



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 10/23/2011
z dnia 12 stycznia 2012 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko na lata 2012 - 2022.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Krzysztof Wacek	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko na lata 2012 – 2022 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

postanawia

negatywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dubiecko na lata 2012-2022 z powodu:

- 1) przekroczenia relacji o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przy spłacie zadłużenia z tytułu zaciągniętych przed rokiem budżetowym kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w roku 2014;
- 2) braku zgodności pomiędzy limitami wydatków na realizację przedsięwzięć określonych w Załączniku Nr 2 z wydatkami ujętymi w projekcie budżetu na 2012 rok

Uzasadnienie

Pismem z dnia 15 listopada 2011 r. Wójt Gminy Dubiecko przesał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2012 rok i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko na lata 2012-2022.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 16 listopada 2011 r.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko wynika, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Dubiecko wraz z prognozą kwoty długu na lata 2012-2022.
2. W roku 2012 spłatę długu planuje się sfinansować nadwyżką budżetu oraz przychodami z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę zaciągniętych kredytów

- i pożyczek natomiast w latach 2013-2022, spłatę długu planuje się sfinansować nadwyżką budżetu.
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 1-3 i pkt 5-7 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu,
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - związane z funkcjonowaniem organów jst;
 - d) wydatki majątkowe i bieżące, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
 - e) wynik budżetu;
 - f) przychody i rozchody budżetu
 - g) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
 4. W rubryce 21 załącznika nr 1 do uchwały, wpisane są kwoty stanowiące wynik budżetu w poszczególnych latach w tym kwoty nadwyżek co do których w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano przeznaczenia. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej pominięto określenie przeznaczenia nadwyżek budżetowych w latach 2012-2022 w myśl wymogu określonego w art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.
 6. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.

W świetle art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Dlatego objaśnienia należy włączyć do wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dubiecko na lata 2012-2022, do załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko.
 7. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2012-2013” ujęto trzy przedsięwzięcia, w postaci zadań:
 - a) Wiedza niezawodną busolą życia z okresem realizacji na lata 2010-2012 rok (wydatki bieżące)
 - b) PSeAP-Podkarpacki System e-Administracji Publicznej z okresem realizacji na lata 2011-2013 (wydatki majątkowe)
 - c) Rozbudowa budynku świetlicy wiejskiej przy budynku remizy OSP w Nienadowej z okresem realizacji na lata 2011-2012 (wydatki majątkowe)ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, że limity wydatków określone w Załączniku Nr 2 **nie odpowiadają** wydatkom zaplanowanym na realizację tych zadań w uchwale budżetowej.
 8. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2011 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 489.775 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 3.272.380 zł, natomiast rozchody kwotę 3.762.155.

i pożyczek natomiast w latach 2013-2022, spłatę długu planuje się sfinansować nadwyżką budżetu.

3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 1-3 i pkt 5-7 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu,
 - na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - związane z funkcjonowaniem organów jst;
 - d) wydatki majątkowe i bieżące, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
 - e) wynik budżetu;
 - f) przychody i rozchody budżetu
 - g) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. W rubryce 21 załącznika nr 1 do uchwały, wpisane są kwoty stanowiące wynik budżetu w poszczególnych latach w tym kwoty nadwyżek co do których w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano przeznaczenia. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej pominięto określenie przeznaczenia nadwyżek budżetowych w latach 2012-2022 w myśl wymogu określonego w art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.
6. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.

W świetle art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Dlatego objaśnienia należy włączyć do wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dubiecko na lata 2012-2022, do załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dubiecko.
7. W załączniku Nr 2 do uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2012-2013” ujęto trzy przedsięwzięcia, w postaci zadań:
 - a) Wiedza niezawodną busolą życia z okresem realizacji na lata 2010-2012 rok (wydatki bieżące)
 - b) PSeAP-Podkarpacki System e-Administracji Publicznej z okresem realizacji na lata 2011-2013 (wydatki majątkowe)
 - c) Rozbudowa budynku świetlicy wiejskiej przy budynku remizy OSP w Nienadowej z okresem realizacji na lata 2011-2012 (wydatki majątkowe)ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych określonych w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, że limity wydatków określone w Załączniku Nr 2 **nie odpowiadają** wydatkom zaplanowanym na realizację tych zadań w uchwale budżetowej.
8. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2011 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 489.775 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 3.272.380 zł, natomiast rozchody kwotę 3.762.155.

Dane te są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Dubiecko na 2012 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

10 W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały przyjęte w kwocie niższej niż dochody bieżące.

11. Z prognozy kwoty długu Gminy Dubiecko na lata 2012-2014, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:

A) Stan zadłużenia Gminy planowany na koniec:

- a) 2012 roku będzie wynosić 15.244.580 zł i będzie stanowić 57,21% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- b) 2013 roku będzie wynosić 11.724.800 zł i będzie stanowić 43,18% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- c) 2014 roku będzie wynosić 10.004.800 zł i będzie stanowić 37,20% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- d) 2015 roku będzie wynosić 7.140.000 zł i będzie stanowić 25,74% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- e) 2016 roku będzie wynosić 5.540.000 zł i będzie stanowić 19,37% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- f) 2017 roku będzie wynosić 4.040.000 zł i będzie stanowić 13,62% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- g) 2018 roku będzie wynosić 2.540.000 zł i będzie stanowić 8,30% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- h) 2019 roku będzie wynosić 2.040.000 zł i będzie stanowić 6,46% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- i) 2020 roku będzie wynosić 1.540.000 zł i będzie stanowić 4,74% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
- j) 2021 roku będzie wynosić 770.000 zł i będzie stanowić 2,30% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;

B) Spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek oraz zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek będzie wynosić (z uwzględnieniem wyłączeń):

- a) w 2012 roku – 3.762.155 zł i będzie stanowić 14,14% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok
- b) w 2013 roku – 3.519.780 zł i będzie stanowić 14,13% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w latach 2012-2013 są przestrzegane zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

C) Zobowiązania wymienione w pkt 8B, począwszy od 2014 roku wynoszą:

- a) w 2014 roku – 8,25% przy maksymalnym wskaźniku 6,64%,
- b) w 2015 roku – 11,95% przy maksymalnym wskaźniku 12,08%,

- c) w 2016 roku – 6,99% przy maksymalnym wskaźniku 15,34%,
- d) w 2017 roku – 6,24% przy maksymalnym wskaźniku 13,92%,
- e) w 2018 roku – 5,95% przy maksymalnym wskaźniku 12,43%,
- f) w 2019 roku – 2,53% przy maksymalnym wskaźniku 11,24%,
- g) w 2020 roku – 2,15% przy maksymalnym wskaźniku 10,91%,
- h) w 2021 roku – 2,75% przy maksymalnym wskaźniku 10,57%,
- i) w 2022 roku – 2,40% przy maksymalnym wskaźniku 10,51%,

Jak wynika z powyższego w roku 2014 spłata zadłużenia z tytułu zaciągniętych przed rokiem budżetowym i w roku budżetowym kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, przekracza relację o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co w myśl tego przepisu ustawy spowoduje, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić w tym roku budżetu z przyjęciem wartości przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. W myśl art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Zatem począwszy od 2014 roku relacja spłaty długu nie może przekraczać relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych..

12. Nie dołączono informacji na lata 2012-2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, winna być załączona informacja o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych obejmująca lata 2012-2013.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1. Wójt Gminy Dubiecko
- 2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Krzysztof Wacek