

Uchwała Nr 102/2007

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 12 grudnia 2007 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

- Joanna Marczevska - przewodniczący,
- Wojciech Czerw - członek
- Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2007 roku Projektu budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik spełniając wymogi określone w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) przekazał w dniu 15 listopada 2007 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach projekt budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2008 rok.

Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne. Prognoza długu publicznego była przedmiotem odrębnej opinii.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 24.347.140,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 23.830.140,00 zł,
 - dochodów majątkowych 517.000,00 zł,
- planowane wydatki budżetowe w kwocie 23.965.088,00 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 21.924.928,00 zł,
 - wydatków majątkowych 2.040.160,00 zł,
- przeznaczenie nadwyżki budżetu,
- planowane przychody i rozchody budżetu,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- zakres i kwoty dotacji przedmiotowych,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,

- dotacje,
- plany przychodów i wydatków zakładu budżetowego i Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 382.052,00 zł, która przeznaczona zostanie na planowaną spłatę kredytów.

Budżet na rok 2008 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 184 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Kwotę subwencji ujęto w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że pomimo, iż w budżecie zaplanowano dotacje podmiotowe w rozdziale 92116 „Biblioteki” to z załączonego do projektu budżetu wykazu jednostek organizacyjnych wynika, że biblioteka nie jest samorządową instytucją kultury, ale wchodzi w skład Chmielnickiego Centrum Kultury w Chmielniku, co jest niezgodne z art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 z późn. zm.).

Ponadto w odniesieniu do zaplanowanych wydatków budżetu realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2008 roku Skład Orzekający wskazuje, że prawidłową formą finansowania zadań inwestycyjnych związanych z drogami powiatowymi jest przekazanie powiatowi dotacji na pomoc finansową lub przejęcie zarządzania drogą powiatową w trybie porozumienia zawartego na podstawie art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.), w którym określone zostaną wzajemne rozliczenia. Ponadto należy wskazać, że inwestycje czy remonty na drogach powiatowych należą do zadań powiatu natomiast zadania dotyczące dróg gminnych należą do gminy, stąd wydatki bieżące gminy zaplanowane na drogi powiatowe nie stanowią zadań wspólnych tych jednostek samorządu terytorialnego. Należałoby zaplanować takie wydatki raczej w wydatkach na zadania przejęte przez Gminę do realizacji w drodze umowy lub porozumienia.

W § 1 pkt. 2 lit. e rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 marca 2007 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych wprowadzono z dniem 1 stycznia 2008 r. rozdział 80148 „Stołówki szkolne”. Zgodnie z powyższym wydatki związane z finansowaniem stołówek szkolnych powinny być klasyfikowane w tym rozdziale klasyfikacji budżetowej.

Rezerwa ogólna nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków.

Dotacje dla zakładów budżetowych określono w wysokościach nie naruszających obowiązujących przepisów.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 3.262.052 zł. Wskazane w projekcie przychody w wysokości 2.880.000 zł łącznie z zaplanowaną nadwyżką budżetową przeznaczoną na spłaty zobowiązań z tytułu kredytów zapewniają sfinansowanie planowanych rozchodów.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2008 roku nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 170.000 zł, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy do: zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, dokonywania zmian w budżecie oraz przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych, zakładów budżetowych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

Informacja o stanie mienia komunalnego została sporządzona na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych.

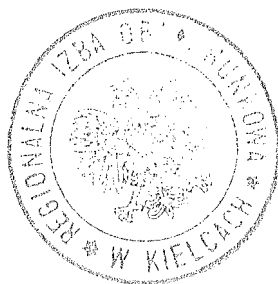
Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Chmielnik przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marciszewska