

Uchwała Nr 91/2008
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 8 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2009 rok wraz z informacją
o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska	- przewodniczący,
Wojciech Czerw	- członek
Ewa Midura	- członek

po rozpoznaniu w dniu 8 grudnia 2008 roku Projektu budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik spełniając wymogi określone w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przekazał w dniu 17 listopada 2008 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach projekt budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2009 rok.

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne. Prognoza długu publicznego oraz możliwość sfinansowania deficytu była przedmiotem odrębnej opinii.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody budżetowe, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych
- planowane wydatki budżetowe z wyodrębnieniem wydatków bieżących i wydatków majątkowych,
- pokrycie deficytu budżetu,
- planowane przychody i rozchody budżetu,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- zakres i kwoty dotacji przedmiotowych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- dotacje,
- plany przychodów i wydatków zakładu budżetowego i Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,

- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 819.231 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów w tej samej kwocie.

Budżet na rok 2009 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 184 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym.

Skład Orzekający wskazuje, że zaplanowano dochody budżetowe w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80195 „Pozostała działalność” w § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin) w kwocie 16.162 zł. Po stronie wydatkowej w dziale 801 – „Oświata i wychowanie”, nie zostały zaplanowane żadne wydatki w podanym rozdziale, co świadczy, że środki z dotacji planowane są do wykorzystania w innych podziałkach klasyfikacji budżetowej, co może świadczyć o ich wydatkowaniu niezgodnym z przeznaczeniem. Natomiast określone w załączniku Nr 1 i 2 dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w dziale 710 – „Działalność usługowa”, rozdziale 71035 „Cmentarze” w kwocie 3.000 zł, wykazano w załączniku Nr 7 w dziale 750, rozdziale 75035. W dziale 750 – „Administracja publiczna”, rozdziale 75020 „Starostwa powiatowe” zaplanowano dotacje na pomoc finansową w kwocie 30.000 zł na bieżące koszty działalności delegatury Wydziału Komunikacji i Transportu, co wynika z załącznika Nr 2 i Nr 12 do projektu uchwały budżetowej, podczas gdy w załączniku Nr 8 nie wykazano kwoty 30.000 w kolumnie dotacji. W dziale 852 – „Pomoc społeczna”, rozdziale 85212 „Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” pozostałe wydatki bieżące określone w załączniku Nr 2 stanowią kwotę 3.434.987 zł, a w załączniku Nr 6 kwotę 3.567.587 zł.

Ponadto w załączniku Nr 3 określając limit wydatków na zadanie inwestycyjne pn. „Projekt budowlano-wykonawczy kanalizacji sanitarnej we wsiach Szyszczyce i Ciecierze” podano błędny okres realizacji jako lata 2007-2009, podczas gdy wskazano wydatki do poniesienia na ten cel w 2010 roku w kwocie 50.000 zł. W zadaniu wykazanym w poz. 14 pn. „Budowa sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej i deszczowej na Osiedlu Dygasińskiego w Chmielniku” kwota podana jako łączne nakłady finansowe nie odpowiada sumie wydatków w poszczególnych latach. Wydatki na zadanie inwestycyjne pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Chmielnik” określono w sposób odmienny w załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej i w załączniku Nr 4b. Różne kwoty wydatków wykazano zarówno w wartości łącznych nakładów finansowych na przedmiotowe zadanie, jak również w wartości wydatków przewidzianych do realizacji w poszczególnych latach budżetowych.

Ponadto wydatki inwestycyjne roczne w kwocie 153.000 zł zaplanowane, zgodnie z załącznikiem nr 3a, na zadanie pn. „Przebudowa chodników przy ul. Szkolnej, Dygasińskiego i Kieleckiej w Chmielniku”, w załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej wykazano jako wydatki majątkowe na pomoc rzeczową na zadanie pn. „Remonty chodników i parkingów przy drogach publicznych powiatowych”.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że wydatki na pomoc finansową i pomoc rzeczową dla powiatu mogą być realizowane, pod warunkiem podjęcia stosownej uchwały na podstawie art.

167 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w sprawie określenia pomocy finansowej lub rzeczowej dla powiatu.

Dotacje dla zakładów budżetowych określono w wysokościach nie naruszających obowiązujących przepisów.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 2.680.769 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości 3.500.000 zł zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2009 roku nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 175.000 zł, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy do: zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, dokonywania zmian w budżecie, przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków tych jednostek oraz przekazania kierownikom jednostek budżetowych, zakładów budżetowych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

Informacja o stanie mienia komunalnego została sporządzona na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych, brak jest jedynie innych danych i informacji na temat zdarzeń mających wpływ na stan mienia komunalnego.

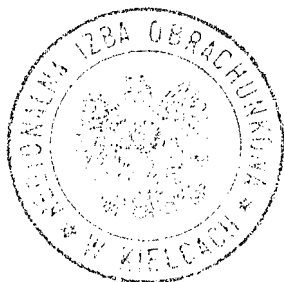
Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2009 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Chmielnik przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska