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 339.256,00 zł natomiast rozchody kwotę 225.200,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2017 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

7. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
8. Z prognozy kwoty długu Gminy Dubiecko na lata 2017-2045, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

A) Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek będzie wynosić:

- 1) w 2017 roku – 1,69% przy maksymalnym wskaźniku 4,93%,
- 2) w 2018 roku – 1,87% przy maksymalnym wskaźniku 4,94%,
- 3) w 2019 roku – 2,43% przy maksymalnym wskaźniku 6,00%,
- 4) w 2020 roku – 2,40% przy maksymalnym wskaźniku 7,78%,
- 5) w 2021 roku – 2,87% przy maksymalnym wskaźniku 9,04%,
- 6) w 2022 roku – 2,70% przy maksymalnym wskaźniku 10,30%,
- 7) w 2023 roku – 2,76% przy maksymalnym wskaźniku 11,59%,
- 8) w 2024 roku – 2,60% przy maksymalnym wskaźniku 13,17%,
- 9) w 2025 roku – 2,21% przy maksymalnym wskaźniku 14,51%,
- 10) w 2026 roku – 2,03% przy maksymalnym wskaźniku 15,62%,
- 11) w 2027 roku – 1,80% przy maksymalnym wskaźniku 16,08%,
- 12) w 2028 roku – 1,75% przy maksymalnym wskaźniku 16,01%,
- 13) w 2029 roku – 1,56% przy maksymalnym wskaźniku 15,66%,
- 14) w 2030 roku – 1,53% przy maksymalnym wskaźniku 15,56%,
- 15) w 2031 roku – 1,11% przy maksymalnym wskaźniku 15,66%,
- 16) w 2033 roku – 1,06% przy maksymalnym wskaźniku 15,62%,
- 17) w 2034 roku – 1,03% przy maksymalnym wskaźniku 15,52%,
- 18) w 2035 roku – 1,01% przy maksymalnym wskaźniku 15,41%,
- 19) w 2036 roku – 0,99% przy maksymalnym wskaźniku 15,44%,
- 20) w 2037 roku – 0,96% przy maksymalnym wskaźniku 15,46%,
- 21) w 2038 roku – 0,94% przy maksymalnym wskaźniku 15,48%,
- 22) w 2039 roku – 0,92% przy maksymalnym wskaźniku 15,51%,
- 23) w 2040 roku – 0,89% przy maksymalnym wskaźniku 15,53%,

24)w 2041 roku – 0,87% przy maksymalnym wskaźniku 15,56%,
25)w 2042 roku – 0,84% przy maksymalnym wskaźniku 15,58%,
26)w 2043 roku – 0,82% przy maksymalnym wskaźniku 15,60%,
27)w 2044 roku – 0,80% przy maksymalnym wskaźniku 15,63%,
28)w 2045 roku – 0,77% przy maksymalnym wskaźniku 15,65%,
Zatem nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy
o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Dubiecko
2. a/a

PRZESYŁAJĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Krzysztof Wacek