



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. U. W. 07. 01. 2020

p.m. A

Uchwała Nr 11/ 28 /2019
z dnia 31 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica na lata 2020 - 2025.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica, **opiniuje negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2025 z powodu niezachowania w planie dochodów i wydatków roku 2020 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2019 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica na lata 2020 - 2025.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2020 rok, otrzymanego również w dniu 18 listopada 2019 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Żurawica w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,

- b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań.

Określone w §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Żurawica zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica wynika, że w załączniku nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Żurawica wraz z prognozą kwoty długu na lata 2020 – 2025. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.
3. W przedstawionej w załączniku nr 1 do projektu uchwały wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
- a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2020 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2021 - 2025,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2020 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2020,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2020 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie - 6.953.428,52 zł, przewidziano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 9.000.000,00 zł oraz plan rozchodów w wysokości 2.046.571,48 zł. Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2020 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
- Uwaga:** w załączniku nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdzone następujące dane niezgodne z ujętymi w projekcie budżetu na 2020 rok:
- w kolumnie 2.2.1.1 wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęto w wysokości 75.000,00 zł (z projektu budżetu wynika kwota 125.000,00 zł związana z dotacjami na pomoc finansową dla innych jednostek

samorządu terytorialnego 75.000 zł oraz na inwestycje związane z ochroną środowiska 50.000 zł),

- w kolumnie 9.1.1.1 dochody bieżące stanowiące środki określone w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych ujęto w wysokości 67.250,40 zł (z projektu budżetu wynika kwota 60.216,00 zł),

Ponadto w rubryce roku 2019 nie wykazano kwoty 735,54 zł w kolumnach 10.7 i 10.7.1 która stanowi dług z tytułu zobowiązań wymagalnych z roku 2018 spłacany wydatkami w roku 2019.

5. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, nie uwzględniają zasady określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tą zasadą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 to jest nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych i niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto wydatki bieżące w roku 2020 w wysokości 57.766.099,52 zł (kolumna nr 2.1), które przewyższają kwotę planowanych dochodów bieżących w wysokości 57.333.090,65 zł (kolumna nr 1.1) o kwotę 433.008,87 zł (kolumna nr 7.2). W projekcie nie przewidziano innych przychodów budżetu poza długoterminowymi kredytami i pożyczkami w wysokości 9.000.000 zł . W kolumnach nr 4.2. w której ujmuje się środki pieniężne pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy oraz nr 4.4 w której ujmuje się przychody z tytułu spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych – nie przewidziano przychodów.

W objaśnieniach przyjętych wartości w projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto niezgodną ze stanem faktycznym informację, że „relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o których mowa w art. 242 Ustawy o finansach publicznych, w poszczególnych latach WPF została zachowana”. O braku zachowania relacji w roku 2020 świadczy minusowa kwota -433.008,87 zł w kolumnie 7.2.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
7. Z prognozy kwoty długu Gminy Żurawica na lata 2020 – 2025 wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
- w 2020 roku 5,57% przy maksymalnym wskaźniku 15,38%,
 - w 2021 roku 4,89% przy maksymalnym wskaźniku 7,42%,
 - w 2022 roku 4,89% przy maksymalnym wskaźniku 5,46%,
 - w 2023 roku 4,88% przy maksymalnym wskaźniku 9,47%,
 - w 2024 roku 4,88% przy maksymalnym wskaźniku 14,15%,
 - w 2025 roku 4,88% przy maksymalnym wskaźniku 14,05%.

Jak wynika z powyższego, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na względzie brak zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach objętych projektem wieloletniej prognozy finansowej poprzez nie zachowanie w roku 2020 relacji o której mowa w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych - Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił negatywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Żurawica,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Urszula Pisarska