



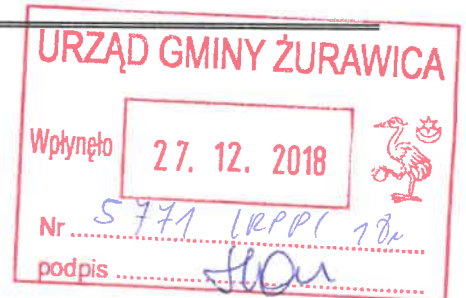
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Jurański
28. 12. 2018 r.

U C H W A Ł A Nr 11/27/2018
z dnia 21 grudnia 2018 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2019 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Iwona Szymańska - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2019 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. Z 2016 roku, poz. 561) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony przez Wójta Gminy Żurawica projekt uchwały budżetowej na 2019 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Pismem znak F.P./3251/31/18 z dnia 15 listopada 2018 roku, Wójt Gminy Żurawica przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2018 roku.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok, stwierdził co następuje:

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr XLIII/377/10 Rady Gminy Żurawica z dnia 2 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Żurawica:
 - a) projekt budżetu na 2019 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 4 uchwały,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie nie spełnia wymogów określonych w § 4 ust.4 ww. uchwały z uwagi na brak informacji wymaganych

- w ust.4 lit. c) uchwały, dotyczących przychodów i rozchodów – omówienia źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich.
- c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 4 ust.3 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) z wyjątkiem:
- braku określenia źródeł dochodów ujętych w projekcie budżetu w § 069 „Wpływy z różnych opłat” i § 097 „Wpływy z różnych dochodów”. Nazwy tych paragrafów nie są wystarczające dla określenia źródeł dochodów, w myśl natomiast art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł. Wymogu określenia w planie dochodów budżetu źródeł dochodów, nie spełnia opis tych dochodów w uzasadnieniu do projektu budżetu,
 - na str. 26 projektu budżetu, ujęcia wydatków w § 4300 „Zakup usług pozostałych” w rozdziale 85228 „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze” w grupie wydatków na „wynagrodzenia i składki od nich naliczane” zamiast w grupie wydatków na zadania statutowe jednostek budżetowych,
 - na str. 30, ujęcia rozdziału 90002 „Gospodarka odpadami” z planem 0 zł.
2. Przewidziana w § 5 uchwały budżetowej rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 130.000 zł została zaplanowana w kwocie poniżej minimum ustawowego wynikającego z art. art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 roku, poz.1401 z późn. zm.), zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego (w projekcie 46.931.215,68) , pomniejszonych o wydatki inwestycyjne (868.954,46), wydatki na wynagrodzenia i pochodne (19.853.199,85) oraz wydatki na obsługę długu (205.000,00). Według danych wynikających z projektu, podstawa obliczenia rezerwy wynosi 26.004.061,37 z czego 0.5% wynosi 130.020,31 zł (minimalna kwota rezerwy celowej).
3. Ustalenie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Wodociągowo-Kanalizacyjnego w Żurawicy z tytułu dopłaty do 1m³ dostarczanej wody (§ 6 projektu budżetu) jest możliwe po uprzednim ustaleniu przez organ stanowiący dopłaty. W myśl przepisów art. 219 ust 1 i 4 ustawy o finansach publicznych, z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych, które ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku dopłat do dostarczanej wody, uchwała powinna zostać podjęta na podstawie art. 24 ust.6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.).
4. W planie wydatków w projekcie budżetu przewidziano plan dotacji w rozdz. 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie” i 60014 „Drogi publiczne powiatowe” na udzielenie pomocy finansowej. Zaplanowanie w budżecie wydatków na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, wymaga w myśl art. 216 ust.2 pkt.5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 roku

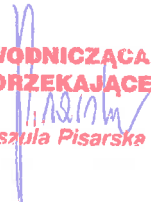
poz. 2770 z późn. zm.), podjęcia odrębnej uchwały przez organ stanowiący, określającej tę pomoc.

5. W rozdziale 80195 „Pozostała działalność” w planie wydatków przewidziano wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej przy czym planowane dochody w ww. rozdziale z czwartą cyfrą „1” są wyższe od planowanych wydatków. W uzasadnieniu do projektu budżetu brak bliższych informacji odnośnie nazwy projektu, umowy o dofinansowanie oraz przyczyn planowania w roku 2019 wydatków w niższej kwocie w stosunku do dochodów co może wskazywać na wykorzystanie dotacji na inne cele niż realizacja projektu.
6. Na str. 28 projektu budżetu w § 9 ust.2 wyodrębniono dochody i wydatki na zadania wykonywane w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego przy czym wyodrębnione kwoty dochodów i wydatków są rozbieżne z danymi wynikającymi z planu dochodów w § 7 i planu wydatków w § 8 oraz wynikającymi z informacji zawartych w uzasadnieniu do projektu budżetu.
7. W zestawieniu dotacji z budżetu gminy dla jednostek sektora finansów publicznych przewidziano dotację w pkt 10 dla Gminy Orły na pokrycie kosztów dzieci uczęszczających do przedszkola w Olszynie bez wskazania rodzaju przedszkola (publiczne, niepubliczne) co jest istotne pod względem zastosowania odpowiedniej klasyfikacji budżetowej w planie wydatków w uchwale budżetowej.
8. W ramach wydatków przewidzianych w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” ujęto wydatki w łącznej kwocie 1.933.700.00 zł. Zgodnie z objaśnieniami do rozdziału 90002 w brzmieniu wynikającym z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 roku (Dz.U. z 2018 roku, poz. 767), w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r., poz. 1289 z późn. zm.). Pozostałe wydatki związane z gospodarką odpadami powinny zostać ujęte w rozdziale 90026 „Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami”.
Z kolei w myśl przepisu art. 6r ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi a według art. 6k ust.2 tej ustawy, rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę m.in.: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych i koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z przepisów tych wynika zatem, że koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie powinny być wyższe od dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami.
9. Uzasadnienie do projektu budżetu jako odrębny dokument dołączany do projektu budżetu nie powinien stanowić części uchwały budżetowej.
10. Stwierdzone błędy rachunkowe i w zakresie klasyfikacji budżetowej:
 - a) na str. 5 i str. 18 projektu budżetu podano błędną nazwę rozdziału 85213 „Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej”,

- b) na str. 19 podano niepełną nazwę rozdziału 85415 „Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym”,
- c) na str.7, str. 21 i dwukrotnie na str. 31 projektu uchwały budżetowej, podano niepełną nazwę rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi”,
- d) na str. 31 projektu budżetu, w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” ujęto błędną nazwę dochodów w § 069 „Wpływy z różnych opłat”,
- e) na str. 32 w wydatkach sołectw w ramach funduszu sołectkiego nie wskazano paragrafu klasyfikacji budżetowej (6050) w rozdziale 60017 „Drogi wewnętrzne”.

Badając przedłożony projekt budżetu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uznał, że może on stanowić podstawę uchwalenia budżetu Gminy na 2019 rok po uwzględnieniu ww. uwag.

Na powyższą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

- 1. Wójt Gminy w Żurawicy,
- 2. a/a.