

Warszawa, 28 listopada 2014 r.

Prezes Krajowej Izby Odwoławczej

Ul. Postępu 17A

02-676 Warszawa

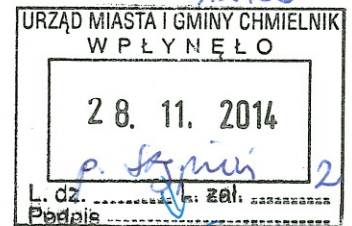
Zamawiający:

Gmina Chmielnik

Plac Kościuszki 7

26-020 Chmielnik

nr fax: (41) 354-32-73



Odwołujący:

Przedsiębiorstwo Robót Inżynieryjnych FART

Sp. z o.o.

25-116 Kielce

ul. Ściegiennego 268a

Pełnomocnik (adres do korespondencji):

Radca prawny Wojciech Adamczyk

Ul. E. Jellinka 21, 01-646 Warszawa

Fax: 22 832-39-50

e-mail: czp@czp.com.pl

ODWOŁANIE

w sprawie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego przez Gminę Chmielnik – dalej: „Zamawiający” - w trybie przetargu nieograniczonego w przedmiocie: „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu miasta i gminy Chmielnik w roku 2015” - zwanego dalej „Postępowaniem”.

Ogłoszenie o niniejszym zamówieniu w dniu 24.11.2014 r. zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych pod nr 243423 – 2014.

Działając na podstawie art. 180 ust. 1 w związku z art. 180 ust. 2 pkt 1) ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 907 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, Przedsiębiorstwo Robót Inżynieryjnych FART Sp. z o.o. zwa-

na dalej „Odwołującym”, wnosi odwołanie od treści ogłoszenia o zamówieniu oraz Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia i zarzuca im naruszenie:

- art. 22 ust. 1 pkt 1 i art. 7 ust. 1 ustawy Pzp poprzez opisanie warunku udziału w postępowaniu i żądanie na jego podstawie przedłożenia:
 - aktualnego zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów komunalnych wydawanego w drodze decyzji przez organ właściwy ze względu na miejsce zbierania odpadów;
 - zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Chmielnik dotyczący wszystkich rodzajów odpadów będących przedmiotem usługi;
- art. 22 ust. 1, art 22 ust. 4, art. 25 ust. 1 i art 7 ust. 1 ustawy Pzp poprzez żądanie w celu oceny spełnienia warunku dotyczącego potencjału technicznego przedłożenia dokumentu w postaci lokalizacji Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (załącznik nr 9) zawierającego określenie numeru ewidencyjnego działki na której punkt ma zostać zlokalizowany.

Z uwagi na powyższe, Odwołujący wnosi o nakazanie Zamawiającemu dokonania czynności usunięcia powyższych wymagań.

Odwołujący posiada interes w złożeniu niniejszego odwołania, bowiem wymóg przedłożenia przedmiotowego zezwolenia, zaświadczenia o wpisie do rejestru oraz posiadania na dzień składania ofert Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych preferuje wykonawców, którzy przed składaniem ofert podjęli już działalność gospodarczą na terenie na którym mają być usługi świadczone i dyskryminuje Odwołującego w możliwości ubiegania się o to zamówienie.

Uzasadnienie

1.

Żądanie aktualnego zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów komunalnych wydawanego w drodze decyzji przez organ właściwy odpowiednio ze względu na miejsce zbierania odpadów preferuje wykonawców prowadzących już działalność na terenie na którym mają być usługi świadczone i dyskryminuje Odwołującego w możliwości ubiegania się o zamówienie. W wyroku KIO z dnia 8 maja 2013 r. Sygn. Akt KIO 952/13 (skład 3 osobowy) wskazano: *“zezwolenie na zbieranie odpadów i zezwolenie przetwarzanie odpadów wydaje, w drodze decyzji, organ właściwy odpowiednio ze względu na miejsce zbierania lub przetwarzania odpadów (art. 41 ust. 2 ustawy o odpadach). Organem właściwym jest marszałek województwa lub starosta (art. 41 ust. 3 ustawy o odpadach). Z przedmiotowej regulacji wynika dla podmiotu zbierającego lub przetwarzającego odpady na danym terenie obowiązek uzyskania zezwolenia. W sytuacji, w której zezwolenie jest ograniczone do danego terytorium, a wykonawca składający ofertę dopiero ubiega się o uzyska-*

nie zamówienia - świadczenia określonej usługi na danym terenie, w ocenie Izby, żądanie spornych zezwoleń na etapie składania ofert jest nieuzasadnione. Oznaczałoby to konieczność podjęcia działań zmierzających do uzyskania spornych zezwoleń i podjęcia czynności w istocie związanych z podjęciem działalności w tym przedmiocie, przez podmiot, który nie uzyskał jeszcze zamówienia a ma jedynie status podmiotu ubiegającego się o zamówienie. Wymaganie rzeczonych zezwoleń na dzień składania ofert od podmiotu, który nie prowadzi działalności na danym terenie a ma jedynie taki zamiar, w sposób oczywisty stawa w uprzywilejowanej sytuacji podmioty działające już na danym terenie, co stanowi zaprzeczenie zasady proporcjonalności, obowiązującej przy opisie sposobu dokonania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu."

Analogicznie należy się odnieść do żądania przedłożenia zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta i Gminy Chmielnik dotyczący wszystkich rodzajów odpadów będących przedmiotem usługi.

Uwzględniając powyższe, konieczne i uzasadnione jest wykreślenie przedmiotowego warunku oraz żądania na jego podstawie złożenia rzeczzonego zezwolenia.

2.

Odwołujący stwierdza, że żądanie wskazania precyzyjnej lokalizacji Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych stanowi w rzeczywistości warunek udziału w postępowaniu w zakresie art. 22 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp. Poprzez to żądanie Zamawiający żąda wykazania się na dzień składania ofert określonym potencjałem technicznym. W tych okolicznościach złożenie odwołania w świetle art. 180 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp jest dopuszczalne.

Odwołujący stwierdza, że przedmiotowy warunek preferuje wykonawców mających zgromadzony na dzień składania ofert, na terenie gminy, potencjał techniczny i dyskryminuje tych, w tym Odwołującego, którzy dopiero zamierzają podjąć na terenie Gminy tę działalność. Ponadto, chcąc spełnić kwestionowany warunek, Odwołujący jeszcze przed udzieleniem mu zamówienia zobowiązany byłby do zaciągnięcia zobowiązania w zakresie lokalizacji PSZOK.

Uwzględniając powyższe, konieczne i uzasadnione jest złożenie przedmiotowego odwołania.

Załączniki:

- 1) dowód uiszczenia wpisu,
- 2) dowód przekazania kopii odwołania Zamawiającemu,
- 3) odpis z Krajowego Rejestru Sądowego,
- 4) pełnomocnictwo do złożenia ww. odwołania.

RADCA PRAWNY
Wojciech Adamczyk

