



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 10/28/2012
z dnia 17 stycznia 2013 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko na lata 2013 - 2023.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Krzysztof Wacek	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko na lata 2013 – 2023 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113)

postanawia

negatywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dubiecko na lata 2013-2023 z powodu:

- 1) przekroczenia relacji o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przy spłacie zadłużenia z tytułu zaciągniętych przed rokiem budżetowym kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w latach 2014-2015;
- 2) wyłączenia w 2013 roku z długu kwoty 272.380 zł, w związku z powyższym podanie w prognozie kwoty długu wskaźnika spłaty z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w wysokości nie odpowiadającej prawidłowo obliczonemu wskaźnikowi w 2013 roku

Uzasadnienie

Pismem z dnia 15 listopada 2012 r. Wójt Gminy Dubiecko przestał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2013 rok i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko na lata 2013-2023.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 16 listopada 2012 r.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko wynika, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Dubiecko wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013-2023.

2. W roku 2013 spłatę długu planuje się sfinansować nadwyżką budżetu oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek natomiast w latach 2013-2023, spłatę długu planuje się sfinansować nadwyżką budżetu.
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 1-7 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu,
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - związane z funkcjonowaniem organów jst;
 - d) wydatki majątkowe i bieżące, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
 - e) wynik budżetu;
 - f) sposób przeznaczenia nadwyżek budżetu
 - g) przychody i rozchody budżetu
 - h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. W rubryce 14 załącznika nr 1 do uchwały, wpisana jest kwota wyłączeń z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w wysokości 272.380 zł. Kwota ta stanowi kwotę wyłączeń w 2013 roku określonych w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W związku z powyższym, podany w prognozie kwoty długu wskaźnik długu z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych nie odpowiada prawidłowo obliczonemu wskaźnikowi w roku 2013 i wynosi:

 - a) w 2013 r. 55,68% zamiast 54,76%
5. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2012-2013” ujęto trzy przedsięwzięcia, w postaci zadań:
 - a) PSeAP-Podkarpacki System e-Administracji Publicznej z okresem realizacji na lata 2012-2013 (wydatki majątkowe)
 - b) Rozwój potencjału społeczno-gospodarczego gminy Dubiecko poprzez budowę infrastruktury wodociągowej w miejscowości Przedmieście Dubieckie, Nienadowa i Dubiecko z okresem realizacji na lata 2012-2013 (wydatki majątkowe)

ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
6. W projekcie uchwały określono prawidłowo upoważnienie dla Wójta Gminy Dubiecko:
 - a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały, na czas nieokreślony,
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Jarosław do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości

działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, nie stanowiących przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały, na czas nieokreślony w zakresie mieszczącym się w udzielonym upoważnieniu.

7. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2013 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 58.798 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 3.590.982 zł, natomiast rozchody kwotę 3.649.780.

Dane te są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2013 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

8. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały przyjęte w kwocie niższej niż dochody bieżące.

9. Z prognozy kwoty długu Gminy Dubiecko na lata 2013-2023, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

A) Stan zadłużenia Gminy planowany na koniec:

- a) 2013 roku będzie wynosić 16.551.382 zł i będzie stanowić 55,68% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- b) 2014 roku będzie wynosić 15.451.382 zł i będzie stanowić 55,35% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- c) 2015 roku będzie wynosić 12.720.075 zł i będzie stanowić 45,08% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- d) 2016 roku będzie wynosić 10.150.075 zł i będzie stanowić 35,48% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- e) 2017 roku będzie wynosić 7.750.075 zł i będzie stanowić 26,14% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- f) 2018 roku będzie wynosić 5.700.075 zł i będzie stanowić 18,62% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- g) 2019 roku będzie wynosić 4.300.075 zł i będzie stanowić 13,62% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- h) 2020 roku będzie wynosić 2.870.075 zł i będzie stanowić 8,83% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- i) 2021 roku będzie wynosić 1.620.075 zł i będzie stanowić 4,84% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- j) 2022 roku będzie wynosić 432.852 zł i będzie stanowić 1,27% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;

B) Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek oraz zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek będzie wynosić (z uwzględnieniem wyłączeń):

- a) w 2013 roku – 3.649.780 zł i będzie stanowić 13,14% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,

w roku 2013 są przestrzegane zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

- C) Zobowiązania wymienione w pkt 9 B, począwszy od 2014 roku wynoszą:
- a) w 2014 roku – 5,91% przy maksymalnym wskaźniku 2,86%,
 - b) w 2015 roku – 11,35% przy maksymalnym wskaźniku 10,53%,
 - c) w 2016 roku – 10,56% przy maksymalnym wskaźniku 14,39%,
 - d) w 2017 roku – 9,37% przy maksymalnym wskaźniku 15,62%,
 - e) w 2018 roku – 7,84% przy maksymalnym wskaźniku 12,79%,
 - f) w 2019 roku – 5,48% przy maksymalnym wskaźniku 11,12%,
 - g) w 2020 roku – 5,11% przy maksymalnym wskaźniku 10,82%,
 - h) w 2021 roku – 4,24% przy maksymalnym wskaźniku 10,47%,
 - i) w 2022 roku – 3,65% przy maksymalnym wskaźniku 10,43%,
 - j) w 2023 roku – 1,24% przy maksymalnym wskaźniku 11,93%,

Jak wynika z powyższego w latach 2014 - 2015 spłata zadłużenia z tytułu zaciągniętych przed rokiem budżetowym i w roku budżetowym kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, przekracza relację o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co w myśl tego przepisu ustawy spowoduje, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić w tych latach budżetu z przyjęciem wartości przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. W myśl art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Zatem począwszy od 2014 roku relacja spłaty długu nie może przekraczać relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

10. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na rok 2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony przed wejściem w życie art. 8 ustawy z dnia 7 grudnia 2012 w sprawie zmian niektórych ustaw w związku z wykonywaniem ustawy budżetowej (Dz.U. z 24 grudnia 2012 r, poz. 1456), zmieniającego przepisy art. 226 i nast. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i zmian wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w związku z powyższym przy uchwaleniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, powinny zostać uwzględnione wymogi wynikające z aktualnie obowiązujących przepisów ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Dubiecko
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Krzysztof Wacek