

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-2/15

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 24 listopada 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakalarzewo na lata 2016-2020.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakalarzewo na lata 2016-2020, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakalarzewo na lata 2016-2020, przedłożonej Zarządzeniem Nr 118/2015 Wójta Gminy Bakalarzewo z dnia 4 listopada 2015 roku (data wpływu do RIO: 6.11.2015 roku) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Bakalarzewo, przyjętej Zarządzeniem Nr 119/2015 Wójta Gminy Bakalarzewo z dnia 4 listopada 2015 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakalarzewo na lata 2016-2020 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2016 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2016 rok.

Budżet gminy na 2016 rok planowany jest jako budżet zrównoważony. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów to kwota 304.852 zł i pochodzi z wolnych środków. Przychody te stanowią źródło finansowania planowanych rozchodów z przeznaczeniem na spłatę rat pożyczek zaciągniętych w latach wcześniejszych w kwocie 304.852 zł. Wykazane źródło wolnych środków z lat ubiegłych może być realne. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2014 rok wynika, że gmina posiada wolne środki w kwocie 831.780,69 zł, które w kwocie 526.928 zł (dane z Uchwały Rady Nr XII/49/2015 z dnia 13 listopada 2015 roku) zostały zaangażowane na finansowanie budżetu 2015 roku.

Z przedstawionej prognozy na lata 2016-2020 wynika, że gmina w okresie objętym prognozą nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych.

Budżety gminy planowane na lata 2017-2020 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2016-2020 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,50% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2015 r., który stanowi 7,19%; (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,19%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2016-2020 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1) jak również na planowanych w 2016 roku dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjnych stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych dotyczących wykonania tych nadwyżek w latach poprzednich. Uwagę zwraca planowana nadwyżka operacyjna w 2016 roku na poziomie 1.372.290 zł, która znacząco odbiega od założonego wykonania jej w 2015 roku (194.899,40 zł). W części objaśnień wskazano, iż powodem ustalenia nadwyżki operacyjnej na wskazanym poziomie, planowany jest wzrost dochodów z tytułu podatku od nieruchomości od budowli linii energetycznej (w planie dochodów wpływ z tytułu podatku od nieruchomości od osób prawnych przewidziano na poziomie 2.135.145 zł przy przewidywanym wykonaniu 851.599 zł). W tym zakresie skład orzekający wskazuje na bieżące monitorowanie wpływu dochodów z tego tytułu i ewentualne urealnianie planu. Niezrealizowanie planowanych wielkości nadwyżek operacyjnych wpływa na relacje wynikające z art. 243 ustawy finansy publiczne.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakalarzewo na lata 2016-2020, skład orzekający zauważa, iż:

- w podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy (zał. Nr 1 do Zarządzenia Nr 118/2015) w związku z brakiem przedsięwzięć, błędnie powołano się na art. 228 ustawy o finansach publicznych,
- zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości, a nie jak to określono w § 2 zał. nr 1 do Zarządzenia Nr 118/2015 „uzasadnienie”.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

M. Wasilewska
Maria Wasilewska