

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-3/16

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 25 listopada 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2017-2020.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2016 r., poz. 561.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2017-2020 wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2017-2020, przedłożonej Zarządzeniem Nr 94/2016 Wójta Gminy Bakałarzewo z dnia 4 listopada 2016 roku (data wpływu: 9.11.2016 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Bakałarzewo, przyjętej Zarządzeniem Nr 95/2016 Wójta Gminy Bakałarzewo z dnia 4 listopada 2016 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2017-2020 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2017 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2017 rok.

Z przedstawionej prognozy na lata 2017-2020 (zał. nr 1) wynika, że 2017 roku budżet gminy planowany jest z nadwyżką budżetu w kwocie 392.352 zł, którą gmina zamierza przeznaczyć na planowaną spłatę rat pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich. Przychodów gmina nie planuje, zaś planowana łączna kwota rozchodów wynosi 392.352 zł. Przewidywana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 1.327.004 zł. Z przedstawionej prognozy wynika, że gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol.4.3). Budżety gminy planowane na lata 2018-2020

również przewidują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2017-2020 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,58% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2016 r., który stanowi 8,98% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,93%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2017-2020 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1). Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne, stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych historycznych.

Skład orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości:

- w Zarządzeniu Nr 94/2016 wskazuje się na brak tytułu zarządzenia i zawarcie zapisu w § 2 w/w zarządzenia dotyczącego objaśnień przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy. Zgodnie z art. 226 ust. 2 u.f.p. objaśnienia przyjętych wartości dołącza się do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- podstawą prawną do podjęcia Zarządzenia Nr 94/2016 w sprawie projektu uchwały jest art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 roku, poz. 446 ze zm.), i art. 230 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska