

Uchwała Nr XX / 160 / 2012
Rady Miejskiej w Chmielniku
z dnia 29 czerwca 2012 r.

*w sprawie przyjęcia Programu zapobiegania bezdomności zwierząt
na terenie Gminy Chmielnik*

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./, art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt /Dz. U. z 2003 r. Nr 106 poz. 1002 z późn. zm./ oraz art. 3 pkt. 2 ppkt. 14 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz. U. Nr 132, poz. 622 z późn. zm./ Rada Miejska uchwala, co następuje:

§1. Przyjmuje się Program zapobiegania bezdomności zwierząt , zwany dalej „Programem”, mającym zastosowanie w stosunku do wszystkich bezdomnych zwierząt domowych, a w szczególności do psów i kotów przebywających na terenie gminy.

§2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) Gminie - należy przez to rozumieć Miasto i Gminę Chmielnik,
- 2) zwierzętach domowych - rozumie się przez to zwierzęta tradycyjnie przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub odpowiednim pomieszczeniu , utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza,
- 3) zwierzętach bezdomnych – rozumie się przez to zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka , a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały,
- 4) kotach wolno żyjących – rozumie się przez to koty urodzone lub żyjące na wolności w otoczeniu człowieka i ekosystemu miasta oraz wsi.

§3. Realizacja Programu obejmuje:

- 1) wylapywanie bezdomnych zwierząt na podstawie odrębnej uchwały Rady Miejskiej w Chmielniku(Uchwała Nr XIV/93/2011) *w sprawie wylapywania bezdomnych zwierząt na obszarze Miasta i Gminy Chmielnik oraz zapewnienia dalszej opieki wylapanym zwierzętom,*
- 2) odławianie bezdomnych zwierząt,
- 3) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- 4) prowadzeniu działań mających na celu poszukiwanie nowych właścicieli dla zwierząt,
- 5) wykonywanie sterylizacji albo kastracji zwierząt,
- 6) usypianie ślepych miotów,
- 7) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
- 8) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- 9) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,

10) wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania.

§4. Realizacja zadań, o których mowa w §3 pkt. 1 i 2 nastąpi w drodze zawarcia stosownej umowy z podmiotem spełniającym warunki Rozporządzenia M.S.W. i A. z dn.26.08.1998r.

§5. Realizacja zadań, o których mowa w §3 pkt. 3 i 4 zostanie powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt.

§6. Realizacja zadań, o których mowa w §3 pkt. 5-7 powierzona zostanie lekarzom weterynarii działającym na zlecenie Gminy w ramach podpisanej umowy na świadczenie usług weterynaryjnych.

§7. Realizacja zadania o którym mowa w §3 pkt. 8 nastąpi poprzez:

- 1) ustalenie miejsc przebywania kotów wolno żyjących,
- 2) dokarmianie w miejscach ich przebywania,
- 3) współpracę z mieszkańcami i organizacjami społecznymi.

§8. Realizacja zadania o którym mowa w §3 pkt. 9 nastąpi w drodze zawarcia stosownego porozumienia z gospodarstwem rolnym z terenu Gminy Chmielnik.

§9. Kwotę na realizację niniejszego Programu określi corocznie uchwała budżetowa Rady Miejskiej w Chmielniku.

§10. Upowszechnienie działań dotyczących przeciwdziałaniu bezdomności zwierząt nastąpi poprzez:

- 1) propagowanie przeprowadzania zabiegów sterylizacji zwierząt zapobiegających nadmiernemu niekontrolowanemu wzrostowi populacji bezdomnych zwierząt w formie ulotek przekazywanych sołtysom, celem poinformowania mieszkańców,
- 2) informowanie mieszkańców o zagubionych i znalezionych zwierzętach poprzez stronę internetową Gminy oraz informację w lokalnej gazecie,
- 3) prowadzenie innych działań, które okażą się niezbędne w trakcie realizacji programu, głównie w dziedzinie edukacji.

§11. Realizacja programu wraz z kontrolą nad prawidłowością wydatkowania środków na wskazane zabiegi weterynaryjne należy do zadań Straży Miejskiej w Chmielniku.

§12. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Chmielnik.

§13. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Chmielniku


Marianna Wira

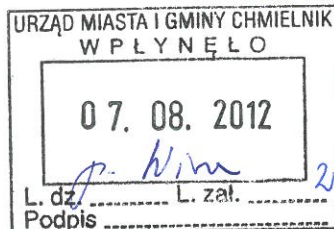
Uzasadnienie

Przedstawiony projekt uchwały ma na celu realizację przepisów nowelizacji Ustawy z dnia 21.08.1997 r. o ochronie zwierząt, która weszła w życie w dniu 1.01.2012 r. Nowelizacja rozszerzyła obowiązki ciążące na jednostkach samorządu terytorialnego o szereg dodatkowych czynności, mieszczących się w obrębie zadań własnych, wykonywanych na podstawie art. 11 ust. 1 Ustawy). Program jest szczegółowy w takim stopniu, jaki jest wymagany dla realizacji ustawowego minimum. Zgodnie z art. 11a ww. ustawy Rada Miejska w drodze uchwały corocznie do 31 marca określa program opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności. Realizacja założeń programu ma na celu złagodzenie uciążliwości związanych z bytowaniem bezpańskich zwierząt na terenie całej Gminy; poprawę warunków bezpieczeństwa mieszkańców poprzez sprawowanie kontroli nad rozrodem bezpańskich zwierząt oraz ograniczenie ilości oraz zmniejszenie populacji porzuconych zwierząt.

Koszty realizacji tego obowiązku ponosi gmina.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Chmielniku


Marianna Wira



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2012-08-03

Znak: PNK.I.4130. *90* .2012

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004r. Nr 102,poz.1055, Nr 116,poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441,Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181 poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, poz.146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz.230, z 2011r. Nr 117, poz.679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz.1281, z 2012r. poz. 567/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XX/160/2012 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 29 czerwca 2012 r. w sprawie przyjęcia programu zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Chmielnik.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 czerwca 2012 roku Rada Miejska w Bodzentynie podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia programu zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Chmielnik.

Podstawę prawną do podjęcia tej uchwały stanowi przepis art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2003r. Nr 106, poz.1002 ze zm.). Dokonana w trybie nadzoru analiza prawna uchwały wskazuje, że istotnie narusza ona prawo.

Stosownie do art. 11a ww. ustawy rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca,

program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Jednocześnie zgodnie z art.11a ust.5 ustawy o ochronie zwierząt program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Mając na uwadze wyżej wskazane przepisy ustawy o ochronie zwierząt stwierdzić należy, iż uchwalony przedmiotową uchwałą program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt nie spełnia ustawowych przesłanek określonych w tych przepisach. Ustawodawca w art. 11a ust. 2 ustawy enumeratywnie wskazał zakres regulacji, które winny być unormowane w powyższym programie. Ze sformułowania " program obejmuje " nie można wyprowadzać wniosku o fakultatywnym zakresie jego regulacji w odniesieniu do kwestii, które powinny być określone. Zakres swobody rady gminy w tym przypadku nie oznacza możliwości odstąpienia od uregulowania spraw, które powinny być określone w programie.

Odnosząc się do regulacji zawartych w uchwalonym przez Radę Miejską programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt stwierdzić należy, że nie został wskazany dokładny adres schroniska, do którego miałyby być odstawiane bezdomne zwierzęta. Dopiero wskazanie konkretnego schroniska jest realizacją nałożonego na gminę obowiązku w zakresie zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt.

Przyjęcie w § 5 uchwały zapisu, iż „realizacja zadań w zakresie zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku zostanie powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko” nie wypełnia dyspozycji wynikającej z cytowanego wyżej art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy.

Ponadto § 9 uchwały nie określa konkretnego gospodarstwa rolnego, które zapewni miejsce dla zwierząt gospodarskich poprzez wskazanie jego adresu. Również nie został wypełniony obowiązek zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt poprzez wskazanie miejsca – siedziby lecznicy, która taką pomoc będzie świadczyła. Przyjęty w programie zapis § 6 uchwały nie wypełnia powyższego obowiązku.

Należy zauważyć, iż wbrew zapisom § 3 pkt 2 programu Rada Miejska nie określiła kwestii dotyczących odławiania bezdomnych do czego została zobowiązana przez ustawodawcę w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy. Uchwała w tej części nie zawiera żadnej treści, która odnosiłaby się do materii objętej ustawowym upoważnieniem. Ogranicza się bowiem do lakonicznego zapisu, iż wyłapywanie bezdomnych zwierząt odbywa się na podstawie odrębnej uchwały Nr XIV/93/2011 Rady Miejskiej w sprawie wyłapywania bezdomnych zwierząt na obszarze Miasta i Gminy Chmielnik oraz zapewnienia dalszej opieki wyłapanym zwierzętom.

Należy ponadto wskazać, iż wymieniona uchwała utraciła moc z dniem 1 stycznia 2012r, w związku z nowelizacją art. 11 ust. 3 ustawy, który stanowił podstawę prawną tego aktu prawa miejscowego.

Wyłapywania bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Chmielnik nie będzie możliwe również z tego powodu, iż – jak wyżej wskazano – Rada Miejska nie określiła adresu schroniska, do którego zostaną przekazane zwierzęta. Wyłapywanie zatem zwierząt w tej sytuacji prowadziłoby do naruszenia prawa z uwagi na ustawowy zakaz odławiania zwierząt bezdomnych bez zapewnienia im miejsca w schronisku, chyba, że zwierzę stwarza poważne zagrożenie dla ludzi lub innych zwierząt (art. 11 ust. 3 ustawy).

Ponadto kwestionowana uchwała nie zawiera regulacji dotyczących obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt, poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt oraz usypiania ślepych miotów.

Niezależnie od powyższego należy wskazać, iż wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 11a ust. 5 ustawy uchwała nie określa także wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposobu wydatkowania tych środków.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Patka-Korzybska