

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00310-3/16

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 25 listopada 2016 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Bakałarzewo na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bakałarzewo na 2017 rok, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 95/2016 Wójta Gminy Bakałarzewo z dnia 4 listopada 2016 roku (data wpływu: 10.11.2016 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2017-2020, przyjętego Zarządzeniem Nr 94/2016 Wójta Gminy Bakałarzewo z dnia 4 listopada 2016 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217 ust. 1, art. 222, art. 235, art. 236, art. 242, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt budżetu przewiduje nadwyżkę budżetu. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 12.452.839 zł (bieżące 12.452.839 zł), a wydatki na kwotę 12.060.487 zł (bieżące 11.061.287 zł). Planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 392.352 zł gmina zamierza przeznaczyć na planowaną spłatę rat pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt. 3 u.f.p. Przychodów gmina nie planuje, zaś planowana łączna kwota rozchodów wynosi 392.352 zł. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.391.552 zł, co zgodnie jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że w 2017 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2020) zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (przy wartościach przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej). Relacja ta na rok 2017 wynosi 3,58% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r., który stanowi 8,98% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,93%).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej Zarządzenia Nr 95/2016 nie powołano się na art. 211 u.f.p.,
- jak wynika z Załącznika nr 2 do projektu uchwały w „Planie wydatków budżetowych na 2017 r.”, w rozdziale 60016 „Drogi publiczne powiatowe” w § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” ujęto dotację dla Starostwa Powiatowego na budowę dróg w wysokości 100.000 zł. Powyższe wydatki winne być wyodrębnione rodzajowo jako porozumienia,
- w Załączniku nr 2 do projektu uchwały „Plan wydatków budżetowych na 2017 rok” wyszczególniono jako związane z realizacją zadań w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego dochody z tytułu dotacji celowych (§ 2310) w rozdziale 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” w rozdziale 80104 „Przedszkola” i w rozdziale 80195 „Pozostała działalność” tytułem odpłatności za pobyt w oddziałach przedszkolnych, przedszkolach i w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym na terenie miasta Suwałk. Należy wskazać, że rozliczenia dokonywane między gminami na podstawie art. 80 ust. 2a i 90 ust. 2c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty nie mają cech dotacji celowej przekazywanej na podstawie porozumień między gminami. Powyższy wydatek winien być ujęty w § 4330 – „Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego” i wyodrębniony rodzajowo jako zadanie własne. Zwroty kosztów dotacji nie powinny być ujmowane w załączniku Nr 6 do projektu uchwały „Dotacje udzielane z budżetu gminy na 2017 r.”

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska