



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 13 marca 2014 r.

Poz. 974

UCHWAŁA NR VII/1235/2014

z dnia 11 marca 2014 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwał Rady Gminy Dubiecko: uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2014 rok Nr 244/XXXIX/2014 z dnia 31 stycznia 2014 roku i uchwały Nr 250/XL/2014 z dnia 20 lutego 2014 roku zmieniającej uchwałę budżetową Gminy Dubiecko na 2014 rok - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 240a w związku z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.), **stwierdza nieważność** uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2014 rok Nr 244/XXXIX/2014 Rady Gminy Dubiecko z dnia 31 stycznia 2014 roku i uchwały Nr 250/XL/2014 z dnia 20 lutego 2014 roku zmieniającej uchwałę budżetową Gminy Dubiecko na 2014 rok w całości z powodu braku możliwości uchwalenia budżetu Gminy Dubiecko na 2014 rok z zachowaniem relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2014 – 2015 przy uwzględnieniu spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek w kwotach wynikających z zawartych umów.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2014 roku Rada Gminy Dubiecko podjęła uchwałę budżetową Gminy Dubiecko na 2014 rok Nr 244/XXXIX/2014. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 10 lutego 2014 roku.

W dniu 20 lutego 2014 r. Rada Gminy Dubiecko podjęła uchwałę Nr 250/XL/2014 zmieniającą uchwałę budżetową Gminy Dubiecko na 2014 rok. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 21 lutego 2014 roku.

Badając przedmiotowe uchwały w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło co następuje:

W przyjętej uchwale budżetowej na rok 2014, Rada Gminy Dubiecko ustaliła deficyt budżetu w wysokości 493.504,67 zł (§ 1 ust. 3 uchwały budżetowej), którego źródłem pokrycia wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 493.504,67 zł (§ 1 ust. 4 uchwały budżetowej). uchwała budżetowa Gminy Dubiecko na 2014 rok Nr 244/XXXIX/2014 z dnia 31 stycznia 2014 r. zmieniona uchwałą Rady Gminy Dubiecko Nr 250/XL/2014 z dnia 20 lutego 2014 r. przewiduje deficyt budżetu w wysokości 493.504,67 zł (§ 1 ust. 3 uchwały budżetowej), którego źródłem pokrycia wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 493.504,67 zł (§ 1 ust. 4 uchwały budżetowej). Wskazuje to na fakt, iż Rada Gminy mimo braku możliwości spłaty przez Gminę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów bez naruszenia przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwiększa jeszcze wysokość zadłużenia Gminy planując zaciągnięcie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Na sesji Rady Gminy Dubiecko w dniu 31 stycznia 2014 roku, Rada Gminy Dubiecko podjęła ponadto uchwałę Nr 237/XXXIX/2014 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubiecko na lata 2014 – 2026, natomiast na sesji Rady Gminy w dniu 20 lutego 2014 r. Rada Gminy podjęła uchwały

Nr 251/XL/2014 z dnia 20 lutego 2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Gminy Dubiecko na lata 2014-2026, Nr 237/XXXIX/2014 Rady Gminy Dubiecko z dnia 31 stycznia 2014 r. oraz Nr 249/XL/2014 Rady Gminy Dubiecko z dnia 20 lutego 2014 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie. Po zbadaniu w/w uchwał Rady Gminy Dubiecko, w dniu 25 lutego 2014 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło nieważność w całości uchwał Nr 237/XXXIX/2014 z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dubiecko na lata 2014 – 2026 i Nr 251/XL/2014 z dnia 20 lutego 2014 r. zmieniającej uchwałę Nr 237/XXXIX/2014 z dnia 31 stycznia 2014 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Gminy Dubiecko na lata 2014 - 2026, natomiast w dniu 11 marca 2014 roku Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr 249/XL/2014 Rady Gminy Dubiecko z dnia 20 lutego 2014 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie z uwagi na brak możliwości zachowania w roku 2014 i w latach następujących relacji o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych w przypadku uwzględnienia w spłacie zadłużenia Gminy- zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych. W myśl przepisu art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Przy uwzględnieniu w wieloletniej prognozie finansowej, spłaty kredytów i pożyczek w kwotach wynikających z zaciągniętych zobowiązań, spłata zadłużenia Gminy Dubiecko w latach 2014 – 2026 oraz relacja o której mowa w art. 243 ustawy, kształtuje się następująco:

rok	spłata zobowiązań w danym roku wraz z odsetkami i kwotą poręczeń	kwota możliwych wyłączeń w danym roku	relacja faktyczna	relacja faktyczna (po uwzgl. wyłączeń)	relacja możliwa (maks. dop. wskaźnik)	przekroczenie relacji
2014	3.396.314,33	413.914,33	11,65%	10,08%	4,31%	-5,76
2015	2.992.600,00	115.200,00	10,88%	10,30%	7,54%	-2,76
2016	2.395.200,00	225.200,00	8,61%	7,65%	10,30%	2,65
2017	2.235.200,00	225.200,00	7,86%	6,93%	9,02%	2,09
2018	2.105.200,00	225.200,00	7,25%	6,35%	10,86%	4,33
2019	1.525.200,00	225.200,00	5,14%	4,28%	11,26%	6,98
2020	1.404.915,00	224.915,00	4,62%	3,82%	11,26%	7,45
2021	1.200.000,00	180.000,00	3,88%	3,27%	10,80%	7,53
2022	1.137.223,00	163.528,00	3,60%	3,07%	10,53%	7,46
2023	425.669,00		1,32%	1,32%	10,47%	9,15
2024	80.000,00		0,24%	0,24%	10,60%	10,36
2025	50.000,00		0,15%	0,15%	10,67%	10,52
2026	25.000,00		0,07%	0,07%	10,77%	10,70

Z powyższych danych wynika, że przy przyjęciu w wieloletniej prognozie finansowej spłaty zobowiązań w kwotach wynikających z zaciągniętych zobowiązań na podstawie zawartych umów, w latach 2014 – 2015, nie zostanie zachowana relacja o której mowa art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto uwzględnienie w poszczególnych latach spłaty zobowiązań w prawidłowej wysokości wiąże się z brakiem zapewnienia środków na realizację wydatków Gminy. Powyższe oznacza zagrożenie realizacji zadań Gminy w latach 2014 – 2026 oraz brak możliwości uchwalenia budżetu w myśl przepisu art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Dla jednostek samorządu terytorialnego, które nie są w stanie spłacić zaciągniętego długu zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 i 244 ustawy, ustawodawca przewidział począwszy od roku 2014 rozwiązania przyjęte w art. 240a ustawy o finansach publicznych a także jednostkom tym może zostać udzielona pożyczka z budżetu państwa na zasadach określonych w art. 224 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała budżetowa Gminy Dubiecko na 2014 rok przewiduje deficyt budżetu w wysokości 493.504,67 zł (§ 1 ust. 3 uchwały budżetowej), którego źródłem pokrycia wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 493.504,67 zł (§ 1 ust. 4 uchwały budżetowej). Wskazuje to na fakt, iż Rada Gminy mimo braku możliwości spłaty przez Gminę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów bez naruszenia przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwiększa jeszcze wysokość zadłużenia Gminy planując zaciągnięcie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

W tej sytuacji, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło o wezwaniu Gminy Dubiecko do opracowania programu naprawczego oraz o stwierdzeniu nieważności podjętej przez Radę Gminy Dubiecko w dniu 31 stycznia 2014 roku uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2014 rok oraz jej zmiany dokonanej na sesji w dniu 20 lutego 2014 roku.

Mając na względzie brak możliwości uchwalenia budżetu Gminy Dubiecko na 2014 rok z zachowaniem relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik